

# Veille & territoires

#294 Bulletin du 23 septembre 2021

## Action publique

### ► En action : guide du préfet et des services déconcentrés

#### **Edition 1 - Libérer l'initiative et accompagner les administrations territoriales de l'Etat**

**Direction interministérielle de la transformation publique, juillet 2021. 112 p.**

À l'occasion du 6e comité interministériel de la transformation publique (CITP) de juillet dernier, le Premier ministre a annoncé de nouveaux engagements pour rebâtir l'action publique au plus près des territoires et a rappelé le rôle indispensable de l'administration préfectorale et territoriale de l'Etat. Ce guide rassemble l'ensemble des outils mis à la disposition des préfets et des services déconcentrés pour mettre en œuvre les politiques publiques au plus près du terrain.

### ► Opérateurs de l'Etat. Une clarification qui se fait attendre

**Acteurs publics, #153, septembre 2021. pp. 36-95**

**Avec les contributions du Cercle de la réforme de l'État, Sébastien Soriano, Nadège Baptista, Cécile Avezard, Lise Magnier, Jean-Paul Matteï et Emmanuel Millard**

La place des opérateurs, tout comme leur gouvernance et leur contrôle ont ressurgi dans le débat. L'État est appelé à clarifier sa stratégie ainsi que le pilotage de ces entités au poids croissant.

Au sommaire du dossier :

- Agences, autorités indépendantes : quelle place, quelles réformes ?
- Les agences, un sujet présidentiel
- On a assisté à une perte de capacité stratégique des administrations
- Agences et territoires, des relations équivoques
- L'indépendance des AAI, de la théorie à la pratique
- Agenciarisation de l'État, une nouvelle donne ?
- Le développement de la pluriannualité permettrait de mieux piloter la transformation
- Le contrat d'objectifs et de performance, un outil qui doit s'imposer
- La multiplication des agences complique la gouvernance européenne

### ► L'expérimentation publique dans tous ses états

**Horizons publics, juillet-août 2021. pp 30-85**

Depuis plus de vingt ans, l'État et ses administrations ont recours à l'expérimentation comme méthode de politique publique pour tenter de transformer l'action publique. Au sens du droit public, elle consiste à autoriser une dérogation sur le terrain, pendant une durée limitée, une mesure, une politique, une organisation ou une technologie, et d'en mesurer les effets de façon jugée objective. De nos jours, de nombreuses institutions publiques s'efforcent de diffuser plus largement une approche qui peine encore à décoller en France. D'où viennent ces méthodes expérimentales pour innover au sein de l'État ? Quelles conceptions de l'expérimentation promeuvent-elles ? Pourquoi les collectivités territoriales n'utilisent pas ou peu le cadre juridique actuel de

l'expérimentation ? Quelles sont les nouvelles approches de l'expérimentation qui se déploient dans les villes et les territoires ? La crise du covid-19 va-t-elle accélérer cette méthode, voire transformer l'administration en organisation apprenante ? Ce numéro explore les différentes dimensions de l'expérimentation publique et les nouvelles approches en plein essor (design, numérique, living lab, etc.)

## Contrats de relance et de transition écologique

### ► CRTE, conforter la dynamique

***Intercommunalités*, #263, septembre 2021. pp. 8-17**

Partout en France, les contrats de relance et de transition écologique (CRTE) sont conçus dans une logique ascendante, à différentes échelles territoriales et en cohérence avec le projet de territoire.

► [En complément sur le site de l'ANCT : quelques exemples de CRTE signés](#)

## Collectivités territoriales

### ► La fusion des régions en Occitanie : nouveau flacon, même cru ?

**Emmanuel Négrier et Vincent Simoulin**

**PUG, *Le virus de la recherche* - saison 2, septembre 2021. 9 p.**

La vie offre parfois des compensations aussi improbables qu'inattendues. Les habitants de Gruissan, Lézignan-Corbières ou Narbonne peuvent en témoigner. Après avoir passé un demi-siècle en périphérie de la région Languedoc-Roussillon les voici subitement téléportés en 2015 au centre de la nouvelle région Occitanie, produit de la fusion entre Languedoc-Roussillon et Midi-Pyrénées. Des cars y déversent par centaines non pas des touristes, mais des fonctionnaires et des élus venus pour faire connaissance avec leurs homologues et leurs partenaires de l'ancienne région avec laquelle ils ont dû fusionner. Les restaurants ne désemplissent plus, les salles de congrès (ou ce qui en tient lieu dans ces lieux autrefois à l'écart des centres de décision) connaissent des taux de réservation invraisemblables.

### ► Les régions dans la mondialisation

**Une approche originale de l'internationalisation des régions et son application au cas français**

**OCDE, en collaboration avec l'ANCT et Régions de France, juillet 2021. 85 p.**

La crise du COVID 19 a confirmé le rôle des autorités locales pour faire face aux différents effets de la mondialisation. En France, comme généralement dans les pays de l'OCDE, c'est à l'échelon régional qu'est allouée la responsabilité de produire et de mettre en oeuvre les stratégies de développement économique, innovation et internationalisation. Ce document de synthèse tire les principales leçons des travaux statistiques et des analyses des politiques publiques relatives à l'internationalisation des régions françaises menés par l'OCDE. Il propose une méthodologie originale afin d'identifier le positionnement des régions dans la mondialisation, l'applique au cas des régions françaises et confronte ses observations statistiques aux stratégies d'internationalisation retenues par les régions. Des dispositifs de gouvernance pluri-niveaux dans lesquels s'inscrivent les acteurs de l'internationalisation des territoires sont aussi présentés.

## Coopération

### ► Etude IMPACT Associations & Territoires

**Observatoire des partenariats, Le Rameau, 16 septembre 2021. 98 p.**

Les alliances entre associations, entreprises et collectivités territoriales sont-elles sources d'innovation pour répondre aux fragilités territoriales ? 90% des dirigeants associatifs en sont convaincus. Partant de ce constat, comment faire concrètement ? C'est ce qu'enseigne l'étude IMPACT-Associations & Territoires publiée par l'Observatoire des partenariats. Celle-ci fait le point sur la vision des associations employeuses sur leur territoire, sur les fragilités prioritaires qu'elles observent, sur leurs pratiques partenariales, ainsi que sur la place que jouent les ODD dans leur approche.

► [L'étude](#)

## Un outil un focus

### ► Territoires en commun, la plateforme des coopérations et de l'engagement citoyen



En coopération avec trois associations expertes de l'innovation démocratique - Démocratie Ouverte, Décider Ensemble et l'Institut de la Concertation et de la Participation Citoyenne - et avec le soutien de la Banque des Territoires, l'ANCT a conçu une plateforme numérique collaborative dédiée aux démarches de coopération territoriale et d'engagement citoyen : [Territoires-en-commun.fr](https://territoires-en-commun.fr)

Conçue comme un espace d'information, la plateforme est désormais un tremplin vers l'identification de thèmes stratégiques pour des collectivités qui veulent en faire un levier de coopération territoriale et d'engagement citoyen. À ces acteurs territoriaux (communes, EPCI, départements) volontaires pour œuvrer sur un même thème de politique territoriale, l'ANCT propose de financer une démarche d'ingénierie collective, pour que chaque collectivité puisse élaborer son propre plan d'action, de façon coopérative et citoyenne, en profitant des regards croisés et de l'apprentissage mutuel entre pairs.

► [Pour en savoir plus](#)

► [Votez pour les prochains projets partagés](#)

## Finances locales

### ► Territoires urbains - Portrait financier n° 6

**La Banque postale, France Urbaine, septembre 2021. 24 p.**

Cette publication a pour objectif de dresser le panorama de la situation financière des 80 territoires urbains métropolitains. Cette 6ième édition montre la vigueur de l'impact de la crise sanitaire sur les finances des collectivités des territoires urbains en 2020. Elle est enrichie d'un cahier thématique sur la mobilité, réalisé avec le concours du GART.

## Littoral

### ► Submersion des côtes françaises : « Certains territoires seront difficiles à sauver »

**Pablo Maillé**

***Usbek & Rica, 14 septembre 2021***

Peut-on encore empêcher la montée des eaux sur les côtes françaises ? Comment les territoires concernés peuvent-ils s'adapter ? Entretien avec Virginie Duvat, professeure de géographie à La Rochelle université et spécialiste des systèmes côtiers tropicaux.

## Logement

### ► Les loyers des HLM et l'accueil des plus pauvres : plus de liberté pour plus de responsabilités

**Frédérique Lahaye**

***Terra Nova, 21 septembre 2021***

Le logement social joue-t-il encore son rôle auprès des plus défavorisés ? Point fort de la solidarité nationale, facteur d'intégration des ménages modestes, le parc locatif public ne peut-il pas faire plus pour l'hébergement des exclus ? Faute d'autre solution, la prise en charge de la grande pauvreté par les dispositifs d'urgence s'est rapidement développée ces dernières années. Coûteux et souvent mal adaptés, ceux-ci ne devraient pas devenir des dispositifs courants. Mais, faute de logements accessibles à bas loyers, les HLM ne proposent pas suffisamment de solutions pour les parcours de réinsertion. Au final, les foyers les plus pauvres ont du mal à accéder aux logements sociaux. Comment corriger ce déséquilibre croissant ? Terra Nova fait dans

cette note plusieurs propositions dans ce sens.

► [La note](#)

### ► Où habitons-nous ?

***Esprit*, 2021/9, n° 477. pp. 39-106**

L'habitat nous concerne tous, mais peine à s'inscrire dans le débat public. Pourtant, le mouvement des Gilets jaunes et la crise sanitaire l'ont remis au centre des préoccupations. En effet, les transformations du logement sont une caisse de résonance des défis sociaux contemporains : accueil des migrants, transition écologique, jeux du marché, place de l'État, solidarité et ségrégation...

## Métropoles

### ► Métropoles en longue durée - Les leçons de l'histoire

**Patrick Boucheron. Collection *Les Conférences POPSU*, 2021, 40 p.**

Conférence prononcée, dans une version initiale, lors du colloque sur les complémentarités territoriales, « Pour des métropoles résilientes. Métropoles en transitions cherchent trajectoires territoriales », qui s'est tenu les 21 et 22 janvier 2021. Cette conférence de clôture du colloque visait à décentrer les débats des deux journées en replaçant les trajectoires des métropoles sur le temps long. Elle interroge, au prisme de l'Italie médiévale, les fonctions métropolitaines et le réenchantement du récit métropolitain.

## Planification territoriale

### ► Les franges franciliennes, futurs leviers de la coopération interrégionale ?

**Institut Paris région, Thomas Cormier**

***Note rapide Planification*, n° 908, septembre 2021. 5 p.**

Les territoires situés en limite de l'Île-de-France, communément appelés « franges franciliennes », sont difficiles à appréhender dans leurs contours géographiques. Ils recouvrent des réalités diverses en matière de dynamiques de développement, de fonctionnement et de modes de vie. Si les franges font l'objet de travaux depuis longtemps, l'élaboration de schémas régionaux d'aménagement, de développement durable et d'égalité des territoires (Sraddet) dans les régions voisines a permis d'y apporter un éclairage nouveau, réinterrogeant les coopérations interrégionales entre l'Île-de-France et les régions du Bassin parisien, et surtout les initiatives partagées de proximité que les franges peuvent développer.

## Politique de la ville

### ► Des habitant.es comme les autres ? 5e rapport "Paroles des habitants et habitantes des quartiers populaires"

**Fédération des centres sociaux et socioculturels de France - Question de Ville, septembre 2021. 83 p.**

Depuis 2011, la Fédération des Centres sociaux et Socioculturels de France (FCSF) et l'association Question de Ville, qui rassemble les directeurs.rices des centres de ressources politique de la ville, ont décidé de produire tous les deux ans un rapport « Paroles d'habitant.es des quartiers populaires ». Parmi les sujets abordés au travers des paroles des habitantes et habitants rencontrés dans le cadre de cette 5e édition du rapport, on retiendra notamment : le vécu de la crise sanitaire, le rapport à l'espace public, les relations aux pouvoirs publics et les grands défis à relever pour les quartiers populaires demain.

► [Le rapport](#) ► [La synthèse](#)

### ► La vie ordinaire dans nos cités (Podcasts)

**France Culture, *LSD la série doc*, septembre 2021. 4 émissions.**

Qui sont aujourd'hui les habitants de nos cités populaires, quels regards portent-ils sur le monde et leurs vies ? De Chambéry à Bacalan, de Vaux-en-Velin à Saint-Claude, François Beaune, écrivain, est allé tendre un micro aux habitants afin qu'ils témoignent

de leur vécu, de leur histoire.

## Santé

### ► Contraindre ou inciter, l'épineuse gestion des déserts médicaux

Lionel Cavicchioli, Guillaume Rousset

*The Conversation*, 21 septembre 2021

L'expression « déserts médicaux » est peu appropriée pour décrire les inégalités territoriales de santé. Ce constat posé, quelles solutions existent ? Et lesquelles ont déjà fait leurs preuves ? Spécialiste du droit de la santé Guillaume Rousset répond aux questions de The Conversation et propose quelques pistes de réflexion.

### ► Les trois quarts des personnes les plus éloignées des professionnels de premier recours vivent dans des territoires ruraux

Blandine Legeindre (Drees)

*Etudes & Résultats*, n° 1206, 22 septembre 2021. 6 p

Environ 3 % de la population, soit 1,7 million de personnes, font partie des moins bien lotis en termes d'accessibilité à la fois aux médecins généralistes, aux infirmiers et aux masseurs kinésithérapeutes. Les trois quarts de ces personnes vivent dans des territoires ruraux.

► [La note](#)

## Territoire

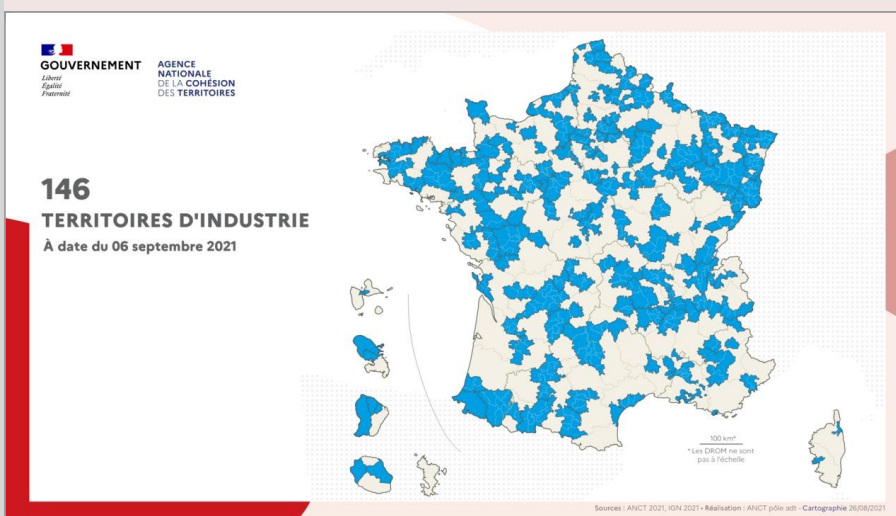
### ► Atlas collaboratif de la mégarégion parisienne

Laboratoire IDEES UMR 6266 CNRS, Université de Rouen Normandie

Le projet Paris mégarégion, animé par l'UMR CNRS IDEES 6266, a pour but de constituer un réseau de spécialistes, académiques et institutionnels, des divers enjeux et dynamiques (économiques, politiques, environnementales, culturelles, sanitaires, démographiques, industrielles...) qui ont cours dans ce vaste ensemble aux contours flous. Ce projet se concrétise, publiquement, par la mise en ligne d'un atlas numérique collaboratif proposant de réunir dans un site dédié l'ensemble des travaux menés sur la mégarégion parisienne.

## Une carte un focus

### ► 146 Territoires d'industrie



Lancé par le Premier ministre à l'occasion du Conseil national de l'industrie le 22 novembre 2018, le programme national « Territoires d'industrie » est une stratégie de reconquête industrielle par les territoires. En septembre 2021, il bénéficie à 146 territoires, fers de lance de la réindustrialisation des territoires, situés dans l'Hexagone et outre-mer, et s'articule autour de 4 enjeux majeurs : attirer, recruter, innover et simplifier

► [La carte des périmètres Territoires d'industrie au 6 septembre 2021 \(version HD\)](#)

► [La page dédiée au programme Territoires d'industrie sur le site de l'ANCT](#)

## Transition écologique

### ► Le financement de la transition écologique et sociale dans les villes de banlieue

**Association des maires Villes & Banlieue ; Agence France Locale (AFL).  
Septembre 2021. 12 p.**

Alors que l'étude initiale, réalisée avec l'INET, avait pour objectif d'identifier les principaux freins au financement de la transition écologique des collectivités ainsi que les pistes d'évolution, cette nouvelle approche a pour vocation de mettre en évidence les particularités propres aux villes de banlieue. Premier constat : les villes de banlieue se révèlent être pionnières en matière de transition écologique et la dimension sociale y joue un rôle prépondérant. Les villes de banlieue ayant participé à l'étude insistent néanmoins sur l'existence de freins structurels (stigmatisation, rotation des populations, hiérarchisation des priorités ...) et conjoncturels (crise sanitaire, plan de relance, contexte électoral) à la transition écologique et sociale, auxquels s'ajoute un manque de moyens humains et financiers. Conscientes des enjeux, ces dernières innoveront pour permettre aux administrés de bénéficier, comme dans d'autres territoires, d'un cadre de vie durable et inclusif. Pour cela, le captage du financement est indispensable, tout comme la bonne utilisation de ces fonds.

► L'étude

### ► La résilience des territoires. Pour tenir le cap de la transition écologique

**Shift Project, septembre 2021. 3 tomes**

Changement climatique, effondrement de la biodiversité, épuisement des ressources : face à la multitude des risques, nos territoires doivent anticiper et s'organiser afin de continuer de répondre aux besoins essentiels des populations. Les collectivités locales sont en première ligne face à des bouleversements qui seront de nature différente selon les territoires concernés.

Le Shift Project a conçu cette publication comme un parcours pédagogique organisé en trois tomes. Ce parcours aboutit à une cinquantaine de recommandations organisées par thèmes et par types d'acteurs, valorisant des initiatives locales ainsi que et des ressources déjà disponibles.

● Tome 1, "Comprendre" ● Tome 2, "Agir" ● Tome 3, "Organiser"

## Transport - Mobilité

### ► Dynamiser le transport fluvial sur l'axe Méditerranée Rhône-Saône (MeRS)

Cécile Avezard, VNF. Septembre 2021

A l'occasion de la Semaine de l'Innovation du Transport et de la Logistique, la Directrice territoriale Rhône Saône de VNF a présenté ses propositions pour que l'axe MeRS rejoigne la dynamique fluviale nationale et contribue davantage à la transition écologique. Pour lever les freins et dynamiser le transport fluvial sur l'axe MeRS, elle propose un plan révélant 4 objectifs et 60 actions très concrètes à mettre en œuvre par l'Etat, Medlink et les territoires (collectivités locales). Le renouveau logistique de l'axe Méditerranée Rhône-Saône est d'importance stratégique pour garantir la compétitivité de ces territoires et diminuer sensiblement les impacts environnementaux de l'activité de transport. Les conditions de réussite de ce plan sont un portage à haut niveau par l'Etat, une coopération renforcée des acteurs du report modal et le soutien des territoires.

## Urbain

### ► Le virus et la ville

**L'analyse de Jean-Louis Missika et Ricky Burdett**

***Terra Nova*, septembre 2021. 6 p.**

Confinement, crainte de la contagion, besoin d'espace : beaucoup d'urbains rêvent de logements plus grands, de jardin, d'accès à la nature. Vont-ils pour autant franchir le

pas, et déménager hors des villes ? Quelques signaux faibles semblent l'indiquer mais s'agit-il d'un mouvement profond et durable ? Le pouvoir d'attraction des villes n'a pas dit son dernier mot.

► [La note](#)

### Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille

>> **S'abonner** : [accès direct à l'encart d'inscription](#)

>> **Nous contacter** : [veille.anct@anct.gouv.fr](mailto:veille.anct@anct.gouv.fr)

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20, avenue de Ségur - TSA 10717 - 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : [info@anct.gouv.fr](mailto:info@anct.gouv.fr)



© 2021 Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)