

Veille & territoires

#298 Bulletin du 18 novembre 2021

Aménagement du territoire

► L'expertise territoriale dans tous ses états

POPSU - Hélène Reigner

Collection "Les Conférences POPSU", 2021. 44 p.

Cette conférence introductive du forum POPSU Territoires « Tous terrains ! Les petites villes, laboratoires de nouvelles expertises territoriales » du 9 novembre 2021 interroge l'expertise territoriale dans les petites villes et territoires ruraux en replaçant le rôle de l'État dans l'aménagement du territoire depuis les années 1960 et en analysant les conséquences des recompositions du rôle de l'État sur les dispositifs d'action publique dans les petites villes.

Centre-ville

► 6e Baromètre du centre-ville et des commerces

Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT), Action cœur de ville, CSA, Clear Channel. Novembre 2021. 42 p.

Les données témoignent à nouveau du fort attachement des Français pour leur cœur de ville et révèlent leurs nouvelles aspirations. Les Français plébiscitent les centres-villes des petites et moyennes villes. Des cœurs de ville apaisés, verts, où l'on peut tout faire à pied. Ils sont près de 53% à souhaiter une meilleure qualité de vie. Il n'est pas question d'un "simple" effet Covid mais bien d'une tendance de fond. Ils restent très attachés à leur centre-ville, un chiffre qui atteint même 73% chez les jeunes de 18 à 24 ans. Les terrasses, véritables lieux de convivialité, sont toujours autant plébiscitées... elles font vivre le cœur de ville, tout comme les commerces de proximité qui doivent être de véritables ambassadeurs. Les maires, quant à eux, sont désignés comme ayant toutes les cartes en main pour moderniser leur centre-ville.

► [Résultats complets](#) ► [Synthèse](#)

Cohésion des territoires

► Agence nationale de la cohésion des territoires - ANCT

Cahiers d'Administration, hors-série de la revue Administration, n° 271, novembre 2021. 71 p.

Ce numéro Hors-série consacré à l'ANCT présente l'Agence et ses missions à travers de nombreux entretiens d'acteurs et partenaires de l'agence.

Economie sociale et solidaire

► Territoires urbains, économie sociale et solidaire et innovation sociale

Avisé, France urbaine, Réseau des collectivités territoriales pour une économie solidaire (RTES), novembre 2021. 72 p.

Cette étude vise à éclairer les cadres et leviers d'action des territoires urbains pour soutenir l'innovation sociale et l'ESS, grâce à des exemples et des paroles d'élus.

inspirant.es, ainsi que des clefs de compréhension sur certains cadres institutionnels et juridiques.

France

► Une France convalescente, une France du « proche »

Baromètre des territoires 2021

Institut Montaigne, Elabe, novembre 2021. 29 p.

Le Baromètre des Territoires Elabe est né en octobre 2018, du besoin de comprendre et décrypter les opinions des Français en partant de ce qui fait leur quotidien et au plus près de l'endroit où ils vivent. La 2^{ème} édition du Baromètre des territoires écoute et analyse les peurs, les aspirations, les conflits et les solidarités qui se nouent dans les territoires. Après deux crises aussi majeures qu'inédites et à quelques mois d'une échéance électorale qui occupe déjà tous les débats, comment vont les Français, comment va la France, comment nos concitoyens (re)vivent-ils ensemble ?

L'enquête est composée de 5 parties : « Regard sur sa vie quotidienne, sa qualité de vie, ses aspirations individuelles » ; « Lien social » ; « Vivre ensemble » ; « Regard sur son territoire » ; « Vision de la société ».

► [Analyse](#) ► [Synthèse](#)

Finances publiques

► Territoires et finances

La Banque postale, AMF, Banque des territoires, novembre 2021. 24 p.

Cette publication consacrée aux ratios financiers des communes regroupe neuf fiches : sept consacrées aux communes en fonction de leur strate démographique, une aux groupements à fiscalité propre et une aux communes nouvelles. Les budgets des communes pour 2020 sont analysés à travers quatre principaux thèmes : les dépenses, les recettes, la dette et la trésorerie. Une dernière partie est consacrée cette année aux conséquences de la crise sanitaire à travers l'évolution en 2020 des recettes de prestations de services et des charges à caractère général.

Friches urbaines

► « Bye-bye les friches ! ». Densifier la ville sur les friches, une panacée ?

Collectif Inter-Friches

***Métropolitiques*, 15 novembre 2021**

Le collectif Inter-Friches interroge les différents modes de régulation des friches et les formes d'action publique qu'elles suscitent en France, en Belgique et en Suisse.

► Réimplanter de l'activité économique sur des friches urbaines : quels sont les acteurs impliqués ?

Institut Paris Région - Laurence Nolorgues et Hugo Delort

***Note rapide Économie*, n° 919, 27 octobre 2021. 6 p.**

L'objectif de zéro artificialisation nette (ZAN) ainsi que le maintien d'une offre foncière et immobilière pour les entreprises dans les territoires reconfigurent l'aménagement économique. Certaines friches urbaines offrent une occasion privilégiée de redévelopper les activités économiques, et notamment productives. Par son fort niveau de complexité, la reconquête des friches urbaines nécessite de mobiliser un écosystème d'acteurs en pleine évolution.

► [La note](#)

Habitat - Logement

► Placement, déplacement, re-placement : propriétaires et locataires dans une opération de rénovation urbaine à Clichy-sous-Bois et Montfermeil

Rémi Habouzit

***Territoire en mouvement - Revue de géographie et aménagement*, 48-49 | 2021**

À partir des résultats d'une enquête réalisée sur le programme de rénovation urbaine de Clichy-sous-Bois / Montfermeil, cet article interroge les effets des relogements induits par cette politique publique sur le rapport au logement et les manières d'habiter des habitants d'un quartier populaire.

► Co-habitions !

Fédération nationale des agences d'urbanisme (Fnau)

***Traits d'agences* (supplément au n° 123 de *Traits urbains*), novembre 2021. 32 p.**

Une révolution de l'habiter est devant nous. La généralisation du télétravail et l'expérience des confinements ont transformé notre regard sur le logement et les aspirations des ménages : la « pièce en plus », davantage de surface, une moindre dépendance à la localisation et à la forme des lieux de travail. Parmi les questionnements abordés au fil de ce dossier : comment cohabiter dans l'espace public et les lieux du vivre-ensemble ? Comment adapter les villes aux défis du changement climatique et cohabiter durablement avec la nature ? Comment relier les territoires et assurer leur cohésion, entre gestion de la proximité et de l'éloignement ? Comment adapter nos habitats, espaces de travail et notre cadre de vie pour y accueillir les nouveaux besoins et les nouvelles attentes des populations (télétravail, hybridation des espaces, accès à la nature...) ?

Métropoles

► Des métropoles plus performantes ? Petit bilan du monde d'avant

Olivier Bouba-Olga

Blog Université de Poitiers, novembre 2021

Régulièrement interrogé les questions autour de la dynamique comparée des métropoles, l'auteur propose de faire le point sur la situation de celles-ci juste avant la crise sanitaire sur la base de l'analyse statistique de quelques indicateurs (taux de croissance de la population, composante naturelle du taux de croissance de la population, composante migratoire du taux de croissance de la population, taux de croissance de l'emploi, mais également taux de chômage). Un tableau complet pour les 22 métropoles est proposé au cours de l'analyse permettant de visualiser les variables pour lesquelles certaines métropoles "sous-performent".

Numérique

► Les nouveaux enjeux de la transition numérique des villes. Questions pour acteurs et chercheurs

Eulalie Creusé

Plan urbanisme construction architecture (Puca) et Ministère de la Transition écologique

Octobre 2021. 90 p.

La transformation des villes et des politiques urbaines par le numérique, bien qu'engagée de longue date, se poursuit aujourd'hui selon des modalités dont on peine parfois à distinguer les implications. De la fracture digitale à la précarité numérique, de l'optimisation énergétique au doute environnemental, de l'hypervision extensive à la supervision sécuritaire, de la logique de l'offre à la constitution tâtonnante d'une régulation publique, se dessinent à travers ce rapport des évolutions qu'on pourra juger inquiétantes ou rassurantes mais surtout, une invitation à prendre la mesure des transformations à l'œuvre ou à mettre en place, « prendre la mesure » au double sens de prendre conscience et de mesurer, choses encore insuffisamment développées dans le domaine présenté.

► Les impacts de la transition numérique sur les métiers territoriaux - Volet prospectif

Centre national de la fonction publique territoriale (CNFPT), octobre 2021. 82 p.

Le CNFPT publie une étude prospective sur l'impact de la transition numérique dans les collectivités. Elle analyse ses effets sur les métiers territoriaux et propose une stratégie d'adaptation des compétences. Parmi les principaux enseignements, le

CNFPT observe une accélération des transformations ainsi qu'une transformation profonde mais inégale de l'action territoriale. Les collectivités sont diversement avancées et la culture des agents en matière de transition numérique est disparate. Face à la cette transition, le principal atout des collectivités est la proximité avec les habitants et leur principale faiblesse réside dans un défaut de maîtrise suffisant du cycle de la donnée. L'étude anticipe aussi les changements qui peuvent s'opérer au niveau des métiers territoriaux. Tout en constatant la progression du niveau de compétences des agents, l'étude met en avant un besoin de formation accrue pour accompagner les collectivités.

► Etude ► Synthèse

Pauvreté - Lutte contre l'exclusion

► Trajectoires et parcours des personnes en situation de pauvreté et d'exclusion sociale

Actes du séminaire de recherche du comité scientifique du CNLE - DREES

Comité scientifique du conseil national des politiques de lutte contre la pauvreté et l'exclusion sociale (CNLE) - Nicolas Duvoux et Michèle Lelièvre, novembre 2021. 156 p.

Fruit d'une démarche collaborative des équipes de l'Observatoire national de la pauvreté et de l'exclusion sociale (Onpes), ce séminaire a eu pour objectif de s'intéresser à la dimension dynamique des trajectoires et des parcours en situation de pauvreté en croisant les savoirs académiques de différents champs disciplinaires, ceux de la statistique publique et de la recherche dans les domaines des sciences économiques, des sciences sociales et des sciences humaines.

Planification

► La planification régionale à l'épreuve de la réalité

Daniel Béhar et Xavier Desjardins

***Horizons publics*, n° 23, octobre 2021. pp. 24-32**

Les auteurs présentent leur dernier ouvrage « Faire région, faire France. Quand la région planifie » qui s'intéresse à l'exercice de planification des régions françaises. Ils se sont plongés dans les onze exercices de planification régionale (les SRADDET, nouvel outil de planification à l'usage des conseils régionaux né de la réforme territoriale de 2015) pour tenter d'esquisser l'aménagement du territoire français de demain. Comment les mobilités, les transitions et la cohésion des territoires ont-elles été pensées sur le temps long ? Qu'apprend-t-on de la diversité des expériences régionales en la matière ? Que faut-il attendre de la contribution de la région – institution la plus récente du système politique et administratif français – à la cohésion des territoires à toutes les échelles et à la transition écologique ? Assiste-t-on en France à l'émergence d'un nouveau cycle de planification ?

Politique de la ville



► Écouter les jeunes des quartiers populaires pour les accueillir dans la démocratie

ANCT - Joëlle Bordet, nov. 2021. 72 p. Coll. *Comprendre*

La politique de la ville a soutenu durant trois ans une recherche-intervention animée par Joëlle Bordet, psycho-sociologue et auteure de nombreuses publications sur les jeunes et les politiques locales de la jeunesse. Déployée dans cinq quartiers populaires autour de la question du renforcement de l'esprit critique, cette recherche-intervention s'appuie notamment sur 350 entretiens avec des jeunes.

Elle renouvelle profondément nos connaissances sur les jeunes et sur leurs représentations, en particulier leur rapport au monde et à leur environnement

immédiat, l'importance des réseaux sociaux, ou la place de la religion dans leur vie. Les enseignements de ce travail doivent d'abord servir aux acteurs locaux - élus, professionnels de la jeunesse, de l'éducation et de la politique de la ville - pour inspirer la mise en place de démarches pédagogiques pertinentes en direction des jeunes dans nos territoires.



► **Une proposition pédagogique. Développer la pensée critique avec les professionnels de la jeunesse et les jeunes adultes des quartiers populaires. Guide pratique**

ANCT - Joëlle Bordet, nov. 2021. 44 p. Coll. *Agir*

Durant trois ans, avec le soutien de la politique de la ville, Joëlle Bordet, psycho-sociologue et auteure de nombreuses publications sur les jeunes et les politiques locales en direction des jeunes, a dirigé une recherche-intervention dans cinq quartiers prioritaires, autour de la question du renforcement de l'esprit critique.

Les enseignements de ce travail doivent servir aux acteurs locaux - élus, professionnels de la jeunesse, de l'éducation et de la politique de la ville - pour enrichir leur réflexion. La recherche-intervention a permis la mise en place dans les sites concernés de démarches pédagogiques qui peuvent inspirer d'autres territoires. L'auteure propose ici des outils appropriés et les principes méthodologiques qui doivent permettre aux acteurs locaux de s'engager dans une expérimentation d'ateliers de la pensée critique avec des jeunes et des professionnels impliqués dans les politiques locales de jeunesse.

Rural

► **Action publique & ruralité à l'ère de la différenciation**

70 mesures pour renouveler l'action publique dans les territoires ruraux

Rapport au Premier ministre

Jean-Pierre Cubertaon, député de Dordogne. Septembre 2021 (publ. novembre 2021). 148 p.

Ce rapport dresse un portrait de l'action publique en ruralité et formule des propositions opérationnelles permettant de doter les territoires ruraux des outils dont ils ont besoin afin de les aider à surmonter leurs difficultés. En s'appuyant résolument sur le principe de différenciation, ce rapport souhaite proposer une autre vision de l'action publique en ruralité.

Services publics

► **La répartition des emplois publics sur le territoire en 2019**

François Ecalle

FIPECO, novembre 2021. 9 p.

Fipeco, site spécialisé dans les questions de finances publiques et d'économie, s'intéresse dans cette note aux inégalités d'accès aux services publics. On y apprécie l'accès au service public sous le prisme du « taux d'administration », rapport entre le nombre de fonctionnaires et le nombre d'habitants. Pour l'auteur, la répartition des emplois publics ne semble pas correspondre aux besoins et le principe d'égalité devant le service public ne paraît pas respecté. Les statistiques montrent cependant que les départements ruraux ne sont pas systématiquement défavorisés ; ils apparaissent notamment mieux pourvus en emplois publics hospitaliers que ceux de la région parisienne. Une étude de l'Insee de 2021 montre que, de 2011 à 2018, le taux d'administration a augmenté dans les zones les moins denses et a diminué dans les plus denses.

Urbain

► **Comment les villes se réinventent**

Arte, octobre 2021. 32 mn (replay)

Beaucoup de voitures, peu de verdure et pratiquement aucun lieu de rencontre : les centres-villes se désertifient. Comment faire pour que les centres urbains redeviennent vivants et vivables ? De plus en plus de municipalités posent les jalons d'une ville sociale, respectueuse des gens et de l'environnement.

Vieillesse de la population

► Dynamiques, enjeux démographiques et socioéconomiques du vieillissement dans les pays à longévité élevée

Carole Bonnet, Emmanuelle Cambois, Roméo Fontaine

***Population*, 2021/2 (Vol. 76), 2e trim. 2021. pp. 225-325.**

En 2015, la loi d'adaptation de la société au vieillissement marquait en France la volonté politique d'anticiper de manière globale les conséquences du vieillissement démographique. Elle formalisait les constats des recherches et débats publics internationaux qui, depuis longtemps, en soulignent l'ampleur et les multiples implications. Cette chronique fait le point sur ces questions en s'appuyant sur l'expérience de 40 pays caractérisés par une longévité élevée.

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille

>> **S'abonner** : [accès direct à l'encart d'inscription](#)

>> **Nous contacter** : veille.anct@anct.gouv.fr

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20, avenue de Ségur - TSA 10717 - 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr



© 2021 Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)