

Veille & territoires

#299 Bulletin du 2 décembre 2021

Collectivités territoriales

► Enquête sur l'impact RH des fusions d'intercommunalités

Intercommunalités de France-AdCF, Fédération nationale des centres de gestion de la fonction publique territoriale (FNCDG). Avril 2021, publiée en novembre 2021. 48 p.

L'étude, présentée au Salon des maires, analyse l'impact des fusions sur les politiques RH communautaires. La recomposition du paysage intercommunal issu de la loi Notre s'est traduite par de nombreuses créations de postes pour permettre aux EPCI d'assurer leurs compétences nouvelles.

Contrat de relance et de transition écologique



► Comment faire vivre son CRTE

Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT), novembre 2021. 10 p.

L'ANCT, en partenariat avec Intercommunalités de France-AdCF, l'Association des maires de France et des présidents d'intercommunalité (AMF), l'Association nationale des pôles d'équilibre territoriaux et ruraux et des Pays (ANPP) et le Centre d'études et d'expertise sur les risques, l'environnement, la mobilité et l'aménagement (Cerema), propose un guide pratique à l'attention des collectivités, pour faire vivre et évoluer leur CRTE.

Culture

► Comment co-construire la politique culturelle locale avec les habitants ?

ANCT - Territoires en commun

Replay du webinaire du 10 novembre 2021. 1h39

Dans le cadre du projet partagé sur l'action culturelle locale, l'ANCT a organisé un webinaire en format d'échanges croisés entre les intervenants et les participants. Jean-Michel Lucas, expert et chroniqueur des droits culturels pour Profession spectacle, Anne-Christine Micheu, représentante du ministère de la Culture, Luc de Larminat, co-directeur de l'Association Opale et Emmanuel Vergès, co-directeur de l'Observatoire des politiques culturelles ont échangé à propos de la culture en apportant leur expertise.

► Retrouvez le replay de ce webinaire sur la plateforme "Territoires en commun"

Démographie - Population

► Le peuplement de la France : une double révolution démographique

Jean-Marc Zaninetti

***Population & avenir*, n° 755, novembre 2021. pp. 4-7**

En un siècle et demi, le peuplement de la France vient de connaître une double révolution géographique. La sédentarité qui dominait dans une France à dominante rurale a laissé la place à un maelström de migrations internes. Une seconde révolution tient à la place de la région capitale, auparavant pompe aspirante des migrations internes et devenue pompe répulsive. Ce dossier permet de prendre connaissance de la mesure précise de ces deux révolutions.

Etat - Collectivités

► Quand Etat et collectivités roulent ensemble (dossier)

Bastien Scordia et Pascale Tessier

***Acteurs publics*, n° 154-155, novembre 2021. pp. 178-202**

Répartition des compétences, poids des normes, questions financières ... Les sujets sur lesquels l'Etat et les collectivités territoriales ont des différents ne manquent pas. Néanmoins, même si les relations se sont parfois rafraîchies, sur le terrain, une collaboration fructueuse semble perdurer.

France

► France, portrait social. Édition 2021

Institut national de la statistique et des études économiques (Insee)

***Insee Références*, novembre 2021. 243 p.**

Cet ouvrage apporte un éclairage sur plus d'un an de crise sanitaire, aux conséquences économiques et sociales inédites : comment ont évolué la mortalité et la santé de la population au cours des différentes vagues ? Quel a été le niveau d'adoption des mesures de prévention ? Comment le système de soin a-t-il été impacté ? Quels territoires ont été les plus touchés par la baisse des naissances observée neuf mois après le premier confinement ? Quelles sont les conséquences de la crise sur les revenus des ménages et sur le marché de l'emploi ? Comment les jeunes ont-ils vécu cette crise ?

► En France, les inégalités se stabilisent, la pauvreté augmente

Louis Maurin

***Futuribles, Note de veille*, 23 Novembre 2021**

Les inégalités de niveau de vie semblent en voie de stabilisation en France. Selon les données 2020 de l'Insee, l'indice de Gini (qui permet d'évaluer le degré d'inégalité dans la distribution des revenus d'un pays donné) est revenu à son niveau de 2017 (0,29). Du côté de la pauvreté, la situation est différente. En 15 ans (de 2004 à 2019) le taux de pauvreté a progressé de 7 % à 8,2 % au seuil situé à 50 % du niveau de vie médian, et de 12,7 % à 14,6 % au seuil à 60 %. En 2019, le taux de pauvreté a retrouvé son niveau de 1979.

Géographie

► De nouvelles géographies

***Constructif*, n° 60, novembre 2021. 88 p.**

Le monde se recompose sempiternellement. De nouvelles géographies émergent et bousculent les conventions et les frontières, parfois à des rythmes accélérés. À l'échelle géopolitique, la planète connaît une intensification des tensions et des conflits ainsi qu'une accentuation des préoccupations écologiques. À l'échelle nationale, les pays voient leurs territoires se reconfigurer, notamment en matière d'étalement urbain et de mutations agricoles. Au sein de ce numéro, les auteurs, venus d'horizons variés, traitent des tendances contemporaines et des perspectives en matière de géographie. En insistant sur des aspects économiques, administratifs ou scientifiques, ces contributions donnent à voir le monde et, en son sein, la France, selon des configurations mouvantes.

Le dossier est présenté en deux parties :

1- Nouveaux usages et nouvelles représentations

2- Nouvelles politiques et nouveaux enjeux

Parmi les articles :

- L'Insee et ses zonages : au-delà de l'opposition urbain-rural / Jean-Marc Stébé, p.23
- La géographie administrative en mouvement / Daniel Behar, p.28
- Espaces ruraux sous tension / Sylvie Brunel, p.32
- Des territoires déformés par les mobilités ? / Xavier Desjardins, p. 51
- Télétravail et recompositions territoriales : les *Zoom towns* / Magali Talandier, p. 56
- Repenser l'aménagement des territoires / Stéphane Cordobes, p. 61
- Les perspectives du tissu productif / Xavier Ragot, p. 66
- Les métropoles obsolètes ? / Pierre Vermeren, p. 71
- Vivre dans nos métropoles : la révolution de la proximité / Carlos Moreno, p. 75
- Vers des « biorégions urbaines » ? / Thierry Paquot, p. 79

Géographie électorale

► Tableau politique de la France d'après

Jérôme Fourquet

Fondation Jean Jaurès, novembre 2021. 56 p.

Dans *La France sous nos yeux* (Seuil, 2021), Jérôme Fourquet et Jean-Laurent Cassely ont mis en perspective les mutations que notre pays a connues depuis le milieu des années 1980. De cette grande métamorphose est né ce qu'ils ont appelé « la France d'après ». Pour la Fondation Jean Jaurès et Le Figaro, Jérôme Fourquet poursuit ce travail à travers sept monographies qui illustrent les bouleversements électoraux qui en découlent.

Inégalités de genre

► Espace public et inégalités de genre

**Iweps (Institut wallon de l'évaluation, de la prospective et de la statistique),
Rébecca Cardelli**

***Dynamiques régionales*, n° 12, novembre 2021. 122 p.**

Ce numéro propose de croiser la question du genre avec la géographie, en s'intéressant aux espaces publics. Les contributions ont pour objectif de souligner le besoin de penser le genre dans les politiques publiques en matière d'urbanisme, d'aménagement du territoire, afin de favoriser des espaces publics plus inclusifs. À partir de travaux de recherche portant sur des données diversifiées et riches, à la fois quantitatives et qualitatives, les contributions reviennent sur les pratiques, les usages et les expériences des femmes dans différentes villes, de Bordeaux à Genève en passant par Gennevilliers, en France, ou Namur, en Belgique. Pourquoi et comment les femmes occupent-elles l'espace public ? Quelles expériences y ont-elles vécues et quel est l'impact de celles-ci sur leurs usages et leurs perceptions ? Comment se déplacent-elles et pourquoi ?

Ingénierie territoriale

► Ingénierie territoriale et urbaine, la grande introspection

***Urbanisme*, n° 422, novembre 2021. pp. 23-61**

Le dossier central de ce numéro est consacré à l'ingénierie territoriale et urbaine, avec des articles pour comprendre ce qu'est l'ingénierie aujourd'hui ; des entretiens avec Dominique Bussereau (ancien ministre), Olivier Renaud (directeur général du groupe Verdi), Christophe Longepierre (délégué général de Syntec-Ingénierie). Et le récit de cinq grands professionnels de l'aménagement qui racontent leurs parcours et leurs points de vue sur les évolutions de l'ingénierie dans la production urbaine.

Logement

► Sept vérités sur les Français et le logement

Procivis, Harris Interactive, Fondation Jean-Jaurès. Novembre 2021

À l'occasion du Salon des maires, Procivis et Harris Interactive, en partenariat avec la Fondation Jean-Jaurès, ont lancé une grande enquête sur les parcours de logement

des Françaises et des Français, afin de retracer, pour chaque individu, logement après logement, ses conditions d'habitation : ville ou campagne, social ou privé, appartement ou maison, locataire ou propriétaire. Mais aussi sa situation familiale, professionnelle, etc. Pourquoi déménage-t-on ? Pour partir d'où ? Pour aller où ? Et dans quel type de logement ? Quels sont les freins ?

► **Résultats du baromètre sur les trajectoires d'habitation des Français. Novembre 2021. 50 p.**

► **Table ronde : "Où habitent les français ? Présentation des résultats de l'enquête". Yannick Borde, Julien Damon et Guillaume Macher. Novembre 2021. Vidéo 1h30**

Métropoles

► **Baromètre "Attractivité des métropoles françaises et résilience des territoires". Edition 2021**

Arthur Loyd, novembre 2021. 102 p.

Réalisée par le pôle "Études et Recherche" d'Arthur Loyd, l'édition 2021 du baromètre apporte une analyse profonde de l'impact du Covid sur l'économie et les territoires français. Territoires de résilience économique, alternatives immobilières et financières, lieux de qualité de vie... les régions s'affirment plus que jamais !

Numérique

► **Un plan Marshall pour la médiation numérique : un chantier inachevé ?**

Dossier coordonné par Pascal Plantard, anthropologue des usages des technologies numériques à l'université Rennes 2

***Horizons publics*, n° 24, novembre-décembre 2021. pp. 32-79**

Les fragilités numériques de l'ensemble de la population ont été mises en avant par la crise sanitaire. L'envahissement numérique via l'école à la maison et le télétravail a mis en difficulté nombre de familles traditionnelles, recomposées, monoparentales, des personnes modestes comme des « cadres sup » ayant fait de bonnes études. Dans ce dossier consacré à la médiation numérique, les auteurs ont choisi de dépasser les notions de « fracture numérique » et d'« illettrisme » pour s'intéresser au contexte de la société numérique, aux processus d'inégalités et d'éloignement des usages des technologies numériques ainsi qu'aux réponses apportées par les politiques publiques.

► **La transformation numérique des administrations n'est pas encore achevée**

Hélène Bégon-Tavera

***Horizons publics*, n° 24, nov.-décembre 2021. pp. 20-30**

Haute-fonctionnaire de l'État et forte de vingt-cinq années d'expérience d'encadrante dans l'administration, Hélène Bégon-Tavera a pu observer « de l'intérieur » l'impact de la déferlante numérique sur la machine administrative. Dans cet entretien, elle revient sur l'ouvrage qu'elle vient de publier « La transformation numérique des administrations », qui remet en perspective de manière synthétique et pédagogique la question du « fait numérique » sous différents angles : historique, comparaisons internationales, enjeux, stratégie des acteurs, fonctionnement, production et régulation des administrations à l'aune de cette transformation.

Petites villes

► **"Les petites villes ont le génie des lieux et des liens". Entretien avec Jean-Marc Offner**

Jean-Marc Offner, Éric Fottorino et Iman Ahmed

***Le Un hebdo*, n° 732-1, novembre 2021**

Comment définir une petite ville aujourd'hui ? Comment caractériser la santé d'une petite ville ? Qu'est-ce qui s'y invente spécifiquement ? Jean-Marc Offner, ingénieur et urbaniste, apporte son analyse et son regard sur les enjeux des petites villes d'aujourd'hui et de demain.

Périurbain

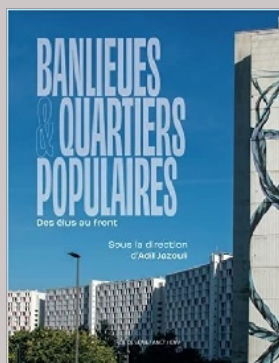
► Aux frontières de la ville, ép. 2 : Le double visage du périurbain

La Fabrique de la Cité, *La Gazette des Communes*. 30 novembre 2021. 30 mn. (Podcast)

Deuxième volet du podcast « Aux frontières de la ville », une série de cinq épisodes sur le périurbain. Dans cet épisode, le sociologue et urbaniste Eric Charmes, auteur en 2019 de « *La revanche des villages – essai sur la France périurbaine* » balaie quelques idées reçues régulièrement mises en avant pour qualifier les zones périurbaines et les détricote une à une. Celles-ci ne sont-elles composées que de lotissements pavillonnaires identiques et sans charme ? Ses habitants recherchent-ils un entre-soi synonyme de repli égoïste ? Le mode de vie qu'elles induisent est-il forcément une catastrophe écologique, entre logements mal isolés, absence de transports collectifs qui oblige à se déplacer avec une voire deux voitures, consommation foncière irrépressible ?

► [Le podcast](#)

Politique de la ville



► Banlieues et quartiers populaires : des élus au front

Sous la direction de Adil Jazouli

Publié par l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT) et le Conseil national des villes (CNV)

Éditions Rue de Seine, 2021. (29 €)

Cet ouvrage, illustré de grandes photos, donne la parole à 21 élus qui racontent leur action menée, au quotidien, pendant la crise sanitaire qui a frappé durement les quartiers populaires.

Ces maires ont pris à bras le corps cette pandémie, se mettant encore plus que d'habitude au service de leurs concitoyens, résolvant des problèmes que l'on aurait pensé insolubles. Ils ont innové, mobilisé leurs équipes, assuré eux-mêmes, pendant des jours et des nuits, des services indispensables. Évacuer des malades vers des hôpitaux, trouver des systèmes de gardes pour les enfants des salariés de « première ligne », assurer la distribution de colis alimentaires aux plus démunis et isolés, mobiliser les forces vives de leurs communes ont été le quotidien de ces maires et de beaucoup d'autres. Véritable épopée des banlieues et quartiers populaires de France, ce livre raconte la face cachée de la pandémie : l'esprit citoyen, la bienveillance, l'entraide, la solidarité en actes.

► Les conditions financières des ménages dans les quartiers

Abdeldjellil Bouzidi, Antoine Gorceix et Simon Matet

Terra Nova, 2 décembre 2021. 16 p.

Dans la lignée des deux études menées par Terra Nova et Bpifrance (en 2016 puis 2020 avec J.P.Morgan) axée sur l'entrepreneuriat dans les quartiers, Terra Nova et la FinTech Nickel ont mené une étude conjointe centrée sur les comportements de consommation dans les Quartiers prioritaires de la politique de la ville (QPV). Ces travaux apportent un éclairage nouveau grâce à l'analyse de données anonymisées et sécurisées de comptes courants de clients de Nickel vivant dans les QPV qui permet de suivre de façon très précise leurs postes de dépenses et recettes.

► [La note](#)

► Les quartiers prioritaires de la politique de la ville en région Centre-Val de Loire

Julien Bruyas, Florian Le Goff et Rémi Josnin (Insee Centre-Val de Loire)

Insee Dossier Centre-Val de Loire, n° 7, novembre 2021. 44 p.

Ce dossier vise à actualiser les constats réalisés en 2017 dans l'atlas cartographique des quartiers prioritaires de la politique de la ville en Centre-Val de Loire, en montrant les évolutions constatées. Les quartiers de la politique de la ville du Centre-Val de Loire

font toujours partie des plus pauvres de France métropolitaine. Si dans un tiers des quartiers, l'écart de niveau de vie avec l'EPCI au sein duquel ils sont implantés a diminué, les deux autres tiers ont vu au contraire cet écart s'accroître.

Rénovation urbaine



► Les effets du relogement sur la trajectoire résidentielle des habitants dans le cadre des opérations de rénovation urbaine

ANCT - Observatoire national de la politique de la ville (ONPV), novembre 2021. 16 p. Coll. Comprendre

Quel est le niveau de satisfaction des habitants des QPV après leur relogement dans le cadre des opérations de rénovation urbaine ?

Quels sont les effets sur leurs trajectoires résidentielles ? Comment se reconfigurent leurs réseaux, leurs repères et leurs mobilités ?

Quels sont les effets du relogement sur la trajectoire sociale des ménages relogés et leur niveau d'intégration à la cité ? Autant de questions que le groupe Reflex s'est attaché à trier, hiérarchiser, reformuler pour répondre aux attentes de l'évaluation commanditée par le Commissariat général à l'Égalité des territoires en 2018 (devenu ANCT en 2020), avec le parti pris de recueillir et d'analyser la parole des premiers concernés, les personnes relogées plusieurs années après cette étape clé de leurs parcours.

► Pour comprendre les performances inégales des communes SRU

Thomas Kirszbaum

***Diagonal*, n° 213, novembre 2021. pp. 16-19**

20 ans après l'adoption de l'article 55 de la loi SRU, plusieurs institutions (l'USH, le Puca, le Défenseur des droits, la Caisse des Dépôts) ont souhaité comprendre les facteurs qui influencent l'atteinte ou non des objectifs voulus par le législateur. Thomas Kirszbaum, sociologue, chercheur associé à l'Institut des sciences sociales du politique et auteur de cette recherche, analyse ce qui se joue dans les communes déficitaires.

Transitions

► Les transitions territoriales, un défi et une opportunité pour les acteurs du développement territorial

Inter-réseaux des professionnels du développement social urbain (IR-DSU), Union nationale des acteurs du développement local (Unadel), octobre 2021. 48 p.

La vocation du document est d'apporter des éclairages sur les mutations que connaît le développement territorial au regard des enjeux de la transition écologique et ses incidences en termes d'ingénierie et de compétences des développeurs. Il comprend à la fois des apports théoriques, des retours d'analyses de dynamiques territoriales de transition et des exemples de projets développés sur les territoires. Issu du cycle de travail « *Développement territorial, transitions et renouvellement de l'ingénierie* » du Carrefour des métiers du développement territorial 2018-2020, cette production collective a mobilisé au-delà de l'IR-DSU et de l'Unadel, un groupe composé d'universitaires, de membres de l'Unadel et de partenaires (Cap Rural, CNCD) avec le soutien de l'ANCT.

► Transitions 2050. Choisir maintenant, agir pour le climat : 4 scénarios

Agence de la transition écologique (Ademe), novembre 2021. 687 p.

La neutralité carbone à l'horizon 2050 appartient désormais au langage commun des politiques climatiques internationales, européennes, nationales. Si sa définition est à

peu près partagée, le chemin pour l'atteindre reste encore flou, voire totalement inconnu, pour la plupart des décideurs et des citoyens. Aussi l'Ademe a-t-elle privilégié de soumettre au débat quatre chemins « types », cohérents et contrastés, pour conduire la France vers la neutralité carbone. Imaginés pour la France métropolitaine, ils reposent sur les mêmes données macroéconomiques, démographiques et d'évolution climatique (+2,1 °C en 2100). Ils aboutissent tous à la neutralité carbone du pays, mais empruntent des voies distinctes et correspondent à des choix de société différents.

► [Scénario 1 : "Génération frugale"](#)

► [Scénario 2 : "Coopération territoriales"](#)

► [Scénario 3 : "Technologies vertes"](#)

► [Scénario 4 : "Pari réparateur"](#)

► [Le rapport \(687 p.\)](#) ► [La synthèse \(23 p.\)](#) ► [Le résumé exécutif \(7 p.\)](#)

En complément, l'article de *The Conversation* : "[Une France zéro carbone en 2050 : pourquoi le débat sur la sobriété est incontournable](#)". Fabrice Boissier (Ademe), 30 novembre 2021

► [La ville redonne enfin une place à la nature \(dossier\)](#)

Solange de Fréminville

***Gazette des communes*, n° 46/2592, novembre 2021. pp. 30-35**

Dans de nombreuses collectivités territoriales, les compétences écologiques montent en puissance et accompagnent en amont les projets urbains pour la prise en compte du végétal dans les aménagements et le renforcement de la biodiversité. Analyses, exemples et témoignages sur la place grandissante et souhaitée de la nature en ville.

Urbain

► [L'exode urbain, un mythe](#)

Samuel Depraz

***AOC*, 2 décembre 2021**

La campagne apparaît comme un nouvel éden, à la faveur de la pandémie et du télétravail. Mais le retour à la ruralité comme horizon de vie n'a rien de nouveau : le mythe du « retour à la terre » remonte à aussi loin que l'expansion de nos villes. De la théorie à la pratique, c'est le grand écart, tant l'accueil massif de nouvelles populations dans les territoires ruraux est illusoire. Les villes moyennes semblent un compromis bien plus réaliste.

► [Marseille : les batailles du centre-ville](#)

Camille François, Kevin Vacher et François Valegeas

***Métropolitiques*, novembre 2021. 8 p**

Qui est en droit d'occuper, de définir et de raconter la centralité urbaine dans les métropoles ? Ce dossier explore les conflits que provoquent les transformations sociales et politiques au cœur d'une ville emblématique : Marseille.

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille

>> **S'abonner : [accès direct à l'encart d'inscription](#)**

>> **Nous contacter : veille.anct@anct.gouv.fr**

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20, avenue de Ségur - TSA 10717 - 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr



[Voir la version en ligne](#)