

Veille & territoires

#306 Bulletin du 24 mars 2022

Adaptation au changement climatique

► [La prospective au service de l'adaptation au changement climatique](#)

Rapport au Premier ministre et au Parlement

Observatoire national sur les effets du réchauffement climatique (Onerc)

La Documentation française, mars 2022. 387 p.

La prospective permet de répondre aux inquiétudes des acteurs publics et privés (ministère, territoire, commune, entreprise, citoyen...) face à la complexité des solutions à mettre en œuvre pour limiter les impacts du changement climatique. Elle permet aussi de développer des pistes d'actions adaptées à chaque cas. Le rapport détaille les démarches et outils de prospective disponibles et les complète par des exemples d'acteurs déjà engagés. Il comporte deux grands chapitres :

- démarches et outils à la disposition des acteurs publics et privés ;
- illustrations de la mobilisation prospective des acteurs publics et privés

► [Le rapport](#)

Parmi les articles :

► [Les Fabriques Prospectives : un dispositif d'ingénierie prospective pour accompagner les territoires dans la prise en compte du changement climatique](#)

Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT), Pôle Prospective, veille et innovation, Annabelle Boutet, Élodie Bourgeois, Julie Dautriche, Anaïs Lefranc-Morin. pp. 162-167

► [Les enjeux transverses du changement climatique en montagne](#)

Samuel Morin

PUG, Le virus de la recherche - Transition environnementale, mars 2022. 9 p.

Les effets du changement climatique sont particulièrement visibles en montagne. Ces régions constituent d'ailleurs des sentinelles privilégiées pour observer ces bouleversements. Elles disposent d'atouts naturels et socio-économiques, sur le plan des ressources en eau, de la biodiversité, du patrimoine agricole et culturel. Leur environnement spécifique constitue le support d'activités de loisir et de tourisme emblématiques. Mais, elles sont aussi le siège de nombreux aléas naturels qui complexifient et renchérissent leur développement. Le changement climatique agit sur la quasi-totalité de ces enjeux interconnectés.

Alimentation

► [Les villes peuvent-elles devenir autonomes sur le plan alimentaire ? Le cas de Paris](#)

Emile Balembois, Louise Sirven et Nizar Chafii

Annales des Mines - Gérer et comprendre, 2022/1 (n° 147), pp. 21-36

Dans cet article, les auteurs présentent des expériences urbaines d'agriculture en cours et font le point sur les modèles d'autonomie existants. Ils posent également la question de la mise en œuvre d'une autonomie alimentaire dans Paris à partir d'un modèle simple. Parmi

les hypothèses avancées : une autonomie en fruits et légumes de l'ordre de 10 % dans un modèle réaliste, et de plus de 40 % dans un scénario volontariste. L'obtention de ce résultat implique des coûts : il faut repenser la ville et ses usages pour pouvoir y produire. Ce résultat permet cependant d'introduire une nouvelle vision de la construction durable d'une ville aussi dense que Paris, bénéficiant de l'ensemble des externalités positives de ces scénarios en matière de contact avec la nature, d'éducation, d'emploi, de santé et d'environnement.

Attractivité

► [L'internationalisation et l'attractivité des régions françaises](#)

OCDE, mars 2022. 193 p.

Les enjeux de la mondialisation et des mégatendances ainsi que l'impact de la crise Covid affectent les territoires de manière asymétrique. Les Régions, responsables du développement économique et de l'internationalisation et les services et opérateurs de l'État qui les appuient, doivent pouvoir disposer d'indicateurs pertinents pour identifier les priorités de leurs politiques d'attractivité et assurer leur suivi. Ces politiques concernent un ensemble varié d'acteurs à différents niveaux de gouvernement. L'amélioration continue de l'action publique est un processus nécessaire pour faire de l'attractivité internationale vis-à-vis des investisseurs, des talents et des visiteurs, un levier de développement régional équilibré, inclusif et durable. À la demande de la France et avec le soutien de la DG REFORM de la CE, l'OCDE a développé une approche innovante pour accompagner les Régions françaises, leurs partenaires nationaux et les différents acteurs dans cet exercice. Six outils, dix recommandations et un plan d'action pour leur mise en œuvre sont proposés.

En complément :

► [Guide opérationnel pour la mise en œuvre des recommandations pour l'internationalisation et l'attractivité des régions françaises](#)

OCDE (Centre pour l'Entrepreneuriat, les PME, les régions et les villes), mars 2022. 46 p.

Coopération décentralisée

► [Les territoires de France à l'heure internationale. Une approche diplomatique](#)

André Viola, Maylis Douence, Cécile Castaing et al.

***Pouvoirs locaux*, n° 120, février 2022. pp. 33-84**

Plus que jamais, les collectivités territoriales ont un rôle à l'international. Il n'est pas rare aujourd'hui d'entendre parler de « diplomatie des territoires » sans que cela choque outre mesure. L'action internationale n'est plus le seul apanage des États, même si bien évidemment, ils en restent les principaux acteurs. C'est d'autant plus vrai en France, où les collectivités territoriales sont reconnues parmi les plus actives à l'international. La coopération décentralisée y est fortement développée, et cela ne date pas d'aujourd'hui. Si historiquement la coopération décentralisée est apparue au travers de jumelages, d'abord au lendemain de la seconde guerre mondiale avec des collectivités allemandes en signe de réconciliation, puis dans les années 1970 avec des collectivités africaines, elle s'est depuis considérablement développée et diversifiée. Les auteurs proposent ainsi dans ce dossier une analyse des liens qui se sont tissés entre l'État français et les collectivités territoriales concernant l'action extérieure des collectivités.

Développement durable

► [La sobriété, fil vert de la transformation](#)

Comité 21, février 2022. 57 p.

Cette note, fruit de deux ans de travaux sur la sobriété, décline dans un premier temps l'histoire de la notion de sobriété, et sa portée nouvelle dans notre époque. Simple aspiration, ou comportement de rupture, quelles sont aujourd'hui les conditions de son émergence ? La note place aussi l'innovation au cœur de la réflexion, car elle en est un incontournable levier. La sobriété ne peut s'incarner que si les acteurs s'en emparent. Entre contrainte et opportunité, quel est le rôle des entreprises et des territoires dans l'émergence d'une société sobre ? Enfin, la note conclut avec une proposition de

renouvellement des valeurs qui doit accompagner l'émergence de la sobriété ainsi que des propositions concrètes d'actions pour les acteurs, entreprises, pouvoirs publics, et citoyens.

[► La note](#) [► La synthèse](#)

[► Déconstruire nos idées reçues sur l'écologie](#)

Renaud Duterme et Eloi Laurent (invités)

France inter, émission "*La terre au carré*", 9 mars 2022. 54 mn

Parce qu'elles conduisent parfois à une mauvaise lecture de la situation actuelle, il est essentiel d'identifier et d'analyser les mythologies dominantes dans le champ écologique...

Dans leurs ouvrages publiés aux éditions des Liens qui libèrent, Renaud Duterme et Eloi Laurent s'attachent à déconstruire les discours dominants pour avancer sur de nouvelles bases.

Développement économique

[► Les coopérations entre économie publique et économie sociale et solidaire au service de l'intérêt collectif](#)

Centre international de recherches et d'information sur l'économie publique, sociale et coopérative (CIRIEC) - Philippe Bance, Jean-Philippe Milesy, Chrystelle Zagbayou et al.

***Cahiers du CIRIEC-France*, n° 4, éd. Presses universitaires de Rouen et du Havre, février 2022. 67 p.**

Les auteurs proposent d'analyser les potentialités de synergies entre les acteurs publics et ceux de l'économie sociale et solidaire en vue d'un changement de modèle de développement. En effet, économie publique (EP) et économie sociale et solidaire (ESS) concourent, chacune pour sa part et selon ses moyens, à la satisfaction de besoins sociaux, de besoins collectifs.

[► Le cahier](#)

[► 2030 : et si la France retrouvait son indépendance industrielle ?](#)

La Fabrique de l'industrie

Sylvie Matelly, Vincent Charlet et Vincent Aussilloux (invités)

***Usbek & Rika*, 21 mars 2022. Podcast 17 mn**

Alors que la pandémie et la crise énergétique ont jeté une lumière crue sur les conséquences de décennies de désindustrialisation... comment la France peut-elle retrouver une indépendance industrielle ? Sur quels secteurs d'avenir doit-on miser et dans quelle mesure la transition climatique peut-elle être une opportunité pour réindustrialiser le pays ? Invités : Sylvie Matelly, économiste et directrice adjointe de l'Institut de relations internationales et stratégiques (Iris), Vincent Charlet, délégué général de la Fabrique de l'industrie et Vincent Aussilloux, directeur du département économie et Finance au sein de France Stratégie.

Développement territorial

[► Jalons pour une construction collaborative du concept de revitalisation territoriale](#)

Marina Gasnier, Christian Guinchard, Nathalie Kroichvili et al.

***Cybergeo, European Journal of Geography*, mars 2022**

Si le terme de revitalisation apparaît plus fréquemment dans le champ des politiques publiques, notamment en France depuis le milieu des années 1990, il est relativement peu exploré par la communauté scientifique. Souvent associée à des problématiques territoriales, la revitalisation demeure un concept flou, tant dans le domaine de l'action publique que dans les publications scientifiques. Qualifier ce processus afin de le discriminer d'autres dynamiques territoriales est pourtant un véritable enjeu académique et opérationnel, afin de mieux accompagner les politiques publiques, en clarifiant les éléments de diagnostic, les rôles des acteurs et les modalités de sa mise en œuvre. Fort d'une expérience menée sur plusieurs terrains en Bourgogne-Franche-Comté, un collectif interdisciplinaire de chercheurs s'est donc attelé à conceptualiser la "revitalisation territoriale" avec une approche ouverte, appelée à s'enrichir d'autres expériences. Leur

conceptualisation de la revitalisation territoriale repose in fine sur cinq principes, présentés par l'étude de cas portant sur le déploiement du projet Techn'hom à Belfort, des années 2000 à nos jours.

Gouvernance

[► Les relations centre-périphérie en temps de pandémie](#)

Cécile Regourd

***Pouvoirs locaux*, n° 120, février 2022. pp. 22-31**

La crise sanitaire paraît ainsi pousser à son paroxysme les traits de l'État unitaire en France et des relations entre l'État et les collectivités territoriales qui en découlent, comme si cette crise soulignait un hiatus entre le discours juridique relatif au droit commun et la réalité juridique imposée par l'urgence sanitaire. Celle-ci opère une certaine reconfiguration des responsabilités institutionnelles. L'uniformité, parfois revêtue des habits lexicaux de la « verticalité », s'est manifestée, d'abord, dans le monopole décisionnel des représentants de l'État mais aussi dans les aléas de la mise en œuvre territorialisée des mesures édictées. La même urgence sanitaire a entraîné une reconfiguration des responsabilités institutionnelles. La relégation des collectivités territoriales à un rôle subordonné, se manifestant davantage en termes factuels qu'en termes juridiques, a correspondu à l'émergence parallèle de nouveaux acteurs institutionnels détachés du local.

[► Paris, Lyon, Marseille : modes de gouvernance et perspectives pour les trois métropoles à statut particulier](#)

Institut Paris Région - Manon Courrègelongue et Léo Fauconnet

***Note rapide Gouvernance*, n° 935, mars 2022. 6 p.**

En France, les métropoles sont des établissements publics de coopération intercommunale (EPCI). La Métropole du Grand Paris, celle de Lyon et celle de Marseille bénéficient d'un statut particulier, qui tient notamment à l'existence d'une entité intermédiaire entre les communes et la métropole : les territoires. Comment fonctionnent ces architectures d'acteurs complexes ?

[► La note](#)

Mobilité - Transport

[► Bilan et perspectives des investissements pour la mobilité et les transports : prendre le cap des nouvelles mobilités](#)

Rapport remis à Jean-Baptiste Djebbari, ministre délégué auprès de la ministre de la Transition écologique, chargé des Transports

David Valence, Bruno Cavagné, Pierre-Alain Roche et al.

Conseil général de l'environnement et du développement durable (CGEDD), mars 2022. 134 p.

Ce rapport dresse le constat de l'accélération des mutations, innovations et défis, notamment celui de la décarbonation, du volontarisme renforcé des politiques européennes et d'un rôle de plus en plus important des collectivités locales. Le bilan des dernières années montre en France une montée en puissance des investissements dans les transports, cohérente avec la LOM, grâce en particulier aux crédits temporaires de la relance.

[► Le rapport](#) [► La synthèse](#)

Mobilité pendulaire

[► Data et Quartiers. Distance domicile - travail : les habitants des QPV pas tous logés à la même enseigne](#)

Résultats Groupe Emploi

RésO Villes, Civitéo, février 2022. 107 p.

Dans le but d'identifier des spécificités qui expliqueraient une plus grande difficulté d'accès à l'emploi dans les QPV, le centre de ressources RésO Villes s'est lancé dans une étude des distances moyennes domicile - travail de ses habitants. Grâce à des croisements inédits de données en provenance de partenaires privés et publics (Randstad, Pôle Emploi), de premiers résultats ont été obtenus qui mettent le projecteur sur des

réalités différentes entre les 78 QPV analysés.

► [Présentation de l'étude](#)

Numérique

► [Les géants du numérique dans la cité](#)

Isabelle Baraud-Serfaty et Antoine Courmont (invités)

France Culture, émission « *Entendez-vous l'éco ?* », série « *Les Métamorphoses des villes* » (épisode 2), 15 mars 2022, 54 mn

Comment le numérique transforme-t-il la ville ? Depuis les années 2000, les *smart cities* promettent monts et merveilles à savoir une gestion plus efficace et plus écologique de la ville. Les start-ups et les géants du numérique se sont engouffrés dans ce marché porté par les données. A l'heure où la moitié de la population mondiale est urbaine, comment travailler ensemble pour rendre la ville plus vivable ?

Outre-mer

► [La situation des familles, des enfants et des personnes âgées vulnérables dans les départements et régions d'Outre-mer \(Drom\) : réalités sociales et politiques menées](#)

Haut-conseil de la famille, de l'enfance et de l'âge (HCFEA), mars 2022. 122 p.

Après un état des lieux sur la situation démographique et sociale des cinq Drom (Guadeloupe, Guyane, La Réunion, Martinique et Mayotte), ce rapport analyse les politiques conduites en matière d'aide et accompagnement des familles, leurs particularités et spécificités par rapport à celles menées en métropole et leur adaptation ou limites par rapport aux besoins des populations concernées, en faisant un certain nombre de propositions d'adaptation ou d'évolutions.

► [Le rapport](#) ► [La synthèse](#)

Rural

► [La jeunesse : défi et avenir de la ruralité](#)

36 000 Communes, n° 392, février 2022, Dossier pp. 5-11

Les images d'Épinal sur le vieillissement de la population en milieu rural ont longtemps mis la jeunesse rurale en dehors des radars de l'action publique. Pourtant, les jeunes sont proportionnellement aussi nombreux à la campagne qu'en ville, et de nombreuses collectivités innovent pour répondre aux enjeux spécifiques des jeunes en milieu rural.

► [Territoires ruraux en France. Les ingrédients de l'innovation](#)

Population & Avenir, vol. 757, n° 2, 2022

• [Quels principes de justice pour les territoires ?](#) - Gérard-François Dumont, p. 3

Les gouvernants doivent œuvrer pour la justice sociale, c'est-à-dire la possibilité pour tous leurs citoyens d'avoir accès à l'éducation, à la santé ou à l'emploi. Mais n'y a-t-il pas un autre objectif de justice essentiel, celui vis-à-vis des territoires qui devraient avoir les mêmes chances ? Et sur quels principes cette justice spatiale doit-elle s'appuyer ?

• [Territoires ruraux en France : les ingrédients de l'innovation](#) - Frédéric Ville, pp. 4-7

En France, de nombreux villages souffrent de désertification et paraissent condamnés. Pourtant, il n'y a aucune fatalité. En étudiant des territoires ruraux qui se montrent créatifs, ne parvient-on pas à comprendre les ingrédients permettant des innovations favorisant le développement local ?

► [Soutenir le commerce en milieu rural : 43 mesures déclinées en 10 axes](#)

Bruno Belin et Serge Babary (rapporteurs)

Sénat (Commission de l'aménagement du territoire et du développement durable et Commission des affaires économiques)

Rapport d'information, n° 577, mars 2022 (*Rapport à paraître*)

Maintenir et développer le commerce de proximité dans les territoires ruraux, spécifiquement dans les communes de moins de 2 500 habitants : c'est l'objectif d'intérêt

général que se sont fixé la Commission de l'aménagement du territoire et du développement durable et la Commission des affaires économiques du Sénat, en confiant aux rapporteurs Bruno Belin et Serge Babary le soin de formuler des propositions dans le cadre d'un travail conjoint. Le rapport apporte des réponses à trois enjeux majeurs :

- améliorer la qualité de vie des Français habitant en zones rurales et faire en sorte que 100 % de la population se trouve à moins de 5 minutes de trajet d'un panier de commerces et services essentiels à la vie courante ;
- soutenir un développement commercial et artisanal harmonieux en atténuant les distorsions de concurrence entre commerce physique et commerce en ligne et en donnant des outils aux collectivités rurales pour faire valoir leurs atouts ;
- maîtriser l'empreinte carbone liée à la consommation de proximité et préserver le pouvoir d'achat des Français ruraux, en rapprochant l'offre de commerces et de services de la demande et des besoins des Français.

[► La synthèse](#)

Télétravail

[► Comment le télétravail bouscule nos vies et envies](#)

Institut Paris Région - Lucile Mettetal et François Michelot

***Note rapide Société-Habitat*, n° 937, mars 2022. 6 p.**

Pratique désormais courante pour une large part des actifs franciliens, le télétravail a transformé leur organisation quotidienne et modifié la relation qu'ils entretiennent avec leur logement, leur quartier et, plus largement, leur environnement. En brouillant les frontières, l'irruption du travail dans la sphère privée est venue renforcer leurs exigences vis-à-vis de la qualité du lieu de vie, jusqu'à réveiller des envies d'ailleurs et rendre possibles d'autres horizons résidentiels, tout en conservant leur emploi en Île-de-France.

Urbain

[► Ce que l'imagination de l'exode urbain veut dire](#)

Michel Lussault

***AOC*, 22 mars 2022**

Si la pandémie de Covid-19 a bien renforcé le sentiment d'inconfort de la vie urbaine, elle n'a pas bouleversé les structures territoriales françaises qui restent marquées par l'essor toujours croissant des espaces périurbains. La rhétorique de l'exode urbain perpétue en fait une dualité insurpassable de la « ville » et de la « campagne » essentialisées. Elle témoigne aussi d'une « urbanophobie » qui se modalise dans la détestation de Paris.

Vieillesse de la population

[► Prise en charge des personnes âgées : quel rôle pour les départements ?](#)

Institut national d'études démographiques (Ined), Amélie Carrère ; Paris School of Economics - École d'économie de Paris, Delphine Roy

***The Conversation*, 16 mars 2022**

En France, on compte entre 1,3 et 3,9 millions de personnes âgées en perte d'autonomie. Et il faut s'attendre à une forte croissance de la population âgée en perte d'autonomie, et des coûts sociaux et économiques associés. Quels seront les besoins ? Comment financer les services qui y répondront ? Les propositions politiques sur ces questions se font timides, notamment parce qu'elles impliquent la mobilisation de ressources conséquentes. Les départements ont un rôle central dans l'évaluation des besoins et le financement des dépenses liées à la perte de dépendance.

[► Vieillesse démographique de la France : à quoi s'attendre d'ici un demi-siècle ?](#)

Institut national d'études démographiques (Ined), Laurent Toulemon, Élisabeth Algava, Nathalie Blanpain et Gilles Pison, Muséum national d'histoire naturelle (MNHN)

***The Conversation*, 16 mars 2022**

Les dernières projections de l'Insee annoncent la poursuite du vieillissement de la population dans les prochaines décennies. Sur quelles bases repose ce pronostic ? Quels

sont les scénarii envisagés ?

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille

>> **S'abonner au bulletin** : [accès direct à l'encart d'inscription](#)

>> **Nous contacter** : veille.anct@anct.gouv.fr

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20, avenue de Ségur - TSA 10717 - 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr



© 2022 Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)