

Veille & territoires

#315 Bulletin du 28 juillet 2022

* Dernier numéro avant la pause estivale. *Veille et territoires* vous souhaite un **bel été** et vous donne rendez-vous en septembre *

Aménagement du territoire

► [La France sous nos yeux](#)

Audition de Jean-Laurent Cassely

Sénat, Délégation aux collectivités territoriales, 12 juillet 2022. Vidéo 1h

Auditionné par la Délégation aux collectivités territoriales du Sénat, l'essayiste et journaliste Jean-Laurent Cassely, co-auteur avec Jérôme Fourquet de "La France sous nos yeux", a dressé le portrait de la France contemporaine à travers ses territoires : la ruralité, la métropolisation, la péri-urbanité et l'aménagement du territoire. Il présente un pays divisé non pas entre petites et grandes villes mais entre zones désirables et zones peu attractives. "La lutte des places a commencé", estime-t-il, craignant que "la prochaine crise sociale soit une crise du logement".

► [Audition du 12 juillet](#)

► [Compte-rendu de l'audition](#)

► [Carte de « La popularité des communes de France métropolitaine sur Wikipédia » - Slate 10 octobre 2021](#)

► [On aménage le monde comme on envisage la vie](#)

Valérie Jousseau

Les Conférences POPSU, 2022. 40 p.

Beaucoup pensent qu'aménager le territoire signifie équiper le territoire. Mais aménager, c'est beaucoup plus que cela. Aménager c'est matérialiser notre culture, notre « façon d'être au monde ». C'est matérialiser notre façon de donner sens à l'espace, au temps, et dans cet espace-temps, d'avoir conscience de soi (sensations, émotions, pensées) grâce aux relations que nous développons avec les autres, avec les objets, avec le vivant animal et végétal, avec le minéral, avec le cosmos. L'espace, le temps et la relation sont les trois piliers de notre conscience d'exister. On aménage le monde, comme on donne sens à notre expérience humaine sur Terre. Or, actuellement, notre vision de la vie est en train de changer et donc notre façon d'aménager le territoire va radicalement changer. La révolution des imaginaires en cours, a besoin d'une politique de l'espace pour la soutenir. Envisager cette perspective et en faire la prospective : voilà l'immense défi qui s'offre à nos réflexions et à nos métiers de l'aménagement !

Centralité

► [La revitalisation des centres-villes est en marche](#)

Intercommunalités, n° 273, juillet 2022. pp. 6-18

Si la prise de conscience des difficultés des centres-villes est relativement récente, les programmes nationaux Action cœur de ville et Petites villes de demain ont permis de partager les diagnostics communs et de bâtir des projets de reconquête. Pour la nouvelle législature, les intercommunalités souhaitent poursuivre dans cette voie tout en insistant

sur la valeur ajoutée d'un pilotage concerté avec les communes.

CRTE

► [CRTE : Prioriser ses actions](#)

[Retour sur le 1er webinaire sur les outils pour les démarches de transition et les CRTE](#)

Cerema, Anct, Intercommunalités de France, CGDD, COMETE. Juillet 2022. Vidéo 1h25

Afin d'aider les acteurs des territoires à mettre en œuvre leur Contrat de Relance et de Transition Ecologique et plus largement toute démarche de transition et résilience, une série de webinar est organisée sur les différentes étapes de la démarche. Cette série de webinar s'inscrit dans la suite de l'accompagnement de 60 CRTE réalisé par le Cerema avec l'Agence Nationale de Cohésion des Territoires (ANCT) et vise à diffuser de bonnes pratiques et outils expérimentés lors de ces accompagnements, afin que les acteurs des territoires se les approprient dans leur CRTE et aussi plus généralement dans leur démarche de transition et résilience.

Le premier webinaire organisé le 5 juillet portait sur la démarche de priorisation des actions identifiées, de manière à mieux cibler les financements et l'ingénierie sur les priorités. Les témoignages de deux territoires ont été présentés : Bretagne Porte de Loire communauté et le PETR Coeur de Lorraine.

► [Replay du webinaire n°1](#)

► [Fiche n°1 - Prioriser ses actions](#)

► [Support de présentation du webinaire](#)

► [Contrat de relance et de transition écologique.](#)

[Le CRTE, un outil dont la valeur ajoutée reste à démontrer](#)

AMF, juillet 2022. 18 p.

Une enquête de l'AMF sur l'avancée des CRTE

Après une année d'élaboration, la première génération des CRTE couvre la quasi-intégralité du territoire métropolitain et ultramarin avec 819 contrats signés au 28 juin 2022. Afin de savoir où en sont les territoires dans la réalisation de ce contrat et connaître les principales attentes des communes et des intercommunalités, l'AMF a lancé une nouvelle enquête en direction des territoires de projets (EPCI et groupements) porteurs d'un CRTE. Celle-ci vise notamment à apprécier les conditions d'élaboration du contrat, son contenu, sa gouvernance, les moyens mobilisés et attendus, et ses perspectives.

Démocratie culturelle



► [Faire territoire : culture et participation citoyenne](#)

[Documentaire « les Flamants roses »](#)

ANCT, Territoires en commun, juillet 2022. Podcast - 6 épisodes réalisés par Emilie Wadelle

Depuis un an, l'ANCT développe une offre de services à l'attention des collectivités territoriales qui misent sur l'engagement et la participation des citoyens.

Ce sont les démarches « Territoires d'engagement » et « Territoires en commun ». Dans le cadre des « projets partagés » Territoires en commun, des groupes de 4 collectivités sont accompagnés, pendant une année, pour travailler avec leurs habitants autour d'un thème de politique publique, et aboutir à des plans d'action pensés avec et pour les citoyens.

Le premier de ces projets partagés porte sur l'action culturelle locale. Les villes de Bourges, Guichen Pont-Réan, Mantes-la-Jolie et Niort se sont lancées dans l'aventure, accompagnées par les coopératives CUESTA et ESOPA. Toutes ont leur particularité et sont reliées par l'envie de porter un projet de fabrication d'un plan culturel local par et pour les habitants. La créatrice sonore Emilie Wadelle a suivi pas à pas ce cheminement démocratique, dans les 4 communes, et en livre sa vision au travers une série de podcasts

: « les Flamants roses ».

► [Le documentaire](#)

Emploi

► [Les dispositifs en faveur de l'emploi des habitants des quartiers prioritaires de la politique de la ville. Exercices 2015-2021](#)

Communication à la Commission des finances, de l'économie générale et du contrôle budgétaire de l'Assemblée nationale

Cour des comptes, publ. 19 juillet 2022. 121 p.

À la demande de la Commission des finances de l'Assemblée nationale, la Cour des comptes a réalisé une enquête sur les dispositifs en faveur de l'emploi des habitants des QPV, sur la période 2015-2021. Constatant que l'objectif de réduction des écarts avec les autres quartiers n'est pas atteint, le rapport souligne que, si les moyens consacrés à l'amélioration de la situation des habitants des QPV au regard de l'emploi ont augmenté, deux facteurs en limitent l'efficacité : d'une part, l'insuffisante adaptation des dispositifs à la spécificité et aux besoins des QPV et de leurs habitants et, d'autre part, le manque d'efficacité dans le déploiement de la politique de l'emploi.

► [Rapport](#)

► [Audition de Corinne Soussia, présidente de section à la cinquième chambre de la Cour des comptes, sur l'enquête relative aux dispositifs en faveur de l'emploi des habitants des QPV](#)

Assemblée nationale (Commission des finances), 20 juillet 2022. Vidéo (2h12)

Finances locales

► [Finances publiques locales 2022. Fascicule 1](#)

[Rapport sur la situation financière et la gestion des collectivités territoriales et de leurs établissements publics en 2021](#)

Cour des Comptes, juillet 2022. 188 p.

Après une année 2020 marquée par la survenue de la crise sanitaire, les collectivités locales ont vu leur situation financière s'améliorer fortement en 2021, dans un contexte de reprise de l'activité économique. L'épargne brute des collectivités territoriales a atteint un niveau supérieur à celui d'avant crise et l'investissement local a de nouveau progressé. Toutes les catégories de collectivités ont bénéficié, à des degrés divers, de cette embellie. Les recettes des départements, dont les droits de mutation à titre onéreux, ont été particulièrement dynamiques. Les régions sont la seule catégorie de collectivités dont l'épargne brute n'était pas supérieure, en 2021, à celle d'avant crise.

► [Rapport](#)

► [Synthèse](#)

► [Les finances des collectivités locales en 2021](#)

DGCL - Bis (Bulletin d'information statistique) n°165, juillet 2022. 10 p.

Etude sur la situation financière des collectivités locales en 2021. Les analyses proposées expliquent qu'après une année 2020 marquée par les effets défavorables de la crise sanitaire sur les finances locales, les principaux agrégats comptables des collectivités locales retrouvent globalement en 2021 des évolutions plus conformes aux tendances antérieures.

Foncier

► [S'engager dans de nouveaux modèles d'aménagement](#)

Fédération nationale des SCoT, juin 2022. 130 p.

Cette étude présente plusieurs leviers à disposition des élus pour rendre sa place au projet politique de territoire en repensant les modèles d'aménagement du territoire remis en cause par les défis des transitions et l'accélération initiée par la loi Climat et Résilience. L'étude a vocation à aider les élus et leurs techniciens à identifier les questions à se poser, les actions à engager immédiatement et à poser un cadre de réflexion sur les nouveaux modèles, notamment les définitions des besoins, la création de valeurs, les conditions d'une densité appropriée par les habitants, le rôle des espaces non bâtis comme épicerie des transitions ou encore les enjeux de qualité des aménagements et du dialogue local.

Habitat - Logement

► [Le pavillon : rêve ou cauchemar ?](#)

Sylvain Grisot, Damien Hereng, Eric Chauvier, Constance de Pélichy (Invités)

France Inter, émission « Le débat de midi », 18 juillet 2022. 55 mn

Les maisons individuelles logent aujourd'hui près d'un quart des Français. Ce type d'habitation n'a fait qu'augmenter ces deux dernières années avec une hausse de 18,3%. Mais que se cache t-il derrière le rêve du pavillon ? Que faire, entre les enjeux écologiques, le besoin de redynamiser des territoires, et les envies d'avoir une maison à soi ? C'est en réalité le modèle de production de la ville et de l'habitat qui est au cœur du sujet et qu'il faut questionner.

► [La périurbanisation de la pauvreté : politique de soutien à la propriété et inégalités socio-spatiales en France](#)

Laurent Gobillon, Anne Lambert, Sandra Pellet

***Population*, 2022/1, Vol. 77. pp. 7-52**

Cet article examine le rôle joué par les prêts aidés dans l'accès à la propriété et la ségrégation résidentielle des ménages modestes en France. Pour les ménages modestes, devenir propriétaire de son logement est difficile car les conditions de prêts des établissements bancaires exigent un minimum de ressources, garanties dont ils ne disposent pas. C'est pour permettre à un plus grand nombre de ménages d'accéder à la propriété que la politique publique de Prêt à taux zéro a été instaurée. Quels sont les effets de cette politique sur l'accès à la propriété et sur les lieux d'installation des nouveaux propriétaires bénéficiaires ? Combinant analyse quantitative à partir de bases administratives et d'enquêtes, et analyse qualitative, les auteur-es montrent que l'accès à la propriété s'est fait pour certaines catégories de ménages au prix d'un éloignement géographique des centres-villes et d'une ségrégation sociale accrue.

Jeunesse

► [Les politiques de jeunesse des conseils départementaux. Une analyse croisée de deux monographies de territoire](#)

Maëlle Moalic (Laboratoire Arènes, chaire TMAP) et Jordan Parisse (Injep)

Injep, juin 2022. 82 p.

Réalisée dans le cadre d'un partenariat entre l'Institut national de la jeunesse et de l'éducation populaire (Injep), le laboratoire Arènes (UMR CNRS 6051) et l'Assemblée des départements de France (ADF), cette étude vise à mieux comprendre comment les conseils départementaux structurent et mettent en œuvre des politiques en direction des jeunes. La présente étude a été conduite sur une période d'un an : elle comprend une analyse croisée des politiques menées par deux conseils départementaux, celui de la Nièvre et celui de l'Isère. En parallèle de l'analyse croisée, une enquête par questionnaire a également été administrée par l'ADF auprès de l'ensemble des conseils départementaux.

► [Rapport](#)

► [Synthèse](#)

Métropoles

► [Forum Popsu Métropoles "Camp de base" - Retour sur les cinq "topoguides"](#)

Puca, juillet 2022. 74 p.

Ce document constitue la synthèse de l'un des moments phares du programme "Métropoles" de la Plateforme d'Observation des Projets et Stratégies Urbaines, le "Camp de base", qui s'est tenu à Grenoble les 15 et 16 mars 2022, en partenariat avec la plateforme POPSU Grenoble et le Monde, dans le cadre de Grenoble Capitale verte européenne 2022.

Il dresse le bilan des recherche-action des différentes plateformes, tant du point de vue des fonctions métropolitaines, de la place des acteurs et des citoyens, du renversement de regard sur la métropole en la qualifiant par ses bords ou encore de la question sociale et du rôle du paysage.

► [Synthèse des "topoguides"](#)

Mobilité

[► Quelle mobilité pour la ville de demain ? Un regard croisé des experts et de la littérature scientifique](#)

Pénélope Brueder, Colin Lashermes, Franck Taillandier et Corinne Curt

***VertigO - la revue électronique en sciences de l'environnement*, Volume 22, n° 1, avril-juin 2022**

Les infrastructures de transport et la mobilité participent à la définition de ce que sera la ville de demain. Elles doivent compter avec l'émergence des nouvelles technologies, la diversification des modalités de transport et l'évolution des pratiques. Une bonne prise en compte de ces aspects peut favoriser et accélérer la transition vers la ville du futur, avec un impact social, environnemental et économique positif, afin de faire face aux évolutions prévisibles du contexte. Cet article propose une analyse exploratoire sur les évolutions de la mobilité et des transports en ville. Pour cela, nous avons étudié, via une approche lexicométrique, la littérature scientifique relative à la mobilité, aux transports et à leurs évolutions. Cette approche a été complétée par une série d'entretiens menés auprès d'experts du domaine des transports et de la mobilité, qui ont donné lieu à une analyse qualitative et lexicométrique. La mise en relation de ces différentes analyses a permis de tracer les points prégnants de l'évolution de la mobilité et des transports, et de traduire la différence de point de vue entre ces deux groupes. Ainsi, la littérature scientifique propose beaucoup de travaux mettant en avant des innovations technologiques, alors que les experts se sont plutôt concentrés sur les évolutions des pratiques et ont discuté la notion de parcimonie dans la mobilité. Ces deux visions sont toutefois complémentaires et conduisent à plusieurs voies pour la mobilité de la ville de demain.

Politique de la ville

[► La politique de la ville, un tremplin pour les habitants](#)

Sénat, Viviane Artigalas, Dominique Estrosi Sassone et Valérie Létard

Rapport d'information n°800, 19 juillet 2022. 122 p.

Rapport fait au nom de la commission des affaires économiques sur le bilan de la politique de la ville.

À l'issue d'une trentaine d'auditions et de quatre déplacements dans les quartiers prioritaires à Val-de-Reuil, Allonnes, Valenciennes et Nice, le rapport appelle à un nouveau regard sur la politique de la ville afin de reconnaître son rôle de tremplin pour les habitants.

Le rapport demande à la Première ministre, Élisabeth Borne, de convoquer rapidement le Comité interministériel des villes et appelle le ministre de la Ville, Olivier Klein, à lancer une loi de programmation pour garantir les moyens financiers ainsi qu'une révision de la loi Lamy.

[►Rapport](#)

[►Synthèse](#)

[► Les quartiers politique de la ville de la métropole bordelaise Évolutions 2016-2022](#)

A'urba (Agence d'urbanisme Bordeaux Aquitaine), juillet 2022. 27 p.

Une sélection de chiffres pour mesurer l'évolution démographique et socio-économique des QPV de Bordeaux Métropole et de leurs habitants, au regard des dynamiques métropolitaines depuis la mise en place du contrat de ville. Comment évoluent les écarts entre les QPV et la métropole ? Ont-ils tendance à se creuser ou à se réduire ? Cette étude se concentre sur cinq sujets principaux : la connaissance des populations des QPV et de leurs caractéristiques démographiques et socio-économiques ; l'insertion économique des habitants et la dynamique entrepreneuriale ; l'éducation ; les évolutions de cadre de vie (mobilité, habitat) et le positionnement géographique des QPV au regard des grands projets urbains métropolitains.

[►Rapport](#)

Santé

[► Discriminations et santé. Lutter contre les discriminations pour réduire les inégalités de santé \(Dossier ressources\)](#)

Lilia Santana, Romain Talvas et al.

Fabrique Territoires Santé, juin 2022. 99 p.

De plus en plus d'études démontrent que le fait d'être discriminé-e (dans l'accès au logement, à l'emploi, aux soins, etc.) a des effets sur la santé physique et mentale des personnes. En parallèle, l'état de santé des personnes, notamment celles souffrant de troubles psychiques, est parfois une cause de discriminations. Tout cela participe à créer ou renforcer des inégalités sociales, territoriales ou environnementales de santé. Dès lors, il s'agissait de questionner les actions et stratégies de lutte contre les inégalités de santé, notamment conduites par les dynamiques territoriales de santé : comment les discriminations sont-elles prises en compte ? De quelle(s) manière(s) ?

► Rapport relatif à la réflexion prospective et aux points de vigilance en période de crise sanitaire

Haut Conseil à la santé publique, juin 2022. 73 p.

La pandémie de Covid-19 pose la question de la stratégie à adopter, dans les mois et les années à venir, pour faire face aux risques d'évolution de la crise sanitaire et de ses conséquences.

Afin de permettre aux décideurs d'anticiper ces risques et de mieux s'y préparer le HCSP propose 5 scénarios prospectifs à 3-5 ans de la « crise du Covid-19 » et leurs impacts sur la qualité de vie et la santé des populations. Il propose 28 recommandations pour préparer le système de soin français et la population de manière à anticiper, limiter ou mitiger l'impact des risques identifiés dans les différents scénarios.

Services publics

► Comment repenser l'accueil dans les services publics ?

Dossier coordonné par Benoît Vallauri

***Horizons publics*, n°28, juillet-août 2022. pp.28-83**

Avec les mutations contemporaines, les relations humaines semblent revenir au cœur de nos besoins de soins et d'attention. Les lieux d'accueil des services publics n'échappent pas à ce mouvement, en première ligne de ces relations et « en vitrine » de nos politiques publiques.

Ces lieux sont habités par des individus : agent-es d'accueil, personnels des médiations numérique, sociale, culturelle et administrative ou encore d'accès aux droits, dont les métiers sont tout à la fois impactés par la dématérialisation, la fermeture d'autres lieux d'aide, la bureaucratisation, etc. Des sites à la fois vécus et subis par les citoyen-nés, parfois en rupture d'accès aux services publics.

Ces besoins des habitant-es de nos territoires nous amènent aujourd'hui à interroger les formes, les lieux, les postures et les métiers du l'accueil et du soin. Le sujet est vaste et complexe. Ce dossier croise les regards de praticien-nés de l'accueil, de chercheurs et de designers, et présente des approches et des initiatives remarquables qui mériteraient de devenir une nouvelle manière de remettre le lien humain et l'attention au cœur de la relation à la personne, pour passer d'une approche « en réparation » à une nouvelle démarche, privilégiant prospective et coopération.

Transitions

► Agriculture, alimentation, environnement, santé : à quand des politiques enfin cohérentes ?

Inrae, Michel Duru, Anthony Fardet, Jean-Pierre Sarthou, Marie-Benoît Magrini

***The Conversation*, 26 juillet 2022**

Pollutions, perte de biodiversité, changement climatique, mais aussi maladies chroniques liées à l'alimentation et à l'environnement : autant de problématiques à aborder de façon transversale.

► De l'éco-anxiété à la transition heureuse ?

Cepremap, Mathieu Perona

***Note de l'Observatoire du Bien-être*, n° 2022-09, juillet 2022. 21 p.**

Du sentiment d'impuissance à la révolte, de la représentation d'une écologie punitive à

celle d'une sobriété heureuse, le thème du bien-être traverse les représentations du changement climatique et de la nécessaire transition écologique. Le Cepremap réalise ici un parcours de la littérature scientifique qui mobilise la mesure du bien-être subjectif pour éclairer ces enjeux. Le changement climatique génère de fortes réactions émotionnelles. Si l'éco-anxiété pèse aujourd'hui sur le bien-être d'un nombre croissant de Français, et particulièrement chez les jeunes générations, la colère à l'égard de la lenteur des progrès constitue un puissant facteur de passage à l'action. Elle n'est heureusement pas le seul facteur. De nombreuses études soulignent qu'adopter des comportements plus écoresponsables va de pair avec un niveau de bien-être plus élevé.

**[Veille et territoires vous souhaite un bel été
et vous donne rendez-vous en septembre](#)**

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille

>> **S'abonner au bulletin** : [accès direct à l'encart d'inscription](#)

>> **Nous contacter** : veille.anct@anct.gouv.fr

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20, avenue de Ségur - TSA 10717 - 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr



© 2022 Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)