

Veille & territoires

#321 - 17 novembre 2022

Cohésion territoriale

► [Rapport annuel de l'Union européenne sur l'état des régions et des villes](#)

Comité des régions, novembre 2022. 128 p. (en anglais)

Fondé sur des études originales commandées par le Comité européen des régions, ainsi que sur des recherches d'universitaires, des contributions d'autres institutions européennes et des informations en libre accès, ce rapport expose des faits et des données à l'intention des décideurs politiques et d'autres parties prenantes concernées. Le rapport met l'accent sur les défis les plus pressants que doivent relever les villes et les régions de l'Union européenne, à savoir les conséquences économiques et sociales de la guerre menée par la Russie contre l'Ukraine, les effets persistants de la pandémie de COVID-19 et la relance qui est dès lors nécessaire, l'urgence climatique et la transition énergétique, la lutte contre les inégalités et les perspectives en matière de construction de la démocratie, telles qu'elles se dessinent à la lumière des conclusions de la conférence sur l'avenir de l'Europe.

► [Le rapport \(en anglais\)](#) ► [La synthèse \(en français\)](#)

► [Allocution de Vasco Alves Cordeiro, président du Comité européen des régions](#)

► [Le baromètre régional et local](#)

Collectivités territoriales

► [Les communes nouvelles françaises \(2010-2020\) : quels profils pour ces territoires du quotidien remaniés ?](#)

Gabriel Bideau et Ronan Ysebaert

***L'Espace géographique*, 2021/1-2, tome 50. pp. 45-66**

Depuis quelques années, un important mouvement de fusions communales conduit à une recomposition de cet échelon. Cet article, en étudiant les caractéristiques des communes qui fusionnent, montre la diversité des profils, tant du point de vue socio-économique qu'en termes de types de peuplement, approchés ici selon les différentes composantes du zonage en aires urbaines. L'analyse permet de pointer l'hétérogénéité qui se trouve à l'intérieur des communes nouvelles et leur manque de cohérence du point de vue des territoires pratiqués quotidiennement par les individus. Ces communes nouvelles constituent surtout des pôles secondaires n'englobant que partiellement les espaces vécus. Enfin, une comparaison des communes qui fusionnent à des entités appartenant au même environnement permet de montrer d'importants contrastes en termes de potentiel financier et de composition socioéconomique, tant entre ces communes que par rapport aux espaces d'appartenance auxquels elles sont comparées.

Développement économique

► [Ventiler le PIB national au niveau des régions, "façon puzzle"](#)

Insee - Mathilde Gerardin et Colette Héricher

***Blog Insee*, octobre 2022, 7 p.**

Le produit intérieur brut (PIB) est l'indicateur central produit par la statistique publique pour mesurer la création de richesse. Il permet des comparaisons entre pays et dans le

temps grâce à un cadre comptable normalisé au niveau international. Cet indicateur est toujours très attendu et commenté.

Les PIB régionaux constituent une information utile pour appréhender les régions. Mais les auteurs alertent : ils ne doivent cependant pas être pris pour plus que ce qu'ils sont : par exemple, le PIB par habitant régional n'est pas un indicateur de productivité apparente, pour laquelle on préférera regarder le PIB par emploi régional, ni de niveau de vie, pour lequel on se tournera vers les revenus disponibles bruts des ménages. Les PIB régionaux font partie d'une batterie de statistiques locales et doivent être interprétés à la lumière d'autres données, de population, d'emploi ou de revenus.

► [Les Français et la responsabilité territoriale des entreprises](#)

ESS France et Harris interactive France, octobre 2022

La notion de responsabilité territoriale des entreprises paraît constituer un socle indispensable pour penser le modèle de l'entreprise de demain, qui ne doit pas simplement s'intéresser à son résultat économique mais doit embrasser une vision plus large de la performance, notamment du point de vue social et écologique. ESS France, avec Harris interactive France, a lancé un sondage pour questionner les attentes des Français envers les entreprises en matière de responsabilité territoriale ainsi que leur perception de l'engagement des entreprises dans ce domaine.

► [La note d'analyse des résultats](#) ► [Les résultats détaillés du sondage](#)

► [Optimiser l'investissement public pour faire face aux inégalités régionales, aux grandes tendances et aux chocs futurs](#)

OCDE paper, n° 29, 2022. 75 p.

L'investissement public est un outil essentiel pour relever les grands défis – changement climatique, évolutions démographiques, transformation numérique et chocs économiques et autres – auxquels est confrontée la société. L'investissement contribue à poser les fondations de la prospérité économique et du bien-être futurs dans les villes et les régions. Il peut aussi constituer un vecteur de réduction des inégalités, d'adaptation des territoires aux mégatendances, de renforcement de la résilience et d'atténuation de l'impact des chocs. À l'heure où nous sortons de la crise liée à la COVID-19, et où nous affrontons déjà une nouvelle crise suite à l'agression de grande envergure de la Russie contre l'Ukraine, les engagements existants pris en matière d'investissement public pour étayer une reprise forte post-pandémie offrent une occasion importante : celle de relever ces défis. Pour saisir cette occasion, il faut des investissements publics efficaces à tous les niveaux d'administration.

► [La densification des villes est bonne pour l'environnement... et l'économie](#)

Juste Rajaonson, Université du Québec à Montréal (UQAM)

***The Conversation*, 31 octobre 2022**

Les bénéfices environnementaux de la densification urbaine sont bien connus : moindre consommation de ressources, d'énergie, et réduction des émissions de GES. Mais cette densification a également des effets positifs sur l'économie : elle permet de générer des sources de revenus plus diversifiées et pérennes pour la ville, de diminuer les dépenses publiques et de soutenir le développement économique local.

Dynamiques territoriales

► [Villes et campagnes en France : une grande fracture territoriale ?](#)

Gérard-François Dumont, Jean-Albert Guieysse et Thierry Rebour

***Les Analyses de Population & Avenir*, 2022/4, n° 41. pp. 1-22**

Le déploiement d'un processus d'urbanisation dans le monde n'est pas contestable. En France, certains en ont conclu à une évolution linéaire inévitable de l'urbanisation qui allait conduire à la quasi-disparition de la population rurale, donc des campagnes qui perdraient toute spécificité. Pour établir le diagnostic et comprendre les dynamiques des territoires français, il est nécessaire de s'interroger sur la géographie économique et sociale des territoires et sur le fait de savoir si elle met ou non en évidence une fracture villes-campagnes.

Education

► [Le collège d'à côté](#)

Hugo Botton et Youssef Souidi

***La Vie des idées*, novembre 2022**

Comment la ségrégation sociale se reproduit-elle entre établissements scolaires parfois très proches ? La récente publication des données statistiques des collèges permet d'ouvrir de nouvelles perspectives d'actions pour favoriser la mixité sociale dans les collèges.

Fiscalité locale

► [Demain, quelle fiscalité et quelles ressources pour les territoires ?](#)

Conseil scientifique de l'association des directeurs généraux des communautés de France (ADGCF), octobre 2022. 28 p.

Quelles nouvelles bases d'imposition promouvoir pour le bloc local ? Comment dépasser la figure traditionnelle de l'usager-contribuable et favoriser, via la fiscalité, l'accès de tous aux services publics ? Ce nouveau rapport du conseil scientifique de l'ADGCF explore les effets de la fiscalité locale sur le fonctionnement institutionnel de nos territoires et considère ses évolutions potentielles.

► [La fiscalité locale dans la perspective du ZAN](#)

Conseil des prélèvements obligatoires (CPO), octobre 2022. 71 p.

L'objet du présent rapport est de répondre aux questions suivantes :

- la fiscalité locale va-t-elle modifier les recettes de la fiscalité des collectivités territoriales et de leurs groupements et si oui, quels ajustements peuvent être envisagés ?
- La fiscalité locale peut-elle envoyer un signal-prix aux acteurs économiques pour faciliter l'atteinte de l'objectif ZAN ? Le CPO a fait le choix de traiter principalement des effets directs du ZAN sur la fiscalité locale, sans aborder les problématiques spécifiques à certains secteurs économiques comme le commerce et l'agriculture. Il a également concentré son raisonnement sur les impôts et taxes locales qui lui semblaient le mieux en mesure de présenter un intérêt au regard de l'objectif ZAN, soit : taxes foncières, cotisation foncière des entreprises, taxe d'aménagement, droits de mutation à titre onéreux, taxe d'habitation sur les logements vacants, majoration de la taxe d'habitation sur les résidences secondaires, taxe sur les friches commerciales.

► [Le rapport](#) ► [La synthèse](#)

Jeunesse

► [Baromètre de la jeunesse 2022 tome 1 - Moral, état d'esprit et engagement citoyen des jeunes en 2022](#)

Injep et Crédoc - Sandra Hoibian, Jörg Müller, Nicole Gruber et Charlotte Millot

Injep Notes & Rapports*, n° INJEPR-2022/14, sept. 2022. 64 p. Coll. *Rapports d'étude

L'édition 2022 du baromètre sur la jeunesse dépeint une jeunesse française durement éprouvée par les deux ans de pandémie : insertion professionnelle ralentie, perte de liens sociaux dans une période de la vie où ceux-ci sont essentiels, dégradation de la santé psychique. Pour autant, en mars-avril 2022, alors que le virus semble moins menaçant, mais que débute la guerre en Ukraine, le moral des 18-30 ans s'améliore. Les jeunes Français portent un regard plus positif sur leur vie actuelle et leurs perspectives. Autre constat marquant, l'engagement citoyen des jeunes se renforce. La participation bénévole des jeunes à une association ou à une autre organisation atteint son plus haut niveau depuis 2016 : selon la définition large retenue dans le baromètre de la jeunesse, 51 % des jeunes déclarent en effet donner bénévolement de leur temps au moins à un moment de l'année.

► [Le rapport](#) ► [La synthèse](#)

Mobilité résidentielle

► [La mobilité résidentielle des seniors](#)

Caisse des Dépôts - Ronan Mahieu

QPS (Questions politiques sociales - Les études), n° 38, novembre 2022. 16 p.

Chaque année, environ 5 % des 55-64 ans changent de résidence. La mobilité décroît ensuite avec l'âge avant de rebondir nettement après 85 ans, en lien avec les nombreux passages en Ehpad. Les déménagements ne semblent guère motivés par la recherche d'un meilleur accès aux soins de santé : les seniors qui déménagent voient aussi souvent leur accès aux soins se dégrader que s'améliorer. En revanche, les mobilités géographiques vers les littoraux se traduisent souvent par un accès aux soins plus facile pour les personnes concernées, tandis que les personnes déménageant vers un département non littoral ont souvent un moins bon accès aux soins dans leur nouveau lieu de résidence que dans la commune où elles résidaient antérieurement.

Numérique

[**► Transformation numérique, un défi sociétal et territorial**](#)

Fédération nationale des agences d'urbanisme (Fnau)

Alternatives* (éd. Gallimard), n° 14, novembre 2022. 144 p. Coll. *Points Fnau

Entré dans nos vies, dans nos sociétés et dans nos territoires depuis quelques décennies à peine, le numérique est devenu une clef indispensable pour faciliter nombre d'actions du quotidien : communiquer, accéder à l'emploi, à l'éducation, aux services, à la mobilité... Il est au cœur des enjeux territoriaux et urbains. Éviter que le numérique soit facteur d'exclusion sociale ou territoriale, limiter son empreinte environnementale, garantir une confiance dans l'usage des données, favoriser des écosystèmes d'innovation et des régulations sont aujourd'hui des préoccupations croissantes. Se dessinent ainsi des approches plus politiques du numérique, susceptibles de réduire les inégalités et de contribuer à limiter l'impact sur les ressources. Cet ouvrage croise les regards d'une pluralité d'acteurs impliqués, par leurs actions ou leurs plaidoyers, dans la mise en œuvre d'un numérique responsable dans les territoires - un numérique plus inclusif, plus écologique, plus démocratique et porteur d'un développement humain et économique durable.

[► Extraits de l'ouvrage](#)

Politique de la ville

[**► Évaluation finale des contrats de ville 2015-2022. Mobilisation des centres de ressources politique de la ville et principaux enseignements pour l'avenir**](#)

Réseau national des centres de ressources politique de la ville (RNCRPV), novembre 2022. 27 p.

Cette contribution, réalisée en compilant l'ensemble des travaux réalisés par les 19 centres de ressources politique de la ville sur l'évaluation des contrats de ville, s'attache à mettre en lumière et qualifier leur action sur cette question de l'évaluation tout en proposant une analyse du portage des démarches et des ingénieries à l'œuvre. Elle fait aussi un focus sur les modalités de mise en œuvre des évaluations et enfin, tire des enseignements et émet des propositions d'amélioration croisant les travaux menés localement.

[**► Évaluation des contrats de ville en Seine-Saint-Denis. Onze propositions pour des coopérations renforcées**](#)

Profession Banlieue et Nicolas Rio. Novembre 2022. 16 p.

Face aux risques d'enfermement de la politique de la ville sur elle-même, avec son propre jargon et ses complexes procédures, il est indispensable de (re) structurer la gouvernance des contrats de ville autour des coopérations. Ces onze propositions ont été formulées par le groupe de travail de Profession "Politique de la ville en Seine-Saint-Denis : quel partage des rôles ?" animé par Partie Prenante. Ce sont des pistes concrètes, pour permettre aux territoires de s'en saisir afin de renforcer une action publique au service de l'amélioration des conditions de vie des habitant·es des quartiers prioritaires. Il sert à les mettre en débat, auprès des instances participatives, des professionnel·les de terrain et porteurs de projets, et des élu·es.

Rural

[► Smart village, vers un modèle français au service des territoires ruraux](#)

Réseau rural national (RRN), Association pour le développement en réseau des territoires et des services (ADRETS), novembre 2022. 164 p.

Créé à l'initiative du RRN, ce guide propose aux élus ruraux une méthodologie et des exemples concrets pour mettre en œuvre une démarche Smart village sur son territoire. Réalisé par l'ADRETS, le document livre cinq principes directeurs pour « faire » Smart village. Et présente quinze fiches expériences qui détaillent autant d'exemples concrets de démarches Smart village déployées en France. Chaque fiche se compose d'une synthèse du territoire et d'un descriptif complet de la démarche : objectifs, publics ciblés, acteurs locaux ou supra-territoriaux impliqués, moyens mobilisés... Les fiches donnent également à voir les facteurs de réussite de l'expérience, les difficultés rencontrées ou les points de vigilance relevés.

Santé

[► Fracture sanitaire - Des constats dramatiques imposant des réformes d'ampleur](#)

UFC-Que choisir (Service des études), novembre 2022. 31 p.

L'UFC-Que Choisir actualise la carte interactive de la fracture sanitaire et propose, sur la base des dernières données disponibles et d'une méthodologie affinée, une étude montrant à quel point la fracture sanitaire est plus que jamais une préoccupation au cœur du quotidien d'un très grand nombre d'usagers. Deux raisons s'additionnent et nourrissent ce phénomène : la mauvaise répartition des professionnels libéraux de santé et les dépassements d'honoraires qui ne cessent de progresser.

[► L'étude](#) [► La carte interactive](#)

Transitions

[► Une politique de transition à plusieurs échelles](#)

Entretien avec Magali Reghezza-Zitt

***Cahiers français*, n° 430, nov.-déc. 2022. pp. 34-43**

Face au réchauffement climatique et aux dépendances vis-à-vis du pétrole et des énergies fossiles, comment engager et maintenir une transition vers des énergies alternatives ? Magali Reghezza-Zitt expose les enjeux et les leviers de la transition énergétique pour les États, les territoires, les entreprises et les ménages, et rappelle le caractère urgent de ce changement et les bénéfices à en escompter.

[► L'action climatique : un enjeu macroéconomique](#)

France Stratégie, Jean Pisani-Ferry ; Selma Mahfouz, Inspection générale des finances

***Note d'analyse*, n° 114, novembre 2022. 20 p.**

Compte-tenu du rythme et de l'ampleur de l'effort à fournir dans la lutte contre le réchauffement climatique, il devient indispensable de prendre en compte dès maintenant son impact sur l'économie. Cette note insiste sur l'urgence à prendre la mesure de la gigantesque transformation de l'économie française qu'appelle la transition écologique. Elle note rassemble de premières analyses et esquisse de premières recommandations, avant la remise d'un rapport complet au printemps 2023.

Urbain

[► Quelles qualités de ville ?](#)

Jean-Marc Stébé, Julien Damon, Gérard-François Dumont, Yves Le Breton et al.

***Constructif*, n° 63, 2022/3, 112 p.**

Ce volume de Constructif rassemble des signatures d'horizons variés afin de proposer des éclairages et aborder de nouvelles pistes autour de thèmes et problématiques de ce qui fait la qualité d'une ville aujourd'hui et demain. Après l'introduction d'Olivier Klein, ministre délégué chargé de la Ville et du Logement, les articles sont répartis en deux grandes parties : "Un monde toujours plus urbain" et "Des interrogations pour demain".

[► Réparons la ville ! Propositions pour nos villes et nos territoires](#)

Christine Leconte et Sylvain Grisot

Forum Network de l'OCDE, octobre 2022

À l'épicentre des trois crises du siècle, la ville est à la fois la source des problèmes et l'une des principales victimes. La bonne nouvelle est qu'elle peut aussi apporter de nombreuses solutions, expliquent Christine Leconte et Sylvain Grisot. Comment faire ? En réparant la ville pour la rendre adaptable à nos envies et nos besoins. En bâtissant une ville qui donne envie d'y vivre.

► [Extrait de l'ouvrage proposé sur le Forum Network de l'OCDE](#)

► [Vidéo de présentation de l'ouvrage par les deux auteurs \(4 min\)](#)

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille

>> **S'abonner au bulletin : [accès direct à l'encart d'inscription](#)**

>> **Nous contacter : veille.anct@anct.gouv.fr**

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20, avenue de Ségur - TSA 10717 - 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr

VEILLE & TERRITOIRES ISSN 2827-3737



© 2022 Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)