

Veille & territoires

#322 - 1er décembre 2022

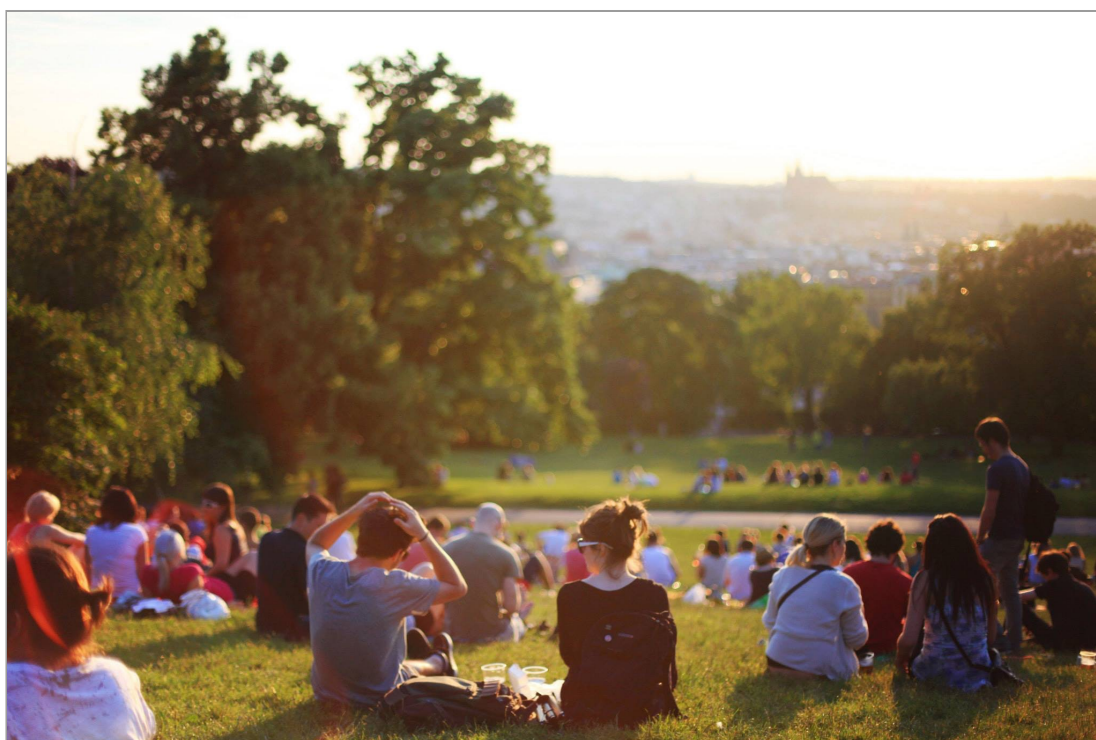


Image : Leah Kelley (Pexels)

« Jeunesse, la comprendre pour mieux l'accompagner »

- Sélection bibliographique -

A l'occasion du lancement de la Fabrique Prospective « **Comment faire des territoires des espaces ressources pour l'épanouissement des jeunes ?** », *Veille & Territoires* propose une bibliographie sur les enjeux liés aux jeunes en France aujourd'hui, co-élaborée avec Sara Mouette, chargée de prospective à l'Anct.

Au sommaire :

- **Etat des lieux d'une jeunesse plurielle**
- **Jeunes et citoyenneté : (Des)engagements ?**
- **Repenser les politiques de jeunesse**

- **Ressources complémentaires**

Télécharger la bibliographie

► **En savoir plus sur les Fabriques prospectives**

Centre-ville

► **Prendre en main l'attractivité de son centre-ville**

Institut Paris Région, Flora Queray, Vincent Gollain, Clémence Vesselle

Les carnets pratiques, n° 14, décembre 2022. 166 p.

Le rôle du centre-ville comme locomotive du développement urbain n'est plus à démontrer. Lieu d'échanges et riche d'initiatives, il fait l'objet de stratégies de revitalisation, qui connaissent d'ores et déjà des succès significatifs. Les acteurs publics locaux y jouent un rôle-clé en créant les opportunités favorables à son développement, tout en mobilisant l'ensemble des forces vives. Comment bâtir sa stratégie d'attractivité du centre-ville et l'adapter aux réalités des territoires, aux nouveaux besoins des populations ? Comment le marketing territorial participe-t-il et enrichit-il les stratégies en faveur du dynamisme et du rayonnement des centres urbains ? Ce numéro des *Carnets pratiques* est un recueil de solutions et d'expériences voué à accompagner les efforts de revitalisation. Articulé autour de trois parties, il propose des clés de lecture pour mener une démarche de mise en attractivité qui soit transversale, fédératrice et coordonnée avec les politiques publiques menées par les collectivités.

Collectivités territoriales

► **Les communes nouvelles françaises (2010-2020) : quels profils pour ces territoires du quotidien remaniés ?**

Gabriel Bideau et Ronan Ysebaert

L'Espace géographique, 2021/1-2, tome 50. pp. 45-66 (publié en novembre 2022)

Depuis quelques années, un important mouvement de fusions communales conduit à une recomposition de cet échelon. Cet article, en étudiant les caractéristiques des communes qui fusionnent, montre la diversité des profils, tant du point de vue socio-économique qu'en termes de types de peuplement, approchés ici selon les différentes composantes du zonage en aires urbaines. L'analyse permet de pointer l'hétérogénéité qui se trouve à l'intérieur des communes nouvelles et leur manque de cohérence du point de vue des territoires pratiqués quotidiennement par les individus. Ces communes nouvelles constituent surtout des pôles secondaires n'englobant que partiellement les espaces vécus. Enfin, une comparaison des communes qui fusionnent à des entités appartenant au même environnement permet de montrer d'importants contrastes en termes de potentiel financier et de composition socioéconomique, tant entre ces communes que par rapport aux espaces d'appartenance auxquels elles sont comparées.

Culture - Loisirs

► **Loisirs des villes, loisirs des champs : territoires et caractéristiques sociales des personnes influent sur leurs loisirs sportifs et culturels**

Edwige Millery, Philippe Lombardo (DEPS) ; Cédric Zimmer (Injep-MEDES)

in : *France portrait social* (éd. 2022), Insee, novembre 2022. pp. 49-63 Coll. *Insee Références*

En 2020, 65 % des personnes de 15 ans ou plus résidant en France métropolitaine pratiquent

régulièrement une activité sportive. Toutefois, cette pratique est légèrement plus fréquente dans les villes : 67 % parmi les habitants de l'urbain de densité intermédiaire, contre 60 % des habitants des territoires ruraux les plus isolés. Au cours d'une année, les habitants du rural autonome ou sous faible influence d'un pôle d'emploi vont moins à la bibliothèque que ceux de l'urbain dense (21 % contre 32 %), au cinéma (respectivement 53 % et 59 %, contre 68 %) ou au musée (22 % contre 37 %). D'autres loisirs peuvent se pratiquer à domicile, comme regarder la télévision ou écouter la radio : 65 % des habitants du rural autonome écoutent la radio tous les jours ou presque, contre 52 % des habitants de l'urbain dense. Ces écarts de pratique selon les territoires s'expliquent en partie par l'offre disponible mais aussi par les caractéristiques sociodémographiques des habitants.

► Le rapport intégral "France portrait social" édition 2022 (228 p.)

Démographie

► D'ici 2070, un tiers des régions perdraient des habitants

Insee - Arthur Cazaubiel, Amel El Guendouz

Insee Première, n° 1930, novembre 2022. 4 p.

D'ici 2070, la population augmenterait moins vite ou continuerait de diminuer dans toutes les régions de France métropolitaine. Les populations des régions du Sud et de l'Ouest, où la croissance démographique est actuellement la plus forte, seraient les seules à croître sur la période 2018-2070 grâce à une contribution positive de leur solde migratoire. En 2018, la population aurait déjà dépassé son pic dans 38 départements, dont 14 depuis plus de dix ans ; d'ici 2070, 91 départements seraient dans cette situation. La population vieillirait sensiblement sur tous les territoires : dans 64 départements, plus de 30 % des habitants seraient âgés de 65 ans ou plus en 2070 alors qu'aucun département n'est dans cette situation en 2018. Outre-mer, les perspectives démographiques seraient contrastées. Dans les Antilles, la population continuerait de baisser, tandis qu'elle augmenterait vivement à Mayotte et en Guyane et dans une moindre mesure à La Réunion.

► Trajectoires démographiques et décroissance urbaine : une typologie des agglomérations françaises à partir d'une base de données harmonisées (1962-2017)

Ivan Glita

L'Espace géographique, 2021/1-2, tome 50. pp. 2-23 (publié en novembre 2022)

Des recherches récentes mettent en évidence l'augmentation significative du nombre d'agglomérations françaises touchées par une perte de population. Il s'agit surtout de villes petites ou moyennes situées dans des espaces qui ne sont pas sous influence directe des métropoles. La construction d'une base de données originale sur une période de soixante ans permet de préciser ce constat. Grâce à une formalisation des trajectoires démographiques des villes françaises depuis les années 1960 par la méthode de l'appariement optimal, les auteurs présentent trois résultats principaux.

Ecole - Education

► Les trajectoires scolaires des jeunes des quartiers populaires, entre parcours d'obstacles et aspirations à la réussite

Jeanne Demoulin, Leila Frouillou - Université Paris Nanterre – Université Paris Lumières

The Conversation, 29 novembre 2022

Quel est le rapport des jeunes de quartiers populaires à l'école ? Comment ces personnes racontent-elles leur orientation scolaire quand les difficultés économiques limitent le champ des possibles ? Que signifie à leurs yeux « réussir », et quel rôle leur scolarité joue-t-elle dans cette trajectoire ?

Emploi

► L'ubérisation des quartiers populaires

Hugo Botton – Le Compas

Compas Zoom, n° 47, novembre 2022. 10 p.

Le nombre de travailleurs des plateformes s'est accru ces dernières années (chauffeurs VTC, livreurs, etc.). Ces travailleurs sont visibles partout dans les rues mais restent invisibles dans les statistiques. En exploitant de façon inédite des données à l'échelle nationale, ces travailleurs ont pu être rattachés au quartier dans lequel ils résident. Cette étude présente la géographie de l'ubérisation des emplois dans les quartiers de France. Il en ressort notamment que ces travailleurs sont particulièrement présents dans les quartiers populaires.

Elections - Géographie électorale

► France 2022. Nouvelle géopolitique électorale ?

Hérodote, 2022/4, n° 187. 320 p.

Le cycle électoral du printemps 2022 s'est achevé avec la réélection d'Emmanuel Macron et une majorité relative pour l'alliance présidentielle. Les articles de ce numéro n'analysent pas seulement la nouvelle géographie électorale des forces politiques mais aussi le rôle des acteurs, les rivalités de pouvoir entre forces politiques adverses ou au sein d'une même famille politique et leurs stratégies pour prendre le leadership national ou le contrôle de telle ou telle circonscription.

► Le vote et l'abstention des jeunes au prisme de leurs valeurs et de leur situation sociale. Élections présidentielles 2022

Laurent Lardeux, chargé d'études et de recherche (Injep) et Vincent Tiberj, chercheur au Centre Émile Durkheim et professeur des universités à Sciences Po Bordeaux

Injep Analyses & Synthèses, n° 62, novembre 2022. 4 p.

Le rapport au vote et les choix électoraux des jeunes ont été particulièrement scrutés lors de la présidentielle. La forte abstention a amené à s'interroger sur leur intégration et leur rapport à la vie politique institutionnelle. L'enquête post-électorale Youngelect 2022 met en lumière les spécificités du vote des jeunes et les explique. Les scrutins mettent notamment en évidence des lignes de clivage dans les comportements de vote au sein d'une même génération, selon les valeurs des jeunes, leurs difficultés spécifiques, leurs territoires de vie et leurs caractéristiques sociales.

► La note

Finances locales

► Territoires et finances. Principaux ratios financiers des communes et intercommunalités en 2021

La Banque postale, AMF et Banque des Territoires, novembre 2022. 24 p.

Cette publication consacrée aux ratios financiers des communes regroupe neuf fiches : sept

consacrées aux communes en fonction de leur strate démographique, une aux groupements à fiscalité propre et une aux communes nouvelles. Les budgets des communes pour 2021 sont analysés à travers quatre principaux thèmes : les dépenses, les recettes, la dette et la trésorerie. Une dernière partie est consacrée cette année aux conséquences de la crise inflationniste avec l'analyse de la structure des charges à caractère général.

► L'étude

Habitat - Logement

► Pour des bâtiments plus durables grâce à une ambitieuse politique de rénovation

Conseil économique, social et environnemental (Cese) - Didier Gardinal (rapp.)

Avis du Cese, n° 2022-016, novembre 2022. 95 p.

Face au dérèglement climatique et à la crise énergétique, la rénovation des bâtiments devient un enjeu crucial. Or, environ 60 000 rénovations globales ont été réalisées sur les 500 000 logements de l'objectif prévu par le Plan Climat de 2017. Le Cese appelle une politique ambitieuse par l'intensification des efforts et par la massification des travaux de rénovation performante.

Initiatives citoyennes

► Initiatives citoyennes et action publique locale : les transitions en commun ?

Unadel, avec le soutien de l'Anct, octobre 2022. 36 p.

Comment se redéfinissent et renouvellent les relations entre initiatives citoyennes et action publique ? Comment les initiatives citoyennes sont des espaces où se fabrique de l'action publique ? Comment la mobilisation de la société civile locale et son articulation avec la puissance publique permet d'accélérer la transition ? Ce rapport restitue les « Écoutes territoriales » réalisées par l'Unadel en 2021 et 2022 et portant sur les relations entre initiatives de la société civile et collectivités locales dans le contexte de la transition écologique et sociale. Il contient les enseignements tirés des 9 territoires explorés par ce dispositif d'éducation populaire et des échanges avec les femmes et les hommes acteurs de leur territoire.

Mobilité

► Les territoires français face à la mobilité. Des inégalités croissantes dans les réseaux de transport ?

Raymond Woessner

Les Analyses de Population & Avenir, 2022/5, n° 42. pp. 1-26

La notion d'égalité vient brouiller la rationalité technocratique, très souvent centralisatrice, du système de transports déployé dans l'espace français. Avec elle, ce n'est plus l'équilibre financier, voire la rentabilité du système, qui compte, mais son accessibilité promise à tous les citoyens. Il convient d'abord de prendre la mesure du caractère inégalitaire des décennies de développement des transports depuis la Seconde Guerre mondiale. Puis l'analyse du futur conduit à interroger les contraintes et les opportunités spécifiques offertes par le rail et la route, principalement dès lors qu'on les examine en termes d'égalité. Deux politiques territoriales en matière de mobilité doivent alors être distinguées et décideront de l'avenir, plus ou moins inégal, des transports.

Numérique

► Quelle place pour la médiation numérique dans les quartiers populaires après 2023 ?

Ville & Banlieue, Labo Cités, ANCT, Le mouvement des régies, Villes internet, La Mednum

NEC - Numérique en Commun[s], novembre 2022. 26 p.

Compte rendu de l'atelier contributif qui s'est tenu à l'occasion de la 5ème édition de Numérique en commun[s] (à Lens, du 28 au 29 septembre 2022), comptant une cinquantaine de participants (représentants de collectivités, d'associations et de l'État) qui ont partagé leurs expertises. Ce document de restitution propose avis et préconisations.

Petites villes de demain



► Le baromètre de l'immobilier des Petites Villes de demain en 2022

ANCT, Conseil supérieur du notariat (CSN), nov. 2022. 10 p.

A la suite de la crise sanitaire, le marché de l'immobilier des logements anciens des communes Petites villes de demain (PVD), à l'instar de celui des communes de taille moyenne, a connu, en moyenne, un nouveau dynamisme témoignant d'un regain d'attractivité. A ce titre, elle se relève sur le prix des maisons et des appartements, signe de l'attrait retrouvé des petites villes.

On peut d'ailleurs constater que si les communes du programme attirent principalement la population des communes de moins de 20 000 habitants, la proportion des acquéreurs provenant de métropoles, augmente sensiblement entre 2018 et 2021, passant de 12,39% à 15,65%. Les petites villes ont donc aussi profité, dans une moindre mesure, du déplacement relatif des urbains vers des territoires plus verts, cette redistribution étant un enjeu de taille au regard de l'aménagement et du développement des territoires. Le dynamisme du marché immobilier des maisons anciennes démontre que cette forme d'habitat est davantage recherchée que les appartements, témoignant de la recherche de grands espaces de vie garantissant une proximité avec la nature. La politique de rénovation des logements collectifs et du traitement des espaces publics, notamment en cœur de ville, participera, sans aucun doute, à rendre les appartements tout aussi attractifs.

► Les dernières publications du Programme PVD

Ports

► Les places portuaires du Nord-Ouest français : recompositions et gouvernances territoriales

Les cas de Dunkerque, Le Havre et Nantes-Saint-Nazaire

Lilian Loubet, Arnaud Serry

Norois, 2022/2, n° 263. pp. 95 - 117

Suite à la réforme de 2008, les trois ports autonomes de la façade ouest de la France (Dunkerque, Le Havre et Nantes-Saint-Nazaire) deviennent « grands ports maritimes » (GPM). Si leur gouvernance

institutionnelle souscrit à un modèle général, on observe cependant des spécificités locales. Aussi, au-delà de la dimension institutionnelle, il s'agira d'analyser la mécanique décisionnelle et la structuration des leaderships locaux selon les représentations des principaux acteurs des trois « places portuaires ». À cette fin, les représentants des organisations parties prenantes ont été interrogés au cours d'une série d'entretiens visant à comparer les processus de gouvernance à l'œuvre. Il apparaît ainsi que le degré élevé de dépendance à l'État semble commun aux trois configurations.

Projets alimentaires territoriaux

► Le 2ème cycle des PAT entre 2021 à aujourd'hui : quels impacts des nouvelles normes et du Plan France Relance sur les dynamiques des PAT ?

Les notes de l'Observatoire national des Projets alimentaires territoriaux (OnPAT)

Réseau national des Projets alimentaires territoriaux (RnPAT) et Terres en villes

PATnorama, n° 4, septembre 2022. 36 p.

Quelles sont les natures des nouveaux PAT émergents de 2021 ? Quelles sont les origines et l'ancrage de ces PAT ? Se dirigent-ils vers des PAT plutôt systémiques ou agri-alimentaires ? Quels sont les impacts de la déconcentration des modalités de reconnaissance des PAT ainsi que des financements Plan France Relance et ses modalités d'attribution sur la gouvernance et les orientations des PAT opérationnels issus du 1er cycle ? Enfin, les dynamiques générées par le Plan France Relance seront-elles pérennes ? Autant de questions auxquelles le PATnorama n°4 tend à répondre en se basant sur un nouvel échantillon représentatif des PAT en France. La question de la contribution à la transition écologique et la nature systémique des démarches fait l'objet d'une attention particulière. L'ouvrage conclut par les grands enseignements des nouvelles dynamiques de ce deuxième cycle et par des questionnements à destination des porteurs de PAT et du législateur.

► La publication

Santé

► Les centres municipaux de santé : un dispositif au cœur des politiques locales de santé et de leurs tensions

Igor Martinache

Sociologies pratiques, n° 45, 2022. pp. 41-51

Organisations à mi-chemin entre les secteurs hospitaliers et libéraux, les centres municipaux de santé (CMS) constituent un dispositif ancien mais permettant de répondre à certaines problématiques (ré)émergentes en termes de santé publique. S'appuyant sur une enquête menée dans deux municipalités de l'ancienne « banlieue rouge » parisienne, ce texte s'emploie ainsi à montrer comment ces derniers peuvent permettre une territorialisation des actions en même temps qu'une prise en charge globale des patients, dans le double sens d'un suivi dans la durée et d'une attention aux multiples dimensions des déterminants de santé.

Société

► France portrait social - édition 2022

Insee, novembre 2022. 228 p. Coll. *Insee Références*

Cet ouvrage transversal propose un état des lieux de la situation économique et sociale de la France.

Le dossier central de cette édition 2022 offre un panorama complet des pratiques sportives et culturelles.

► [Le rapport intégral](#)

Transitions

► **Adapter/Adaptez - Des solutions pour les territoires face au changement climatique**

Caisse des dépôts, novembre 2022. 41 p.

Afin de donner aux territoires les moyens de mieux se préparer aux impacts du changement climatique, la Caisse des Dépôts publie un mook Adapter/Adaptez sur l'adaptation des territoires au changement climatique. Analyses d'experts, retours d'expériences d'acteurs locaux, partages de bonnes pratiques... cette publication revient sur les huit grands enjeux (chaleur en ville, circuits courts et écologie industrielle, ressources en eau, moyenne montagne, érosion du littoral, forêt, modèles assurantiels,...) abordés lors du cycle de recherche sur l'adaptation au changement climatique dans les territoires dirigé par l'Institut pour la recherche avec le concours de 5 think tanks : la Fondation Jean-Jaurès, la Fondation pour l'innovation politique, Terra Nova, La Fabrique Écologique et le Comité 21. Entre autres témoignages dans ce mook : Alexandre Magnan, membre du GIEC et coauteur du sixième rapport, Magali Reghezza-Zitt membre du Haut Conseil pour le climat, Ronan Dantec, sénateur de la Loire-Atlantique et auteur d'un rapport sur l'adaptation de la France aux dérèglements climatiques en 2050 mais également l'écrivaine Fred Vargas ou le photographe Sebastião Salgado.

► **Climat : comment les collectivités territoriales financent leurs investissements**

I4CE, François Thomazeau, Marion Fetet, novembre 2022. 28 p.

Selon les travaux d'I4CE, les collectivités territoriales doivent, pour remplir les engagements européens et internationaux de la France en matière de neutralité carbone, plus que doubler leurs investissements annuels en direction du climat (12 Mds€ annuels contre 5,5 Mds€ actuellement), pour atteindre environ 20 % du total de leurs dépenses d'investissement actuelles. La présente étude a pour objectif de décrypter les modalités de financement des investissements des collectivités territoriales, tous secteurs confondus, et de mettre en avant la façon dont le contexte macroéconomique actuel est susceptible de percuter la nécessité d'une accélération de ceux dédiés au climat.

► **Sobriété foncière, la clé pour des sols et territoires vivants**

Cerema, novembre 2022. 12 p. Coll. *Les Essentiels*

Publication destinée aux élus pour une première approche de la sobriété foncière et de l'objectif "zéro artificialisation nette" qui amène à considérer les sols comme une ressource naturelle à préserver dans un contexte de dérèglement climatique, d'effondrement de la biodiversité et d'enjeu de souveraineté alimentaire. Clés et des outils pour élaborer une stratégie foncière sobre et durable.

► [La publication](#)

Urbain

► **Politiques de gentrification**

Anne Clerval et Mathieu Van Criekingen (sous la dir.)

Métropoles, n° 31-2022, novembre 2022

Quelles relations existe-t-il entre politiques publiques et processus de gentrification dans les villes contemporaines ? Plutôt qu'à l'analyse des effets de politiques ou de projets urbains sur le peuplement d'espaces populaires, ce dossier thématique s'attache à une analyse de la gentrification (qu'elle soit résidentielle, commerciale, touristique, productive...) comme stratégie de politique urbaine. Les six textes qui le composent analysent plusieurs projets de reconversion d'anciens espaces industriels et ouvriers, des politiques de régulation d'un marché populaire, des projets de street art ou encore un projet d'équipement conjuguant pratique du culte et activités culturelles.

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille

Image : Leah Kelley (Pexels)

>> **S'abonner au bulletin : accès direct à l'encart d'inscription**

>> **Nous contacter : veille.anct@anct.gouv.fr**

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20, avenue de Ségur – TSA 10717 – 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr

VEILLE & TERRITOIRES ISSN 2827-3737



© 2022 Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)

[Se désinscrire](#)