

# Veille & territoires

#330 - 6 avril 2023

## Développement économique

### ► Les pôles de compétitivité : état des lieux à la fin de la phase 4

**Direction générale des entreprises (DGE) - Vincent Deschamps, Vincent Dortet-Bernadet, Abdel Khiati, Xavier Guillet. *Les Thémas de la DGE*, n° 9, mars 2023. 10 p.**

Lancés en 2005, les pôles de compétitivité ont permis de développer les collaborations innovantes entre entreprises, centres de recherche et de formation qui partagent un type d'activité ou ont des centres d'intérêts communs. Les objectifs de la politique des pôles ont progressivement été redéfinis à chacune des quatre phases qui se sont succédées depuis 2005. Initialement centrés sur un territoire bien défini, les pôles ont élargi leur champ d'action aux entreprises d'autres régions et leur nombre a été fortement réduit. La cinquième phase est lancée en ce début d'année 2023. La nouvelle orientation a été définie notamment en fonction des résultats du bilan de la phase 4 présenté dans cette publication.

### ► Pourquoi les usines ont quitté la France, et comment les faire revenir

**Pierre-André Buigues et Denis Lacoste. *Telos*, 6 avril 2023**

Un certain nombre de réformes récentes visent à redresser notre industrie. Elles vont dans le bon sens, mais pas assez loin. Des mesures fortes, dont certaines n'auront pas d'effets immédiats, sont nécessaires. Au-delà de ces mesures, il faut que tout l'écosystème évolue, des entreprises à l'État en passant par le système de formation et par les habitants des territoires concernés : si l'industrie a perdu la guerre des idées, la faute est collective.

### ► Chômage : un chiffre au plus bas mais qui masque le creusement des inégalités entre les territoires

**Nadine Levratto et Philippe Poinot. *The Conversation*, 3 avril 2023**

Les chocs successifs ont aggravé les difficultés dans les zones d'emploi les plus touchées historiquement par la désindustrialisation.

### ► L'économie de la fonctionnalité et de la coopération : vers une communauté de recherche en sciences humaines et sociales. Rapport de recherche

**Christian du Tertre. Ademe et Atemis, 2023. 123 p.**

L'Ademe a développé un programme de recherche-action alliant des démarches entrepreneuriales et territoriales en s'appuyant sur l'économie de la fonctionnalité et de la coopération. Ce programme appelé « Territoires de services et de coopérations » (Coop'Ter) a été construit en coopération avec le laboratoire Atemis. Une première acculturation à l'économie de la fonctionnalité et de la coopération des chercheurs de champs disciplinaires différents, a été réalisée ; celle-ci a été suivie d'échanges et de réflexions entre les chercheurs. Le présent document rend compte de ce qui a été produit par cette communauté lors de sa première année d'existence et du programme de travail à venir.

## [► Economie circulaire : état des lieux et enjeux d'avenir en Île-de-France](#)

**Institut Paris région - Carine Camors, Martial Vialleix, Kevin Chaput (Insee) ; Marc Dufau (Driat Île-de-France). *Note rapide - Économie*, n° 976, mars 2023. 6 p.**

Les enjeux et les perspectives de développement de ce nouveau modèle économique – et les emplois associés – sont forts en Île-de-France, comme dans tous les territoires. Dans la région, son renforcement passe notamment, pour tous les acteurs économiques, par davantage de réemploi ou de réutilisation, en particulier dans le secteur de la construction, et par une réduction toujours plus grande des déchets.

[► La note](#)

## Gouvernance

### [► Voyage au cœur de la décision publique](#)

***Horizons publics en collaboration avec CNFPT-INET-ETS. Hors-série printemps-été 2023, 64 p.***

Sujet phare des sciences politiques, la fabrique de la décision publique est en pleine mutation, confrontée aux urgences sociales, écologiques et économiques. Elle a été au cœur de l'édition 2022 des "Entretiens territoriaux de Strasbourg" (ETS), le rendez-vous des managers territoriaux, sous la forme d'un « voyage au cœur de la décision publique ». Comment décider dans un monde marqué par l'incertitude radicale ? Sommes-nous entrés dans l'ère de la décision partagée ? Sous quelles influences ? Avec quels outils d'aide à la décision ? Nos émotions jouent-elles un rôle dans les décisions que nous prenons ? Quelle place pour la participation citoyenne dans la prise de décision ? Autant de questions abordées durant ces ETS et reprises dans ce numéro spécial.

## Numérique

### [► Baromètre 2023 de la maturité numérique des territoires](#)

**Intercommunalités de France, Les Interconnectés, France urbaine, cabinet EY, mars 2023. 44 p.**

Le baromètre éclaire sur l'étendue des actions des collectivités et leurs marges de progression mais interroge également sur les freins à lever pour accélérer la transformation numérique de l'ensemble du pays. Cette édition 2023 mesure l'évolution des politiques publiques locales numériques à travers dix grandes thématiques (classées de la plus mature à la moins mature) : cybersécurité, inclusion numérique, administration numérique, services aux usagers, stratégie et gouvernance, aménagement numérique du territoire, écosystème et économie numérique, coopération territoriale, service public de la donnée et numérique responsable. Pour la première fois, ce nouvel état des lieux de la transformation numérique des territoires est publié à l'échelle de toutes les intercommunalités : métropoles, communautés d'agglomération, communautés urbaines et communautés de communes.

## Politique de la ville

### [► Le\(s\) « nous » des jeunes des quartiers populaires \(Dossier\)](#)

**Christine Bellavoine, Fanny Salane, Marie-Hélène Bacqué, Emmanuel Bellanger, Hélène Hatzfeld et al. *Agora Débats/Jeunesses*, 2023/1, n° 93, mars 2023. pp. 54-155**

Ce dossier, construit à partir d'une recherche collective participative s'intéresse aux jeunes des quartiers populaires et s'interroge sur ce qui constitue du commun et de la diversité chez eux. Les différentes contributions réunies dans ce dossier interrogent ces formes d'appartenances mouvantes et fluctuantes, et ce qu'elles véhiculent : ces jeunes se sentent-ils appartenir à un ou des « nous » ? Se sentent-ils perçus comme un « nous » et, si oui, lequel ? Y adhèrent-ils ? Comment les interactions, les expériences de confrontation et de cohabitation avec d'autres participent-elles au renforcement de ce « nous », ou, au contraire, à la porosité, à la construction ou à la déconstruction de frontières entre groupes sociaux et à l'évolution des appartenances et des lignes de distinction ?

## [\*\*► Associations et politique de la ville. Evolutions et contraintes du monde associatif dans les quartiers populaires\*\*](#)

**Thomas Chevalier, Renaud Epstein, Sandro De Gasparo, Mourad Haouach et al. Profession Banlieue, mars 2023. 12 p.**

Synthèse de deux ateliers menés dans le contexte d'évaluation des contrats de ville en avril et mai 2022 et destinés à mieux appréhender et comprendre l'évolution et les contraintes du monde associatif dans les quartiers prioritaires de la politique de la ville.

[► La publication](#)

## [\*\*► Référentiel d'évaluation du contrat de ville de Paris 2015-2023\*\*](#)

### [\*\*Analyse des données collectées en 2022\*\*](#)

**Marina Ribeiro. Atelier parisien d'urbanisme (Apur), avril 2023. 198 p.**

En 2019, les partenaires signataires du contrat de ville de Paris ont été associés à la construction d'un référentiel d'évaluation qui détaille pour chacun des objectifs retenus dans le contrat, les actions associées, les résultats attendus et les indicateurs permettant de mesurer la mise en œuvre des actions et leurs bénéficiaires. Ce référentiel est organisé en trois thématiques « Grandir : éducation, jeunesse et parentalité », « Travailler : emploi, insertion et développement économique » et « Habiter : cadre de vie et renouvellement urbain », et intègre des axes transversaux (lien social, accès aux droits, égalité femmes-hommes, santé et lutte contre les discriminations). Ce document présente l'analyse des données collectées sur l'ensemble de la période et aux différentes échelles (géographie prioritaire et Paris), pour rendre compte de la mise en œuvre des actions depuis la signature du contrat.

[► Le référentiel \(198 p.\)](#) [► La synthèse \(32 p.\)](#)

## **Ruralité**

## [\*\*► Évaluation de la mise en œuvre de l'Agenda rural « France Ruralités ». Un programme pour les territoires ruraux\*\*](#)

**Inspection générale de l'environnement et du développement durable (IGEDD) - Brigitte Baccaïni, Jean-Jacques Kegelart, Michel Py, Lionel Rimoux. Rapport IGEDD, n° 014699-01 (janv. 2023), publié le 29 mars 2023. 122 p.**

Dans le présent rapport, la mission d'inspection propose de recentrer l'Agenda rural « France Ruralités » autour de quelques grandes priorités déclinées en un nombre réduit de mesures, la transition écologique en constituant la colonne vertébrale, tout en prenant mieux en compte la diversité des ruralités. Quatre sujets cruciaux mis en exergue devront être approfondis : la refonte de la DGF, la place des ruralités dans la politique de contractualisation de l'État, l'évaluation des mesures mises en place et enfin la valorisation des aménités rurales. La mission propose, ainsi qu'évoqué lors de la remise du rapport d'étape à la ministre, que quatre groupes de travail soient rapidement mis en place sur ces sujets.

[► Le rapport](#)

## **Santé**

## [\*\*► La rénovation urbaine au chevet des inégalités de santé ? Entretien croisé\*\*](#)

**Kim Chiusano, Camille Lefebvre, Audrey Mariette et Laure Pitti. Métropolitiques, mars 2023**

Dans le cadre de son partenariat avec l'Anru, Métropolitiques fait dialoguer chercheur-ses et professionnel-le-s autour de grands enjeux de la rénovation urbaine et des quartiers populaires. Ce premier échange traite des inégalités sociales de santé dans les quartiers de la politique de la ville et des moyens de les réduire.

## [\*\*► Les réponses des collectivités locales pour faire face aux conséquences de la Covid-19\*\*](#)

### [\*\*Une analyse de la résilience des territoires\*\*](#)

**Sébastien Bourdin, Mihail Eva, Corneliu Iatu et al., Revue d'économie régionale & urbaine, 2023/2 (avril), pp. 181-208**

La Covid-19 est venue bouleverser notre quotidien et les territoires ont dû s'adapter en

conséquence pour faire face aux effets de cette pandémie. Le présent article s'intéresse aux réponses politiques locales apportées par les villes et les départements dans l'Union européenne pour faire face aux effets socioéconomiques du confinement. À partir d'une étude qualitative fondée sur 34 études de cas, les auteurs analysent quels types de réponses ont été apportés et dans quelle mesure ils peuvent être expliqués par les caractéristiques des territoires. Ils mettent en évidence que l'ampleur de la mortalité liée à la Covid-19 est un élément d'explication de la plus ou moins grande réactivité des collectivités locales. Ils montrent également que certaines collectivités se sont saisies de la crise pour mettre en œuvre des politiques de résilience de long terme.

### [\*\*► Inégalités sociales et territoriales de santé dans le Grand Paris. Volet 1 : "Offre de soins"\*\*](#)

**Clément Boisseuil. Atelier parisien d'urbanisme (Apur), mars 2023. 130 p.**

Cette étude documente l'offre de soins dans la Métropole du Grand Paris. Elle vise à nourrir la réflexion et accompagner l'action de l'ensemble des partenaires, acteurs des territoires, de la santé et de l'aménagement, qui contribuent à améliorer l'offre et les parcours de soins.

## **Sobriété foncière**

### [\*\*► Les territoires français face à la sobriété foncière\*\*](#)

#### [\*\*Une révolution salubre dans l'aménagement du territoire ?\*\*](#)

**Jérôme Barrier et Gérard-François Dumont. *Les Analyses de Population & Avenir*, 2023/2, n° 44. pp. 1-30**

Tout au long de son histoire, la France a aménagé ses territoires pour répondre aux besoins de ses populations en termes d'habitat ou d'activité. Le beau a souvent été conjugué avec l'utile, d'où le bel héritage de nombreux et variés paysages urbains et ruraux. Toutefois, depuis les années 1960, la France a multiplié des constructions impersonnelles dans une proportion plus élevée que la population, donnant naissance à des territoires d'une « France moche ». Pour éviter à l'avenir de telles erreurs, la loi climat et résilience d'août 2021 a fixé un objectif quantitatif uniforme de « zéro artificialisation nette » qu'il convient d'analyser. Est-il la bonne réponse au regard du peuplement de la France, des évolutions démographiques, du potentiel des territoires, des comparaisons européennes, du bien commun ? Avant de répondre à ces questions dans une seconde partie, il importe d'abord d'établir un diagnostic.

## **Territoires**

### [\*\*► Rapport d'information relatif à la continuité territoriale Outre-mer\*\*](#)

**Sénat - Guillaume Chevrollier et Catherine Conconne (Rapp.). *Rapport du Sénat*, n° 488 (2022-2023), 30 mars 2023. 266 p.**

La politique de continuité territoriale doit retrouver une nouvelle ambition avec des stratégies renouées. C'est le constat dressé par les rapporteurs à l'issue de trois mois de travaux durant lesquels ils ont procédé à une quarantaine d'auditions. Les moyens dédiés à la politique de continuité territoriale ne sont pas suffisamment à la hauteur des attentes et des enjeux pour les territoires au moment où le prix des billets d'avion augmente fortement. Quant au transport maritime, il alimente également la vie chère.

[► Le rapport](#) [► La synthèse](#)

### [\*\*► L'Occitanie : une région attractive face au vieillissement de sa population, aux enjeux environnementaux et aux inégalités\*\*](#)

**Insee - Bérénice Costes. *Insee Analyses Occitanie*, n° 129, mars 2023. 4 p.**

En Occitanie, la population augmente rapidement dans les départements les plus urbanisés mais stagne dans les plus ruraux où le vieillissement est accentué. Bicéphale avec Toulouse et Montpellier, l'Occitanie est particulièrement concernée par les phénomènes de métropolisation et de périurbanisation autour de ces deux métropoles. Face aux enjeux de limitation du bilan carbone, l'adaptation des modes de déplacement et de l'habitat constitue un défi majeur. Les inégalités sociales sont marquées. Pauvreté et chômage sont notamment très présents dans les départements du littoral méditerranéen. Sur le plan économique, l'Occitanie conjugue une forte spécialisation dans l'aéronautique

et le spatial, un poids important du tourisme sur le littoral et dans les Pyrénées et une agriculture très présente dans le Gers, l'Aveyron, la Lozère et le Lot.

## Transition écologique

### [► Panorama de la thermosensibilité dans les villes Action cœur de ville](#)

**ANCT, Enedis, mars 2023. 11 p.**

L'ANCT et Enedis accompagnent la transition écologique dans les communes bénéficiaires du programme Action cœur de ville. Ce panorama est un outil d'aide à la décision en matière de rénovation énergétique. Il permet aux collectivités territoriales d'évaluer leur efficacité énergétique et de mener des actions de rénovation ou de lutte contre la précarité énergétique, dans le cadre de leur stratégie de transition écologique. Carte, bonnes pratiques et boîtes à outils sont proposées via un portail dédié aux collectivités.

### [► Coût de l'inaction face au changement climatique en France : que sait-on ?](#)

**France Stratégie - Alice Robinet et Adrien Delahais. Document de travail, n° 2023-01, mars 2023. 80 p.**

Que sait-on des coûts engendrés par le changement climatique à l'échelle nationale ? L'évaluation qualitative et quantitative des risques climatiques en France s'est considérablement enrichie depuis la dernière vision synthétique présentée par l'Observatoire national sur les effets du réchauffement climatique en 2009. Le second chapitre propose une estimation des impacts attendus sur les principaux domaines affectés (tourisme, risques littoraux, biodiversité, santé, ...).

### [► La dimension transfrontalière de la protection de la nature. Les stratégies biodiversité mises en œuvre dans l'aménagement du territoire](#)

**Agence d'urbanisme et de développement durable Lorraine Nord. MémO, févr. 2023. 24 p.**

La Conférence ESPON qui s'est tenue le 8 novembre sur des sujets liés à la protection de la nature et à la planification sur les territoires de la Grande Région a impulsé la rédaction de ce *MémO* sous la forme d'une synthèse de retours d'expérience, complétée par une analyse de ces problématiques à l'échelle de ce territoire. Parmi les thèmes abordés : Comment mieux intégrer l'infrastructure verte dans l'aménagement du territoire afin de protéger la biodiversité et la nature ? Quelle est la stratégie au niveau local, national et européen pour développer davantage l'infrastructure verte pour la protection de la biodiversité et de la nature ? Quels outils et projets existent actuellement au Luxembourg, au sein de la Grande Région et au-delà pour protéger la biodiversité et la nature ?

## Vieillesse de la population

### [► 30 000 centenaires en France en 2023, près de 30 fois plus qu'en 1970](#)

**Insee - Nathalie Blanpain. Insee Première, n° 1943, avril 2023. 4 p.**

Sur 1 000 personnes âgées de 60 ans en 1980, 21 sont devenues centenaires en 2020, ce qui place la France au premier rang européen. La probabilité d'atteindre l'âge de 100 ans devrait continuer d'augmenter. Selon le scénario central des projections de population qui prolonge les tendances récentes, 6 % des femmes et 2 % des hommes nés en 1940 deviendraient centenaires. En 2040, la France pourrait compter 76 000 centenaires.

### **Agence nationale de la cohésion des territoires**

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille ANCT

**>> Pour s'abonner au bulletin Veille & territoires : [accès direct à l'encart d'inscription](#)**

**>> Nous contacter : [veille.anct@anct.gouv.fr](mailto:veille.anct@anct.gouv.fr)**

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20 avenue de Ségur - TSA 10717 - 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : [info@anct.gouv.fr](mailto:info@anct.gouv.fr)



© Avril 2023 - Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)