

Veille & territoires

#333 - 22 mai 2023



Agir pour une transition écologique juste avec l'ESS

Réemploi informatique, cyclologistique, alimentation durable : les solutions dans les quartiers prioritaires

ANCT, Les Petites rivières, avril 2023. 78 p. (Coll. Agir)

L'étude commence par définir les concepts clés et décrypter les liens entre eux (ESS et quartiers prioritaires, ESS et transition écologique). L'approche filière adoptée par la suite apporte des éclairages sur la contribution des entreprises de l'ESS, et notamment des structures d'insertion par l'activité économique,

aux dynamiques collectives de création de valeur territoriale, dans les domaines du réemploi et de la réutilisation de matériels informatique et numérique, de l'alimentation durable et de la cyclo-logistique solidaire. 9 études de cas sont explorées. Ces enseignements donnent lieu à la formulation de recommandations pour créer davantage de synergies entre les politiques publiques d'ESS, d'économie circulaire et de transition écologique et de la politique de la ville.

► L'étude

Action publique

► Les territoires, producteurs de concorde nationale. Le temps des alliances

Patricia Demaye-Simoni, David Ospital, Céline Chatelin et al.

Pouvoirs locaux, n° 122, mai 2023. pp. 29-78

Les injonctions à davantage de proximité, de transversalité, l'épuisement de la logique traditionnelle de sectorisation, les appels à la différenciation et à l'expérimentation nourrissent le récit des alliances territoriales. Il s'agit de travailler ensemble, de sortir de son sillon, de faire un écart pour s'articuler à d'autres acteurs. Le temps des alliances s'accélère sous la pression des crises, de l'urgence climatique, de la lutte contre les fractures territoriales et des contraintes financières. L'alliance

territoriale, en tant qu'union des forces semble apporter des leviers d'action à condition qu'elle résulte d'une « bonne entente » entre les alliés, c'est-à-dire les collectivités territoriales.

Parmi les articles de ce dossier :

- . "Les alliances territoriales, nouveau design de l'action publique" - Patricia Demaye-Simoni
- . "Proximité territoriale : ambivalence du concept de gouvernance" - Céline Châtelain
- . "La fusion des régions en question" - Sébastien Denaja
- . "Le pôle métropolitain, une expérience originale d'alliance territoriale" - Nathalie Devèze et François Rangeon
- . "Réflexion dualiste sur le rôle du département" - Didier Guignard

► Le dossier

► Le bien-être, sentinelle de l'action publique

Lise Bourdeau-Lepage. *Pouvoirs locaux*, n° 122, mai 2023. pp. 9-15

L'auteure propose de porter un regard nouveau sur l'action publique en mobilisant une approche du bien-être qui place l'humain et ses aspirations au centre des décisions publiques. Après être revenue sur les différentes manières d'appréhender le bien-être et sur une définition opérationnelle du bien-être utilisée pour l'action publique territoriale, Lise Bourdeau-Lepage présente trois outils simples d'utilisation qui permettent aux acteurs territoriaux de placer le bien-être au cœur de leurs décisions. Enfin, sont détaillés les avantages pour les acteurs territoriaux à prendre le bien-être comme sentinelle de leur action : nouvelle gouvernance territoriale et participation habitante, élaboration de politiques publiques alternatives plaçant l'humain et son environnement au cœur du dispositif, etc.

Cohésion sociale

► Solidarités de proximité et résilience. Enquête de terrain en Seine-Saint-Denis

Apur (Atelier parisien d'urbanisme), avril 2023. 104 p.

Cette étude s'intéresse aux liens sociaux créés dans trois lieux-projets en Seine-Saint-Denis et à la manière dont ces liens peuvent contribuer à la capacité des territoires à faire face aux crises.

Education

► Une mesure de l'éloignement des lycées

Ministère de l'Éducation nationale et de la Jeunesse, Depp, Fannie Dauphant. *Note d'information*, n° 23-19, avril 2023. 4 p.

Cette étude dresse un portrait géographique de l'implantation des lycées en France selon leur indice d'éloignement. Les lycées les moins éloignés se concentrent dans les grandes agglomérations, tandis que les plus éloignés se situent dans la diagonale allant des Ardennes aux Landes et en zone de montagne ou insulaire. L'éloignement des lycées entretient une relation importante avec la ruralité, mais ne peut y être résumé.

Emploi

► Un marché de l'emploi moins diversifié, soubassement du sentiment de relégation territoriale en zone rurale

Sandra Hoibian, Lucie Brice Mansacal et Eliot Forcadell (Crédoc) ; ANCT. *Sourcing Crédoc*, n° SOU2023-4881, mai 2023. 36 p.

À intervalles réguliers, différentes difficultés rencontrées par les habitants des zones rurales sont pointées du doigt. Le sentiment d'habiter un territoire délaissé par les pouvoirs publics est souvent plus présent en zones rurales que dans le reste du territoire. Avec le soutien de l'ANCT, le Crédoc a mené une étude pour tenter d'en comprendre les déterminants. Davantage que la situation professionnelle et personnelle des habitants des zones rurales, ce sont les caractéristiques du marché de l'emploi local qui façonnent leurs perceptions.

► L'étude

► Mobilité géographique : pas tous égaux !

Benoît Schmutz, Modibo Sidibé et Élie Vidal-Naquet - Aix-Marseille School of Economics

***Dialogues économiques*, mai 2023**

Quels sont les déterminants de la mobilité sur le marché du travail ? Certaines professions sont-elles plus mobiles que d'autres ? Les chercheurs Benoît Schmutz, Modibo Sidibé et Élie Vidal-Naquet révèlent des moyens d'agir sur la mobilité des travailleurs, dans le but de dynamiser le marché de l'emploi.

Finances locales

► Subventions et investissement public local : de l'indépendance à l'interdépendance ?

La Banque postale. *Accès Territoires*, n° 12, avril 2023. 32 p.

Cette publication analyse sur longue période le poids de ces ressources externes dans l'investissement public local et pointe les interactions, fortes, entre les collectivités locales. L'analyse de cet écosystème d'aides, aussi bien sous l'angle des financeurs que des financés, est enrichie d'un regard particulier sur les politiques publiques soutenues au cours du dernier mandat. S'y ajoutent enfin le témoignage d'une commune illustrant les difficultés rencontrées par les élus locaux pour obtenir des subventions et celui d'un département qui a fait le choix d'une politique forte de soutien aux investissements du bloc communal.

Jeunesse

► Appel à projets ANCT-ANCV. Bilan 2022

ANCT, mai 2023. 10 p.

Cet appel à projets annuel co-piloté par l'ANCT et l'Agence nationale pour les chèques vacances (ANCV) s'élève à 1 M d'€ et permet aux jeunes des QPV âgés de 16 à 25 ans de partir en séjour en France et dans les autres pays membres de l'Union Européenne. Le bilan 2022 montre que 62,3 % des jeunes participants à l'appel à projet n'étaient jamais partis en vacances avant la mise en place de ce dispositif. Le partenariat est renouvelé pour 2023 sous une nouvelle appellation : "Explore l'Europe !"

Logement

► Vieillir en logement social : les défis de l'accessibilité et de l'adaptation

Thomas Chevandier. Fondation Jean Jaurès, mai 2023. 20 p.

Dans le contexte de la proposition de loi « Bien vieillir » actuellement en discussion au Parlement et des premières recommandations du Conseil national de la refondation sur le logement qui viennent de sortir, Thomas Chevandier, conseiller de Paris se penche sur la transition démographique à venir et les enjeux d'accessibilité et d'adaptation que cela nécessitera dans les logements sociaux. Pour lutter contre l'isolement des personnes âgées, il soumet ainsi dix propositions appelant à accompagner et former les bailleurs sociaux à travers différents dispositifs mais aussi à développer les résidences de seniors à vocation sociale et les projets d'habitat inclusif.

► La note

Numérique

► Territech' : mettre la technologie au service des territoires

Erwann Tison. Institut Sapiens, mai 2023. 62 p.

Le rééquilibrage territorial est un enjeu fondamental pour les prochaines années. L'hétérogénéité de dynamiques entre les territoires peut être une menace économique, sociale et politique pour notre pays. Face à ce défi, les nouvelles technologies représentent plus une chance de réunir qu'une menace de séparer. En facilitant l'accès large à bon nombre de services pour tous, le numérique peut opérer une redistribution de l'activité, offrant ainsi un second souffle à certaines zones dévitalisées. Parmi les propositions formulées dans cette étude : améliorer la connexion/connectivité des territoires, faciliter l'accès aux soins, optimiser la gestion des données au niveau local, aider les services publics à se numériser, faciliter l'adoption culturelle de la transformation numérique, ...

Outre-mer

► Evolution institutionnelle des outre-mer

Sénat (Délégation aux Outre-mer), Stéphane Artano et Micheline Jacques (rapp.) Rapport d'information, n° 361, février 2023 publié le 9 mai 2023. 285 p.

En septembre 2020, la délégation sénatoriale aux Outre-mer adoptait le rapport intitulé « Différenciation territoriale outre-mer : quel cadre pour le sur-mesure ? ». Ce travail de référence a imposé et ancré l'impérieuse nécessité d'un principe de différenciation du droit et des politiques publiques dans les Outre-mer. Si l'idée de la différenciation est désormais acquise, elle peine à se traduire sur tous les territoires. Par ailleurs, le contexte politique a connu des changements. Le 17 mai 2022, sept présidents d'exécutifs locaux ultramarins ont co-signé l'Appel de Fort de France. Plusieurs assemblées régionales, départementales ou territoriales ont été renouvelées. Enfin, la perspective d'une révision constitutionnelle pour la Nouvelle-Calédonie à l'horizon de 2024 a ouvert une fenêtre d'opportunité pour repenser la place des Outre-mer dans la Constitution. C'est dans ce cadre que la Délégation a jugé nécessaire de procéder à une mise à jour du rapport de 2020.

► Le rapport ► La synthèse

Rural

► Femmes et ruralités : la parole aux élues de nos territoires

Sénat (Délégation aux droits des femmes) - Annick Billon (rapp.). Rapport d'information, n° 574, publié le 4 mai 2023. 75 p.

Ce rapport reproduit les riches échanges intervenus à l'occasion d'un événement organisé par le Sénat à l'occasion de la Journée internationale des droits des femmes, le 9 mars 2023, dans le prolongement de ses travaux sur la situation des femmes dans les territoires ruraux. En présence d'élues issues des territoires ruraux de départements très divers, cet événement s'est articulé autour de deux temps forts. La première séquence, intitulée « L'engagement des femmes issues des territoires ruraux : encourager l'accès aux responsabilités », était consacrée à l'engagement des femmes en politique, au sein de structures associatives ou syndicales, au niveau local comme national. La seconde séquence, intitulée « Les jeunes des territoires ruraux : élargir le champ des possibles », visait notamment à aborder les problématiques d'orientation et de formation des jeunes filles issues des territoires ruraux.

► Le rapport

Santé

► Les zones sous-denses, dites « déserts médicaux », en France. Etats des lieux et propositions concrètes

Pr. Patrice Queneau et Pr. Rissane Ourabah (rapporteurs). Académie nationale de médecine, avril 2023. 23 p.

L'extrême gravité de la pénurie en médecins en France et la complexité du problème posé ont conduit l'Académie nationale de médecine à établir un état des lieux précis et à exprimer différentes recommandations.

Sobriété foncière

► La controverse du ZAN

Martin Vanier. *Telos*, 16 mai 2023

Bientôt deux ans après son adoption par le Parlement, on débat encore du « zéro artificialisation nette », cette politique de sobriété foncière dont l'applicabilité, voire la nécessité, est régulièrement mises en doute. Cette controverse mérite qu'on s'y arrête. Car sous l'imagerie classique de la révolte des territoires contre une loi venue de Paris, elle nous en dit long sur la difficulté croissante à concevoir des politiques publiques dans la France d'aujourd'hui.

Territoires

► Des circuits courts plus présents à proximité des bassins de vie denses

Isabelle Delhomme et Louisa Hamzaoui (Insee), Odile Grosmesnil (Direction régionale de l'Alimentation, de l'Agriculture et de la Forêt). *Insee Analyses Pays de la Loire*, n° 114, mai 2023. 4 p.

En 2020, dans les Pays de la Loire, une exploitation agricole sur cinq vend au moins un de ses produits via un circuit court, soit directement au consommateur, soit par le biais d'un seul intermédiaire. Ces exploitations se situent davantage en Maine-et-Loire, en Loire-Atlantique et sur le littoral. Sept sur dix vendent à la ferme et une sur trois à la restauration. La commercialisation en circuit court est très prisée par les exploitations de petite dimension économique et nécessite plus de main-d'œuvre. La viande, le vin et les légumes sont les produits principalement vendus. Les caractéristiques des exploitations dessinent cinq profils de territoires. Moins présentes dans certains bassins de vie peu

denses où elles vendent surtout de la viande, elles sont au contraire deux fois plus concentrées dans d'autres territoires très denses ou à forte composante viticole.

► **Quel rôle pour l'action publique dans le déploiement des épiceries sociales** **Étude de cas dans un territoire rural de l'Hérault**

Claire Néel, Christophe-Toussaint Souldard et Coline Perrin. *Géocarrefour*, 97/4, mai 2023

Cet article analyse le rôle de l'action publique dans le déploiement des dispositifs modernisés d'aide alimentaire que sont les épiceries sociales, à travers l'exemple d'un projet implanté dans l'arrière-pays rural de l'Hérault. Il interroge l'influence des systèmes d'acteurs locaux et du contexte territorial sur l'émergence, l'ancrage local et la montée en puissance de telles initiatives. L'étude de cas montre un projet impulsé de manière descendante, dans le cadre de l'action sociale du Département, qui s'appuie sur un acteur associatif déjà implanté localement et disposant de capacités de mobilisation.

► **Les jeunes quittent plus souvent les communes rurales**

Évelyne Cuomo, Aline Labosse (Insee). *Insee Flash Auvergne - Rhône-Alpes*, n° 130, mai 2023. 2 p.

Les habitants des communes rurales d'Auvergne Rhône-Alpes déménagent principalement pour poursuivre leurs études ou occuper un premier emploi. La majorité reste dans la région, voire dans le même département, et rejoint les pôles urbains. Les autres s'installent souvent dans une région ou un département limitrophe. Ces partants sont plutôt jeunes, vivent plus souvent seuls et sont plus diplômés. Les personnes qui se réinstallent dans une commune rurale hors Auvergne-Rhône-Alpes forment plus souvent des familles avec enfants et sont moins souvent sans activité professionnelle.

Tourisme

► **Le tourisme dans les villes de 2 000 à 20 000 habitants : pratiques et perceptions des Français**

Enquête Toluna Harris Interactive, avril 2023. 37 p.

Harris Interactive a réalisé, à la demande de l'association Les Plus Beaux Détours de France, une enquête destinée à dresser un état des lieux de la perception des Français concernant les petites villes françaises de 2 000 à 20 000 habitants, et leur intérêt éventuel à y réaliser des séjours touristiques. L'étude montre un intérêt manifeste pour les plus beaux détours de France mais une double difficulté : absence de réflexe pour s'y arrêter ou rester plus longtemps, information perfectible concernant la localisation de ces dites villes et des activités qui peuvent y être proposées.

► Résultats de l'enquête

Transition écologique

► **Territoiresaufutur.org**

The Shift Project, avril 2023

Territoires au Futur est un outil d'interpellation et d'aide au diagnostic de la résilience territoriale pour les territoires de France métropolitaine et les DROM-COM (excepté Mayotte). Cette plateforme synthétise des bases de données publiques pour permettre de réaliser le diagnostic d'un territoire (commune, EPCI, département, etc.) en matière de résilience sur la base d'un simple code postal. Elle complète les dernières publications du programme Stratégies de résilience des territoires du Shift

Project et constitue un nouvel outil du kit de mobilisation des élus locaux. Collaborative, cette plateforme évolue également en fonction des retours de ses utilisateurs.

► Se connecter à la plateforme

Vieillissement de la population

► Vieillir demain. Comment s'organiser pour faire bon ménage avec les futures populations âgées

Alain Parant. *Futuribles*, 2023/3, n° 454, pp. 43-58

Dans cet article, Alain Parant reprend l'analyse et les conclusions du rapport "Vieillir demain"* pour montrer, 40 ans plus tard, la pertinence de nombre de ses recommandations concernant l'adaptation de notre société au vieillissement et dresser un bilan sans concessions des actions qui l'ont suivi.

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille ANCT

>> Pour s'abonner au bulletin **Veille & territoires** : **accès direct à l'encart d'inscription**

>> Nous contacter : veille.anct@anct.gouv.fr

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20 avenue de Ségur – TSA 10717 – 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr

VEILLE & TERRITOIRES ISSN 2827-3737



agence nationale
de la cohésion
des territoires



© Mai 2023 - Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)

[Se désinscrire](#)