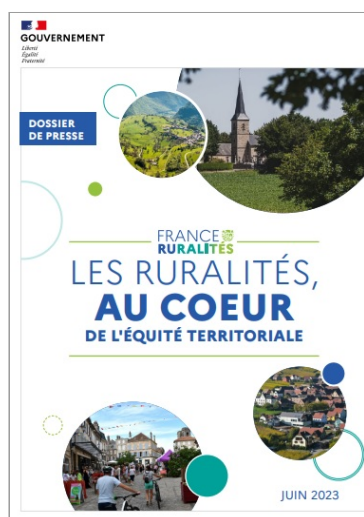


Veille & territoires

#335 - 19 juin 2023



France Ruralités : un plan ambitieux pour davantage d'équité territoriale

Dossier de presse, 15 juin 2023. 32 p.

Le Gouvernement propose un nouveau plan pour les ruralités, boîte à outil dont tous les acteurs de la ruralité peuvent se saisir pour répondre à leurs problématiques et continuer leur développement.

Le plan France ruralités se décline autour de 4 axes :

- Soutenir davantage les communes rurales dans la conduite de leurs projets grâce au lancement d'un nouveau programme de l'ANCT, baptisé « Villages d'Avenir »
- Reconnaître et rémunérer la contribution des territoires ruraux à la planification écologique en augmentant le montant de la dotation biodiversité de 40 à 100 millions d'euros
- Apporter des solutions aux problèmes du quotidien des habitants des campagnes grâce à un ensemble de mesures concrètes et immédiates
- Pérenniser les zones de revitalisation rurale (ZRR)

► Dossier de presse ► Interview de Dominique Faure pour La Gazette des communes

Agriculture - Alimentation

► **Pacte et loi d'orientation et d'avenir agricoles (PLOAA). Synthèses des propositions remises au ministre de l'Agriculture et de la Souveraineté alimentaire**
6 juin 2023

Afin de mener à bien la concertation sur le pacte et la loi d'orientation et d'avenir agricoles (PLOAA), trois groupes de travail nationaux ont été constitués : « Orientation et formation », « Installation et transmission », « Adaptation et transition face au changement climatique ». Co-pilotés par des

présidents, les groupes de travail nationaux rassemblaient des représentants du monde agricole, des filières, de l'enseignement, de l'orientation et de la formation continue, ainsi que des représentants de l'enseignement agricole, des acteurs de l'installation et du monde associatif. Ils se sont réunis régulièrement, en séance plénière ou en sous-groupe, entre janvier et mai 2023. À l'issue de la période de concertation, les co-présidents ont remis au ministre de l'Agriculture et de la Souveraineté alimentaire, les synthèses des propositions.

- **Groupe de travail n° 1 : Orientation et formation**

► Synthèse (37 p.) ► Annexes (311 p.)

- **Groupe de travail n° 2 : Installation et transmission**

► Synthèse et annexes (51 p.)

- **Groupe de travail n° 3 : Adaptation et transition face au changement climatique**

► Synthèse (58 p.) ► Annexes (344 p.)

Cohésion sociale

► Rapport sur les inégalités en France (édition 2023)

Anne Brunner et Louis Maurin, Observatoire des inégalités, juin 2023. 160 p.

L'édition 2023 du Rapport sur les inégalités en France consacre un dossier spécial à la fracture sociale. Pourquoi les enfants de cadres représentent-ils moins d'un quart des élèves mais 63 % des effectifs des prestigieuses écoles normales supérieures ? Pourquoi le taux de chômage des ouvriers non qualifiés est-il de 17 % contre 4 % chez les cadres ? Les inégalités entre les classes sociales, comme le montrent les données du dossier spécial de ce nouveau rapport sur les inégalités, demeurent aigües en France.

► Lire un extrait

Commerce de proximité

► Bien choisir le contrat adapté à l'exploitation d'un café-restaurant multiservices en milieu rural. Guide de l' élu local

Fédération nationale des Bistrots de Pays, janvier 2023. 32 p.

De nombreuses communes rurales s'impliquent activement pour maintenir ou recréer des commerces de proximité. La Fédération nationale des Bistrots de Pays est fréquemment sollicitée lorsque le projet concerne un café-restaurant-multiservice, avec des questions récurrentes autour du choix du mode de gestion. C'est dans le but de partager son expérience de terrain au plus grand nombre que la Fédération nationale des Bistrots de Pays en partenariat avec l'Association des maires ruraux de France et grâce au soutien de l'ANCT, a décidé de réaliser ce guide juridique en prenant attache d'avocats spécialisés. Ce guide sera utile aux projets de commerce en général et aux bistrots en particulier qu'ils soient éligibles ou pas au label Bistrot de Pays.

Démocratie participative

► Des métropoles au secours de la démocratie en santé dans la crise du Covid-19

Capucine Garnier-Müller, Pascal Melihan-Cheinin et Jean-François Delfraissy. *Actualité et dossier en santé publique (ADSP)*, 2023/1, n° 121, pp. 52-55

La crise du Covid-19 a fait émerger des initiatives citoyennes dans plusieurs villes françaises,

lesquelles ont dévoilé les bénéfices que la démocratie participative peut apporter, aussi bien pour les habitants que pour les métropoles. Cette démarche originale a singularisé la France au niveau des démocraties européennes.

Emploi - Formation

► Territoires et parcours. De nouvelles trajectoires d'emploi et de formation à l'épreuve des territoires ?

Céreq, Patrice Caro, Agnès Checcaglini. *Céreq Echanges*, n° 19, 2023. 400 p.

Le territoire est marqué par une importante variété de contextes économiques, sociaux, productifs, démographiques, etc. Leur combinaison produit des disparités territoriales dont la prise en compte favorise la production de connaissances nouvelles. Comment l'analyse longitudinale de la relation formation-emploi peut-elle s'enrichir de l'introduction d'une dimension spatiale ? Ce questionnement appelle des analyses pluridisciplinaires, où la géographie interagit avec la sociologie, l'économie, la démographie, les sciences de gestion, les sciences de l'éducation et les sciences politiques. Si le croisement « territoires et parcours » a jalonné les problématiques portées par le Céreq depuis 50 ans, quelles nouvelles trajectoires d'insertion, d'emploi et de formation se révèlent aujourd'hui à l'épreuve des territoires ? Quelles nouvelles questions émergent avec l'introduction de la dimension territoriale ?

► Evolution des compétences et des métiers liés à la transformation des villes au 21ème siècle

OPIIEC (Observatoire des métiers du numérique, de l'ingénierie, du conseil et de l'évènement), avril 2023. 92 p.

Les villes se sont métamorphosées ces dernières années, elles ont dû faire face à des transformations climatiques, sociétales et technologiques. Cette étude de l'OPIIEC dresse un bilan de ces transformations et démontre comment les villes ont relevé ces différents défis. Elle présente les nouveaux acteurs et les nouveaux modèles de développement urbain ainsi que les répercussions de ces différentes transformations sur les entreprises de l'ingénierie et du numérique.

► Le rapport ► La synthèse

Finances locales

► État et collectivités territoriales : les bons comptes feront les bons amis

Sénat (Mission d'information sur l'impact des décisions réglementaires et budgétaires de l'État sur l'équilibre financier des collectivités locales), Guylène Pantel. *Rapport d'information*, juin 2023. 127 p.

La mission avait pour objectif d'analyser l'impact des décisions réglementaires et budgétaires de l'État sur l'équilibre financier des collectivités territoriales. Son rapport montre que les décisions de l'État, qu'elles soient de nature budgétaire ou réglementaire, placent les collectivités, et singulièrement les plus petites d'entre elles, dans une situation difficilement soutenable financièrement et qui accentue le sentiment général de découragement et de « désenchantement » chez les élus locaux.

Logistique

► Pour une logistique décarbonée et mieux adaptée

Les Dossiers FNAU, mai 2023, n° 54. 36 p.

Ce Dossier détermine les enjeux induits par la logistique en termes d'aménagement des territoires et expose des exemples d'outils de planification et de développement de la logistique à l'échelle régionale et intercommunale. Fondé notamment sur un travail en réseau entre agences d'urbanisme, acteurs de la logistique, associations de collectivités et services de l'Etat, cette publication a pour ambition de formuler des orientations et leviers pour inscrire une planification urbaine durable de la logistique dans les politiques publiques.

Mobilité - Transports

► Pratiques et usages du vélo dans les villes moyennes

Comprendre la cyclabilité des villes moyennes françaises pour mettre en place des politiques cyclables adaptées (Rapport final)

Ademe, Banque des Territoires, Transdev, Villes de France, juin 2023. 59 p.

Pour favoriser et améliorer la connaissance des déplacements, Transdev a lancé en 2021, avec Villes de France, une étude sur les pratiques et usages du vélo dans les villes moyennes. L'objectif était d'appréhender la place du vélo dans la chaîne de mobilité des villes intermédiaires, en tant que mode de déplacement du quotidien. L'étude a été pensée pour aider les collectivités dans la définition puis le suivi de leur politique cyclable. Il ressort notamment de l'étude un constat positif pour l'avenir du vélo dans les villes moyennes, sous réserve que des politiques volontaristes et adaptées y soient mises en place.

► Le rapport

Politiques sociales

► L'administration territoriale de l'État et les politiques de cohésion sociale : le grand malentendu ?

Léopold Carbonnel. *Vie sociale*, 2023/1-2, n° 41-42. pp. 99-108

Près de quarante ans après les lois de décentralisation, l'intervention de l'État social n'a sans doute jamais été aussi forte dans les territoires, que ce soit en matière de lutte contre les exclusions, d'intégration des migrants ou d'accès au logement pour les plus précaires. Pourtant, les services déconcentrés de l'État en charge de ces politiques sont à un tournant. Après trois réformes en dix ans et une perte de près de 30 % de leurs effectifs, ils sont confrontés à de nombreux défis pour relever les commandes de donneurs d'ordre multiples. Après un retour historique qui tente d'analyser les faiblesses tendanciennes de l'administration sociale de l'État dans les territoires, l'auteur dresse un état des lieux des chantiers à accomplir en termes de gestion des emplois et des compétences, de rénovation des référentiels professionnels ou encore d'animation de réseau.

► La métropole des solidarités : le sens de l'histoire ?

Mathieu Klein. *Vie sociale*, 2023/1-2, n° 41-42. pp. 143-151

Les métropoles sont une construction juridique récente dans l'histoire de notre pays. De gestionnaires d'infrastructures et de réseaux, les intercommunalités ont assumé au fil des réformes des responsabilités de plus en plus marquées en matière de services de proximité et de politiques de solidarité. La politique de la ville, l'émergence de centres intercommunaux d'action sociale ou, plus récemment, le déploiement à l'échelle intercommunale des conventions territoriales globales traduisent

un tel mouvement vers la « métropole sociale ». Cet avènement de la métropole comme acteur concret de la solidarité doit être pleinement reconnu. Cette nouvelle place doit permettre de faciliter les articulations, les coordinations, et parfois les délégations de responsabilités pour optimiser l'action publique en matière de solidarité.

► La mesure du non-recours aux politiques publiques locales par les habitants des quartiers de la politique de la ville

Hervé Guéry. *Compas Zoom*, n° 28, juin 2023, 8 p.

L'idée selon laquelle les pouvoirs publics dépenseraient plus d'argent en faveur des habitants des quartiers populaires anime régulièrement le débat public. Les habitants des quartiers de la politique de la ville bénéficient de services liés à des financements spécifiques d'Etat. Parallèlement, les politiques publiques mises en œuvre par les collectivités locales s'adressent à l'ensemble de la population avec des politiques de tarification destinées à permettre à tous les habitants un accès quel que soit leur niveau de revenu. Restauration scolaire, sortie culturelle, activité sportive, nombreux sont les domaines du droit commun où les collectivités locales financent une plus grande part du coût des habitants les moins aisés. Malgré ces aides financières, ces derniers ont, en général, moins recours à ces services.

Rural

► Territoires ruraux : perceptions et réalités de vie face aux défis des transitions

Sondage Ifop pour Familles rurales et l'ANCT, juin 2023.

Le baromètre, réalisé auprès de deux échantillons (grand public et ruraux), interroge sur l'évolution de l'image du monde rural dans le contexte actuel : bénéficie-t-elle toujours de l'embellie observée lors du confinement ? Quels sont les points forts et les faiblesses du mode de vie rural en 2023 ? Cette troisième édition s'est également attachée comparer l'impact de l'inflation sur les ruraux et le grand public, de même que leur rapport à la transition écologique sous plusieurs aspects : mobilités, logement ...

► Principaux enseignements

► Résultats détaillés – volet Grand public ► Résultats détaillés – volet Ruraux

► La transition numérique : quels enjeux pour les territoires ruraux ?

Antoine Courmont. *Vie publique*, juin 2023

De la smart city, on parle depuis près de vingt ans. Mais où sont les smart villages ? Les nouvelles technologies peuvent également être un atout pour les politiques publiques dans les territoires ruraux. Quels sont les enjeux du numérique pour ces territoires ? Existe-t-il un modèle rural de la smart city ?

Santé

► La fabrique territoriale de la santé

Luc Ginot et Amélie Verdier. *Esprit*, 2023/6, juin 2023, pp. 45-55

Agir sur les besoins de santé et la réponse sanitaire à l'échelle d'un territoire permet de prendre en compte les inégalités, notamment par la participation des habitants, la médiation en santé et les cadres partenariaux.

► Les inégalités territoriales de financement et d'accessibilité des soins médico-sociaux : quel impact sur les dépenses de santé des seniors ?

Institut de recherche et de documentation en économie de la santé (Irdes), Anne Penneau et Zeynep Or. *Questions d'économie de la santé*, n° 279, mai 2023. 8 p.

Le niveau d'offre et de financements médico-sociaux varie fortement en fonction de l'attractivité des territoires et des politiques locales. L'accessibilité aux soins médico-sociaux est donc inégale en fonction du lieu de résidence des seniors. Cette étude analyse ces inégalités territoriales et mesure leurs liens avec les dépenses de santé des seniors en se concentrant sur une population qui a des besoins de soins multiples, les personnes atteintes de la Maladie d'Alzheimer et syndromes apparentés (Masa).

Sport

► Quelle est la place du sport dans la future contractualisation de la politique de la ville ?

Réseau national des centres de ressources politique de la ville (RNCRPV), juin 2023. 8 p. (Synthèse de webinaire)

Le réseau des centres de ressources politique de la ville propose ici la synthèse du dernier webinaire dédié à la place du sport dans les quartiers. Au moment où les futurs contrats et priorités se dessinent, le RNCRPV apporte cette contribution nationale qui vise à interroger la place et les enjeux attribués au sport à ses acteurs. Elle croise les interventions de chercheurs, d'agents territoriaux et étatiques ainsi que des représentants associatifs impliqués dans les quartiers prioritaires.

► La synthèse ► Le replay du webinaire (1h47)

Territoires

► Bilans économiques régionaux 2022 de l'Insee

Insee Conjoncture, juin 2023

- Auvergne-Rhône-Alpes - L'activité économique régionale résiste malgré les contraintes et les incertitudes
- Bretagne - Malgré de forts vents contraires, l'économie bretonne garde le cap en 2022
- Bourgogne-Franche-Comté - En dépit d'une année 2022 pleine d'incertitudes, l'emploi régional résiste
- Centre-Val de Loire - Maintien de l'activité et hausse de l'emploi se conjuguent avec la hausse de l'inflation
- Corse - L'économie insulaire résiste même si les contraintes s'accumulent
- Grand Est - La reprise de l'activité freinée par le contexte international
- Guadeloupe - Une reprise d'activité entravée par les tensions inflationnistes
- Guyane - L'activité économique reste bien orientée avec un marché du travail dynamique et de nombreuses créations d'entreprises
- Hauts-de-France - L'activité économique se stabilise au-dessus de son niveau d'avant-crise
- Ile-de-France - La reprise économique se poursuit en Île-de-France, dans un contexte inflationniste
- Martinique - Bonne orientation de l'économie martiniquaise en 2022
- Normandie - L'économie normande poursuit sa reprise en 2022, notamment dans l'industrie

- Nouvelle-Aquitaine - En 2022, l'économie néo-aquitaine résiste malgré de nouvelles tensions
- Occitanie - Croissance modérée après le fort rebond de 2021
- Pays de la Loire - Une économie ligérienne résiliente dans un contexte mondial incertain
- Provence-Alpes-Côte d'Azur - L'activité se normalise dans un contexte économique incertain

► Un habitant sur dix est pauvre dans les territoires ruraux. Pauvreté monétaire en Auvergne-Rhône-Alpes

Insee, Johanne Aude et Aline Labosse. *Insee Analyses Auvergne-Rhône-Alpes*, n° 162, juin 2023. 4 p.

La pauvreté revêt souvent un caractère urbain. Pourtant, elle concerne également les espaces ruraux, même si en Auvergne-Rhône-Alpes, la proportion de ménages pauvres est plus importante en ville (une personne rurale sur dix est concernée en 2019, contre un urbain sur sept). Au sein des territoires ruraux, ceux qui résident dans des communes hors de l'influence des villes sont davantage confrontés à la pauvreté. Un habitant dans le rural non périurbain sur huit est pauvre, contre un sur treize dans le rural périurbain. Les personnes exposées à la pauvreté ont les mêmes caractéristiques socio-démographiques dans le rural et dans l'urbain : ce sont principalement des membres des familles monoparentales, des hommes et des femmes seuls et les membres des ménages dont le référent a moins de 30 ans. Toutefois, comme la population rurale est plus âgée, le nombre de seniors pauvres est particulièrement élevé.

Transition écologique

► Contraintes écologiques et sentiments d'injustice : les collectivités locales en première ligne

Manon Loisel, Nicolas Rio. Presses universitaires de Grenoble (PUG), juin 2023. 9 p. Coll. *Le virus de la recherche – Transition environnementale*

Ces derniers mois les contestations contre les Zones à faibles émissions (ZFE) ont pris de l'ampleur. Les métropoles, chargées d'interdire graduellement la circulation des véhicules les plus polluants pour améliorer la qualité de l'air, font face à une montée en puissance des sentiments d'injustice. Certaines décident déjà de ralentir le calendrier d'application ou d'en restreindre le périmètre. L'ampleur de la contestation peut surprendre car la mesure n'est pas nouvelle. Depuis 2015, elle a été élaborée, concertée et adaptée à chaque métropole. Alors comment expliquer ce paradoxe ?

Urbain

► Le gigantisme urbain est-il viable ?

Julien Damon. *Études*, n° 6, 2023. pp. 17-28

Alors que l'urbanisation progresse à l'échelle globale, l'attention se concentre sur les métropoles les plus grandes. Le gigantisme est assurément problématique, pour les villes des pays en développement comme pour celles des pays développés. Dans les premières, les perspectives doivent légitimement alarmer. Dans les secondes, les tendances peuvent inquiéter mais les nouvelles options sont plus aisées.

Urbanisme commercial

► L'insertion urbaine des centres commerciaux franciliens. Transformer les centres commerciaux à l'heure du ZAN

Institut Paris Région, Audrey Gauthier et Louis Comte, juin 2023, 140 p.

À l'heure des crises climatiques, sanitaires et environnementales, et des objectifs du Zéro artificialisation nette (ZAN), du Zéro émission nette (ZEN) et du circulaire, le modèle d'urbanisme commercial hérité des années soixante, fortement consommateur d'espace et émetteur de CO² est questionné. Fréquemment accusés d'être peu urbains, ces centres commerciaux font l'objet de nombreuses critiques : une artificialisation des sols trop importante, une trop grande place accordée à la voiture, des entrées de ville déplaisantes, une concurrence avec les centres-villes...

► Faciliter la mutation du foncier commercial vers une ville mixte

Institut Paris Région et Grand Paris Aménagement - Carole Delaporte-Bollerot, Christine Tarquis et Aurélie Paquot. *Note rapide Économie*, n° 983, juin 2023. 6 p.

L'objectif de sobriété foncière porté par la loi Climat et résilience ainsi que les enjeux de transition écologique remettent en cause le modèle de développement extensif du commerce. L'emballement des ouvertures de surfaces commerciales et la faible qualité urbaine de ces espaces conduisent les acteurs publics et privés à porter une attention particulière à ces fonciers. Parmi les 3 400 hectares recensés en Île-de-France, une partie pourrait intégrer plus de mixité fonctionnelle, mais les freins à la mutation sont nombreux. Quelles sont les conditions de la mutabilité du foncier commercial ? Comment accélérer et amplifier sa transformation ?

Viellissement de la population



► Dans un monde en transition, être sénior demain dans une petite ville

Résultats de la Fabrique Prospective (Synthèse)

ANCT, Elodie Bourgeois, juin 2023. 16 p. Coll. *Comprendre*

Les communes du programme Petites villes de demain (PVD), porté par l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT) sont particulièrement concernées par le vieillissement de la population et le phénomène de gérontocroissance. En effet, les personnes âgées de plus de 75 ans y représentent 12,6 % de la population contre 9 % dans la France entière (Insee - Recensement de la population 2019).

Au regard de ces constats, l'ANCT a lancé fin 2021 la Fabrique Prospective (FP) « *Dans un monde en transition être sénior demain dans une petite ville* ». L'objectif de cette FP était d'accompagner 8 petites villes dans l'identification des besoins des personnes qui seront âgées en 2040 et dans la coconstruction de solutions pour y répondre, au regard des grandes mutations : transition numérique, transition économique, changement climatique et évolution des modes de vie.

► Vieillissement et attractivité migratoire des bourgs ruraux en France

Anton Paumelle. *L'Espace géographique*, Tome 51 - 2022/1, juin 2023. pp. 22-39

À partir d'un travail de définition des bourgs en France et d'une analyse des migrations résidentielles, cet article se penche sur le vieillissement des bourgs ruraux. Les résultats montrent qu'ils sont devenus

la catégorie de peuplement avec la part de personnes âgées la plus élevée en France, se distinguant significativement des villages et des villes. À rebours des représentations, ce vieillissement découle en partie de l'attractivité migratoire de ces communes auprès d'une population diversifiée de retraités. Un phénomène structurel qui pourrait apparaître comme une source de développement pour ces communes marquées par des politiques de « revitalisation ».

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille ANCT

>> **Pour s'abonner au bulletin Veille & territoires : accès direct à l'encart d'inscription**

>> **Nous contacter : veille.anct@anct.gouv.fr**

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20 avenue de Ségur – TSA 10717 – 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr

VEILLE & TERRITOIRES ISSN 2827-3737



© Juin 2023 - Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)

[Se désinscrire](#)