

Veille & territoires

#339 - 18 septembre 2023

Action publique

► L'usager, du premier au dernier kilomètre : un enjeu d'efficacité de l'action publique et une exigence démocratique. Etude annuelle 2023

Conseil d'Etat, septembre 2023. 212 p.

L'efficacité de l'action publique est de plus en plus questionnée, particulièrement sa capacité à atteindre ses destinataires : parvient-elle encore à réussir son dernier kilomètre ? C'est à cette question que le Conseil d'État a choisi de consacrer son étude annuelle. Il y formule douze propositions pour une action publique renouvelée et un dernier kilomètre réussi, permettant de combler le fossé qui se creuse entre l'action publique et les usagers.

► Le rapport ► Les 12 propositions

Commerce

► Zones commerciales périphériques : de l'eldorado économique au péril territorial

Samuel Deprez. *The Conversation*, septembre 2023

Le sujet du commerce périphérique et de son évolution fait actuellement l'objet de projets ambitieux mais aussi nécessaires. Cet article propose une analyse de plusieurs enjeux de l'aménagement commercial en zones périphériques (urbanisme des espaces marchands, surproduction immobilière, dérives environnementales, consommation d'espace, déprises locales, ...).

Démographie

► Démographie en France : conséquences pour l'action publique de demain

Institut Montaigne - Bruno Tertrais, août 2023. 19 p.

Cette note présente un état des lieux chiffré des changements d'ampleur et de nature que connaît la population française, ainsi qu'une analyse prospective, notamment sur les conséquences économiques de différents scénarios démographiques.

► Femmes des quartiers populaires et enjeux du vieillissement

Réseau national des Centres de ressources politique de la ville (RNCRPV). Actes du séminaire du 8 juin 2023. 1h42 (Replay)

Si les quartiers populaires sont fortement caractérisés par leur jeunesse (les moins de 25 ans représentent plus de 39% de la population), ils sont aussi marqués par une dynamique de vieillissement. En effet, entre 2010 et 2016, la part des plus de 60 ans a augmenté, contrairement aux autres classes d'âge qui sont restées stables ou ont même diminué (rapport ONPV 2020). Ce webinaire a eu pour objectif d'éclairer la situation des femmes âgées immigrées et de pointer les enjeux à intégrer dans les futurs contrats de ville.

Développement économique

► Reconquête industrielle : quelle place pour les villes petites et moyennes en France et en Europe ?

Marjolaine Gros-Balthazard, Magali Talandier (coord.). *EchoGéo*, n° 63, juin 2023

Ce dossier thématique propose d'éclairer les dynamiques industrielles récentes des villes petites et moyennes. Renvoyant à la pluralité des possibilités qu'offre la géographie, les contributions s'appuient sur des matériaux divers qui contribuent à dresser un panorama à l'échelle nationale des trajectoires anciennes comme plus récentes, mais aussi de mieux les comprendre grâce à des études de cas approfondies (Genouillé, Charente-Maritime ; Mons, Belgique ; vallée du Gier, Loire, Romans-sur-Isère).

Fiscalité locale

► Quel avenir pour l'impôt local ? Quel financement des services publics locaux ?

Claire Delpech, *Terra Nova - Groupe fiscalité*, septembre 2023. 30 p.

Que devient la « libre administration » des collectivités locales si celles-ci ne disposent plus de ressources autonomes ? Autant pour des raisons de solidarité locale que pour mener des projets de développement territoriaux, les élus locaux n'ont-ils pas besoin de retrouver un pouvoir fiscal ?

► Atlas simplifié de la fiscalité locale

Intercommunalités de France, Acadie et Françoise Navarre (École d'urbanisme de Paris). Juillet 2023. 60 p.

La fiscalité locale représente plus de la moitié des ressources de fonctionnement des collectivités du bloc local, communes et intercommunalités. Elle joue à ce titre un rôle essentiel dans le financement des services et des équipements publics locaux. L'Atlas propose un état des lieux cartographique de la fiscalité des collectivités du bloc local, communes et des intercommunalités. Il témoigne de la diversité de leur panier de ressources, de sa composition, de ses dynamiques passées, de ses forces et faiblesses au regard du développement local, auquel la fiscalité est intimement liée. À partir de cette première approche, l'Atlas détermine des « profils fiscaux » caractérisant au mieux les territoires : dominante de recettes en lien avec une spécialisation touristique par exemple, ou encore territoires où le poids des compensations fiscales peu évolutives est important.

► L'atlas ► La carte interactive "Typologie fiscale des intercommunalités"

Logement - Habitat

► La « densité harmonieuse » : une solution politique à la crise du logement

Luc Carvounas. Fondation Jean-Jaurès, août 2023. 18 p.

Alors que le logement est devenu le premier poste de dépenses des Français, il ne fait que peu l'objet d'une politique de long terme. Pour sortir de la crise actuelle du logement, Luc Carvounas, maire d'Alfortville et porte-parole du Parti socialiste, propose une solution : la densité harmonieuse, envisagée non pas uniquement comme une question urbanistique, mais comme une notion transversale qui nous obligerait à repenser « la vie dans nos villes » dans leur globalité.

Numérique

► Elaborer son schéma local de résilience. Guide méthodologique

Banque des Territoires, ANCT. Septembre 2023. 65 p.

Les infrastructures numériques déployées dans le cadre du Plan France très haut débit ne sont pas immunisées contre les risques climatiques. Ce guide méthodologique, à destination des collectivités, les accompagne dans l'élaboration d'un « schéma local de résilience » dans le but de connaître les risques propres à leur territoire et définir les réponses les plus appropriées.

► Avis du 12 septembre 2023 sur la souveraineté numérique

Commission supérieure du numérique et des postes (CSNP), septembre 2023. 14 p.

La CSNP demande d'étendre les obligations d'hébergement de données sensibles dans un cloud souverain aux collectivités, hôpitaux et universités et recommande que cette obligation soit confiée aux préfets. L'avis plaide aussi pour une aide aux petites collectivités.

Observation

► Quartiers prioritaires : quand la data éclaire la politique de la ville

Baptiste Cessieux. La Gazette des communes, n° 34-2680, 4 septembre 2023. pp. 30-35

Quels emplois les habitants des quartiers prioritaires de mon territoire recherchent-ils ? Les personnes éligibles au RSA le perçoivent-elles ? Les réponses à ces questions existent sous forme de données détenues par des acteurs publics et privés. Il est possible de récupérer ces informations pour orienter les politiques publiques, mais la mise en place d'un cadre de partage est indispensable, avec des limites éthiques parfois nécessaires. Des « clauses data » peuvent simplifier ce travail.

... et pour aller plus loin avec les ressources et les données mises à disposition par l'ANCT :

► **Le SIG-Ville**

► **L'Observatoire national de la politique de la ville (ONPV)**

Santé

► L'accessibilité potentielle localisée à la prise en charge de la perte d'autonomie des personnes âgées : approche territoriale

Amélie Carrère, Institut des politiques publiques, DREES. Rapport IPP, n° 45, septembre 2023. 401 p.

La Direction de la recherche, des études, de l'évaluation et des statistiques (DREES) et l'Institut des politiques publiques (IPP) publient une étude qui mesure l'accessibilité géographique à l'offre médico-

sociale et sanitaire pour les personnes âgées en France métropolitaine en 2019. Elle recense dans un premier temps l'ensemble des professionnels intervenant auprès de personnes âgées pour prendre en charge leur perte d'autonomie et les met en regard de la demande potentielle à proximité, en l'occurrence ici le nombre de personnes âgées de 60 ans ou plus. A partir de ce recensement, l'auteure propose des indicateurs dits « accessibilité potentielle localisée » (APL) à l'offre d'accompagnement des personnes âgées en perte d'autonomie.

► [Le rapport](#) ► [La synthèse](#)

Services publics

► Rapport sur l'état des services publics

Think tank "Nos services publics", septembre 2023. Synthèse 44 p. + un rapport par thème

En croisant les regards d'une centaine d'agentes et d'agents de terrain, de chercheuses et de chercheurs, de cadres de l'administration, de citoyennes et de citoyens, ce rapport sur l'état des services publics a pour ambition de poser un diagnostic sur les principales évolutions des services publics au cours de ces dernières décennies. Il retrace les transformations des services publics de santé, d'éducation, de transport, de justice et de sécurité, leur fonctionnement et les finances publiques, sur les dix à quarante dernières années. Et met en évidence les conséquences d'un décalage croissant entre les besoins sociaux et les moyens des services publics : développement des inégalités, espace grandissant pour le secteur privé, et ruptures avec les agents publics comme avec la population.

► [Synthèse](#) ► [Rapport Santé](#) ► [Rapport Education](#) ► [Rapport Transports](#) ► [Rapport Justice et sécurité](#) ► [Rapport Fonctionnement et financement des services publics](#)

► Services publics : leur refondation nécessite bien plus qu'un conseil

Stéphanie Dameron, Olivier Meier. *The Conversation*, 13 septembre 2023

De quelle façon le Conseil national de la refondation peut-il réussir à unifier des acteurs sociaux, politiques et économiques pour collaborer efficacement et proposer des solutions concrètes pour revitaliser la vie démocratique ? Décryptage.

► Services Publics + : pour des services publics plus proches, plus simples et plus efficaces

Mise en place d'une plateforme destinée aux avis des usagers, positif comme négatif, sur une administration avec laquelle ils ont été en contact. Le service public concerné prend connaissance de votre témoignage et y répond publiquement sur ce même site. L'objectif est que les témoignages et les réponses des administrations soient ensuite utilisés pour améliorer le service délivré. Sur la plateforme Services Publics +, il est également possible de signaler un document administratif (un courrier, un e-mail ou un formulaire) difficile à comprendre selon vous. Vous pouvez, si vous le souhaitez, préciser ce qui pourrait être fait pour l'améliorer. Enfin, vous pouvez devenir un « usager testeur » en donnant votre avis sur des propositions de simplification et de reformulation de documents administratifs.

Territoires

► Atlas des zonages des Pays de la Loire

H. Chesnel, M. Vahé (Insee). *Insee Dossier Pays de La Loire*, n° 6, septembre 2023. 38 p.

L'atlas des Pays de la Loire recense, décrit et cartographie les zonages les plus utilisés par les pouvoirs publics et les organismes d'observation de la région. Il en présente les versions actualisées en 2020 suite, d'une part, aux différentes réformes territoriales et, d'autre part, aux travaux de refonte menés par l'Insee. 18 cartes ou zonages ont été rassemblés en trois rubriques : la géographie administrative, les zonages d'étude et les zonages opérationnels.

► L'atlas (44 Mo)

Tiers-Lieux

► **Tiers-lieux, panorama 2023**

GIP France Tiers-lieux, septembre 2023

Les tiers-lieux poursuivent leur essor, en ville comme à la campagne. Ce Panorama 2023 révèle l'essor de ces structures fondées sur la participation et le croisement d'activités multiples, fruits d'initiatives citoyennes puissamment relayées et soutenues par les collectivités.

Transition écologique

► **Transition écologique : les fractures territoriales (Dossier)**

Courrier des Maires, n° 372, septembre-octobre 2023. pp. 26-56

Impérative, la transition écologique ? Il n'y a plus beaucoup d'acteurs pour le contester. Pour autant, la prise en compte de l'effort, notamment financier, à fournir pour la mener à bien en fonction de la vulnérabilité au dérèglement climatique du territoire et de sa population apparaît encore trop souvent comme un impensé de l'action publique. Comment garantir l'acceptabilité sociale des politiques de transition énergétique, de sobriété ou encore de verdissement des activités ? Rénovation énergétique des logements, passage à des mobilités propres, impacts du verdissement de l'économie, des emplois ... Nombreux sont les chantiers devant intégrer la question sociale et l'équité territoriale. Immersion dans ces collectivités qui ont pris les choses en mains, analyses des «amortisseurs sociaux» à disposition des exécutifs locaux et des conseils pour intégrer au mieux la lutte contre les inégalités sociales au sein des politiques locales de transition écologique.

► **Environnement : les territoires prioritaires de la transition écologique**

Gwenaél Doré. *Population & Avenir*, n° 764, sept.-oct. 2023. pp. 4-7

En juillet 2022, l'Assemblée générale des Nations Unies a adopté une résolution déclarant que « l'accès à un environnement propre, sain et durable est un droit humain universel ». La France a-t-elle déjà avancé sur cette question ? Quels territoires connaissent des règlements spécifiques contribuant à un tel objectif ? Analyses et point d'étape sur la question des territoires protégés en France (Parcs naturels régionaux (PNR), réserves naturelles nationales et régionales, ...).

► **Note sur les politiques de réduction de l'artificialisation des sols : Allemagne - Espagne - Italie - Pays-Bas**

Sénat (Direction de l'initiative parlementaire et des délégations), septembre 2023. 40 p.

À la demande du sénateur Jean-Baptiste Blanc, la Division de la Législation comparée du Sénat a réalisé une étude sur les politiques publiques en matière de réduction de l'artificialisation des sols dans quatre pays de l'Union européenne : l'Allemagne, l'Espagne, l'Italie et les Pays-Bas. Cet enjeu s'inscrit

dans un contexte européen puisque la stratégie de l'Union européenne (UE) pour la protection des sols fixe l'objectif de « parvenir à zéro artificialisation nette des sols » d'ici 2050. La présente étude illustre la diversité des terminologies utilisées dans les pays voisins pour désigner le phénomène d'artificialisation, l'absence de définition juridique précise ou d'inscription dans la loi d'un objectif de réduction de l'artificialisation des sols.

Villes moyennes

► Villes moyennes, villes en mouvement

La Fabrique de la Cité, 2023. Série vidéo

Certaines villes qualifiées de « moyennes » ont fait l'expérience d'un déclin économique, démographique... qui a pu les cantonner à une position difficile, en tenaille entre les pôles d'attractivité que sont les espaces ruraux et les métropoles. Depuis quelques années, elles semblent de nouveau peser dans l'équation urbaine et investissent massivement pour améliorer la qualité de vie de leurs habitants. Cette série vise à mettre en lumière des initiatives inspirantes portées par des acteurs locaux dans les domaines des friches, de la renaturation, du désenclavement du territoire et de la réhabilitation des centres-villes.

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille ANCT

>> **Pour s'abonner au bulletin Veille & territoires : accès direct à l'encart d'inscription**

>> **Nous contacter : veille.anct@anct.gouv.fr**

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20 avenue de Ségur – TSA 10717 – 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr

VEILLE & TERRITOIRES ISSN 2827-3737



© Septembre 2023 - Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)

[Se désinscrire](#)