

Veille & territoires

341 - 16 octobre 2023



Fractures Françaises 2023

Etude réalisée par Ipsos-Sopra Steria pour « Le Monde », la Fondation Jean-Jaurès, le Cevipof et l'Institut Montaigne.
Octobre 2023. 128 p.

Pour la onzième année consécutive, l'enquête Fractures françaises livre des enseignements sur la manière dont les Français appréhendent la société dans laquelle ils vivent. Cette nouvelle édition corrobore un bilan de plus en plus morose. L'opinion française est convaincue d'un déclin prochain, effrayée par l'avenir et dépourvue de confiance pleine et entière dans les institutions et représentants politiques de notre pays.

► Résultats de l'enquête

► Analyse de la Fondation Jean Jaurès

► Analyse de l'Institut Montaigne

Action cœur de ville



Entrées de ville. Guide pour les communes du réseau action cœur de ville (ACV)

ANCT, septembre 2023. 26 p.

Habitat, urbanisme, rénovation... Dans le cadre de la deuxième phase du programme ACV, le dispositif Entrées de Ville accompagne les collectivités dans la restructuration de leurs entrées urbanisées vers un modèle plus soutenable écologiquement, économiquement et socialement, en cohérence avec la redynamisation des centres-villes. Dans une introduction générale, ce guide détaille les éléments de contexte et les objectifs assignés puis recense les outils spécifiques pour la

reconquête des entrées de ville (ingénierie de l'ANCT, crédits DGCL, fonds vert, Plan de transformation des zones commerciales de périphérie, ...). Il propose également des ressources complémentaires

(autres dispositifs mobilisables, documentation, ...).

► Le guide

Agriculture - Alimentation

► Politiques au service de l'agriculture et de l'alimentation de demain dans l'Union européenne

OCDE, octobre 2023. Synthèse et recommandations 41 p.

Grande puissance agroalimentaire mondiale, l'Union européenne se caractérise par un système agroalimentaire résilient et capable de maintenir la productivité à la hausse dans un contexte économique et politique en constante évolution. Mais il en faudra plus pour que le secteur agricole réponde aux attentes en matière de durabilité environnementale. Le présent rapport est le résultat de l'application du cadre d'analyse de la productivité, de la durabilité et de la résilience (PSR) mis au point par l'OCDE, avec les valeurs les plus récentes de ses indicateurs agroenvironnementaux, pour comparer le bilan du secteur agricole de l'UE en termes de productivité durable et pour recenser les principaux défis à venir.

► De la fourchette à la fourche.

Micro-résistances au système agro-alimentaire mondial

Dossier piloté par Priscilla De Roo et Frédéric Brun. *Multitudes*, n° 92, 2023/3. pp 45-141

Le système agro-alimentaire mondial colonise les terres, les filières de production et de distribution, la chaîne du vivant. Face à cette domination protéiforme, des bifurcations apparaissent, des pensées transformatrices se forment, des expériences novatrices éclosent, des multitudes agissent. Cette Majeure a choisi de sélectionner et mettre en lumière les micro-résistances qui s'exercent au quotidien à travers les pratiques alimentaires, les alternatives culturelles, l'économie solidaire.

► Le dossier

Anthropocène

► Atlas des cartes de l'anthropocène – Occupation des sols

IGN, octobre 2023. 88 p.

L'IGN publie l'édition 2023 de son Atlas annuel des cartes de l'anthropocène. Un nouveau recueil de cartes et de points de vue pour éclairer les décisions et actions publiques relatives à l'occupation et à l'usage du sol, levier majeur pour répondre au défi climatique.

Commerce

► La politique de l'État en faveur du commerce de proximité (2017-2022)

Cour des comptes. Rapport public thématique, septembre 2023. 124 p.

Le commerce de proximité est apprécié par les Français. Au-delà de son rôle premier d'approvisionnement, il participe à la qualité de vie et à l'attractivité des territoires. Ce secteur, qui compte environ 700 000 entreprises et 1,1 million d'emplois, est confronté à des défis économiques, sociaux et territoriaux importants, accentués par la double transition numérique et environnementale. Certaines villes font face à une croissance de la vacance commerciale, alors que des difficultés d'accès aux commerces sont constatées dans certains territoires.

► **Pour un commerce durable et accessible.**

Préparer la transformation commerciale des territoires

Intercommunalités de France, David Lestoux, Cabinet LA I, octobre 2023. 44 p.

La nouvelle étude d'Intercommunalités de France partage des propositions concrètes pour un commerce durable, accessible et désirable. La publication s'adresse aux décideurs publics locaux pour nourrir leurs réflexions.

► L'étude

Développement industriel

► **L'avenir de l'industrie manufacturière rurale. Étude de cas française**

OCDE, septembre 2023. 46 p.

Cette étude de cas en France s'intéresse au programme « Territoires d'industrie » (TI), qui s'inscrit dans une stratégie de l'État et des Régions pour la reconquête industrielle et le développement des territoires. Deux cas pilotes ont été sélectionnés pour caractériser de manière concrète les défis et les bonnes pratiques : le TI interdépartemental Gers/Tarn-et-Garonne (région Occitanie) et le TI Haut-Jura dans le département du Jura (région Bourgogne-Franche-Comté).

► **Le bassin industriel d'Alès, une histoire de reconversions**

Caroline Granier, La Fabrique de l'industrie. *Les Docs de La Fabrique*, éd. Presses des Mines, septembre 2023. 70 p.

Ce nouvel ouvrage s'inscrit dans la réflexion menée par La Fabrique de l'industrie et l'observatoire des Territoires d'industrie autour des conditions locales qui mènent certains territoires à se distinguer des autres en matière d'emploi industriel. Il explore ainsi le cas du bassin d'Alès, un des 149 territoires labellisés Territoires d'industrie durant la première phase du programme et lauréat du dispositif Rebond-Choc industriel en 2023. Il s'appuie sur les témoignages d'acteurs locaux et s'adresse aux décideurs publics, aux collectivités locales et aux dirigeants d'entreprise désireux de réfléchir aux moyens de stimuler le développement industriel d'un territoire, ainsi qu'à ceux qui s'intéressent à la diversité des territoires industriels français.

► L'ouvrage

Economie sociale et solidaire

► **Catalogue des ressources politique de la ville et économie sociale et solidaire**

Réseau des collectivités territoriales pour une économie solidaire, septembre 2023. 34 p.

Depuis plusieurs années, le RTES développe des actions avec une entrée spécifique sur les territoires fragiles. Pour les quartiers prioritaires de la politique de la ville, les actions sont menées avec le soutien de l'Agence Nationale de Cohésion des Territoires (ANCT) depuis 2015. Elles reposent sur l'organisation de séminaires, sur la publication de plusieurs guides, permettant de mettre en évidence la contribution de l'ESS au développement des quartiers, et sur l'élaboration de propositions à destination des collectivités, des acteurs et des partenaires. L'une des conditions de développement de l'ESS dans ces territoires est le renforcement de la connaissance réciproque entre les acteurs de la politique de la ville, les acteurs de l'ESS et les politiques de l'ESS. C'est dans ce cadre que le RTES a

réalisé un catalogue de ressources "Politique de la Ville & ESS", visant à alimenter, sensibiliser et outiller celles et ceux qui souhaitent s'appuyer davantage sur l'ESS pour répondre aux défis des quartiers prioritaires..

► Catalogue des ressources

Frontaliers

► En vingt ans, des travailleurs frontaliers plus nombreux et plus qualifiés

Insee, Olivasoa Razafindramanana, Loïc Rousseau. *Insee Analyses Grand Est*, n°167, octobre 2023

Entre 1999 et 2019, le nombre de travailleurs frontaliers du Grand Est progresse fortement. Vers le Luxembourg, leur nombre double en vingt ans ; l'augmentation est également très marquée en Belgique et en Suisse. À l'inverse, les effectifs diminuent côté allemand.

Les frontaliers sont de plus en plus qualifiés. Le nombre de ceux exerçant une profession hautement qualifiée s'envole : il a été multiplié par 5 au Luxembourg et par 3,4 en Suisse. La croissance est moins forte pour les employés peu qualifiés, tandis que le nombre d'ouvriers non qualifiés recule nettement, surtout outre-Rhin. En 2019, 8 200 ouvriers non qualifiés habitant le Grand Est travaillent en Allemagne, alors qu'ils étaient le double en 1999.

La part des diplômés de l'enseignement supérieur progresse plus vite chez les frontaliers que pour les non-frontaliers. En 2019, les actifs travaillant en Suisse et au Luxembourg ont plus fréquemment un métier très qualifié que ceux travaillant en Allemagne et en Belgique.

Gouvernance territoriale

► Gouvernance, action publique et cohésion ou comment piloter nos territoires. La gouvernance territoriale : d'un mode de coordination à un processus de cohésion territoriale ?

Coord. par Fabienne Leloup, Laurence Moyart et Bernard Pecqueur. *Géographie, économie, société*, vol.25, 2023/2. 354 p.

Ce numéro a choisi l'entrée du renouvellement de l'action publique face aux processus de gouvernance territoriale. Ce renouvellement se manifeste, entre autres, par de nouvelles logiques de coopération horizontale et de coordination verticale, multi-acteurs et multiniveaux, la restructuration de l'État dont l'État local et les défis créés notamment par l'effacement des frontières politico-administratives. La réflexion intègre les éléments de la crise latente des politiques publiques locales. L'originalité de ce numéro repose également sur la diversité des terrains et de la mise en perspective d'études de cas issues de diverses régions géographiques (Belgique, France, Guadeloupe, Brésil et Canada), incluant à la fois des échelles nationales, régionales et locales, intégrant à la fois un positionnement théorique original et des données empiriques. Ce numéro propose quinze contributions inédites à la croisée des études économiques, géographiques, sociologiques et politologiques autour de mots clefs tels que modalités de coordination, dispositifs de gouvernance, politiques publiques, action collective territoriale, jeux de coalition et d'alliances, mécanismes de coopération, acteurs publics multiniveaux, conflits, hybridation, expérimentations, transition ou encore participation.

Ingénierie



2iemes Assises de l'ingénierie – Synthèse

ANCT, octobre 2023. 32 p.

Du 4 au 8 juillet 2022, s'est tenue la deuxième édition des Assises de l'ingénierie. Organisé par l'ANCT, avec la participation de l'ensemble des acteurs de l'ingénierie, partenaires de l'Agence, cet événement s'est intéressé aux transitions majeures qui impactent nos territoires. Changement climatique, émergence d'une société numérique, vieillissement de la population, sobriété foncière, inclusion des populations les plus fragiles sont autant

d'enjeux que les collectivités doivent désormais prendre en compte dans leurs réflexions et leurs projets de territoire. Ce recueil constitue un résumé des interventions et des échanges.

► Le recueil

► Le Clip de clôture « Quel avenir pour l'ingénierie territoriale ? | Assises de l'ingénierie 2022 »

Littoral

► Dé-penser les territoires entre terre et mer

Charlotte Michel, Bernard Kalaora et Yves Hénocque. AOC média, 4 octobre 2023

Les littoraux sont, par essence, des lieux de mosaïques entre terre et mer. Certains font face aux changements déclenchés par nos sociétés modernes avec une certaine plasticité ; d'autres basculent dans des crises. Imaginer des idéaux types de territoires tenant compte de leurs caractères dynamiques permet d'envisager des stratégies pour libérer leur résilience et tracer des trajectoires positives de mutation.

Numérique

► Jumeaux numériques : comment ces avatars modifient la gestion des territoires

Gregory Zacharewicz, Souad Rabah IMT Mines Alès – Institut Mines-Télécom; Cedrick Beler, École Nationale d'Ingénieurs de Tarbes (ENIT). The Conversation, 11 octobre 2023

De l'échelle locale à l'échelle nationale, les jumeaux numériques visent à transformer la gestion des territoires, de plus en plus basée sur des données réelles et des modèles précis.

► Les nouvelles réalités et les enjeux de la ville connectée

Institut Paris Region, Daniel Thépin. Note rapide Economie, n° 991, septembre 2023. 6 p.

Si le modèle de la smart city semble aujourd'hui passé de mode, en France comme à l'étranger, la « ville intelligente » est devenue progressivement une réalité quotidienne pour nombre d'habitants et de collectivités territoriales. Les infrastructures numériques, visibles ou invisibles, se multiplient. Les modes de vie, le travail, la mobilité et la santé se transforment en profondeur, avec de nouveaux usages et les questions de fracture numérique et de propriété des données publiques sont plus que jamais au centre des enjeux.

► La note

Pauvreté

► **Pauvreté et territoires : davantage de jeunes et de locataires du parc social dans les grandes villes, plus de retraités parmi les pauvres dans le rural**

Insee, Mathilde Gérardin. *Insee première*, n° 1968, octobre 2023. 4 p.

Six profils de ménages pauvres rendent compte de la pluralité des situations de pauvreté. Ils se différencient selon la situation vis-à-vis de l'emploi, l'âge et le statut d'occupation du logement. Ils résident tous en majorité dans l'urbain, avec des répartitions géographiques différentes sur le territoire. Les ménages retraités pauvres habitent davantage dans le rural que l'ensemble des ménages pauvres. Ils représentent 27 % des ménages pauvres, mais seulement 18 % des personnes pauvres, car ils sont le plus souvent composés d'une personne seule. Les ménages insérés dans l'emploi mais percevant de faibles revenus du travail (18 % des ménages pauvres) sont en majeure partie des familles avec enfants et sont surreprésentés dans le quart nord-ouest et dans les anciennes régions Rhône-Alpes et Franche-Comté.

► L'étude

Régions - panoramas de la pauvreté : une diversité de situations individuelles et territoriales / Insee Dossiers et Insee Analyses [par région], octobre 2023

- Auvergne-Rhône-Alpes
- Bretagne
- Centre-Val de Loire
- Corse
- Hauts-de-France
- Île-de-France
- Martinique
- Nouvelle-Aquitaine
- Occitanie
- Pays de la Loire
- Provence-Alpes-Côte d'Azur

Paysage

► **Réussir la transition écologique par l'approche paysagère**

La Fabrique Ecologique, Groupe de travail initié par Bertrand Folléa et Jean-Pierre Thibault

Note ouverte au débat collaboratif, n°50, 9 octobre 2023. 68 p.

Cette Note met en avant le rôle central du paysage dans la transition écologique. Elle remet en question la tendance à négliger le paysage dans les politiques d'aménagement du territoire, et propose au contraire de le placer au cœur de ces politiques. Elle soutient que le paysage, en intégrant son histoire, sa géographie et la perception des citoyens, peut devenir un catalyseur puissant pour une transition écologique plus compréhensible, cohérente, et démocratique. La Note propose trois propositions concrètes, notamment la formation des décideurs, le développement de plans de paysage pour la transition écologique, et un financement adéquat. Les auteur.es invitent à repenser notre rapport au paysage comme un élément essentiel de la transition écologique, capable de renforcer la cohésion sociale et la démocratie.

Prospective territoriale

► **Cahier méthodologique de prospective territoriale. Une proposition de méthode à développer à l'échelon régional**

Ceser de France. 28 septembre 2023. 24 p. Reconnaisant la richesse et l'expertise en méthode et en savoir faire des CESER, les parlementaires ont intégré la mission de conduite des études de

prospective territoriale régionale dans la loi relative à la différenciation, la décentralisation, la déconcentration et portant diverses mesures de simplification de l'action publique locale (3DS). Ce cahier met en avant le caractère stratégique de la prospective : il sert non seulement à co-construire l'avenir, mais contribue également à fédérer les forces vives dans le présent.

Résilience territoriale

► Montagnes et littoraux : en première ligne face au dérèglement climatique

Scet, Citadia. Octobre 2023, 20 p.

Les territoires de montagne et littoraux sont les premiers soumis aux effets du dérèglement climatique à la fois par la vitesse des changements en cours, mais également par l'impact que ce dérèglement peut avoir sur l'organisation territoriale, l'aménagement du territoire et leur économie résidentielle, productive et touristique. Mais au-delà de l'adaptation environnementale de ces territoires, la question est également sociétale. Face à l'accroissement des risques accrus [certains territoires sont déjà concernés par un repli stratégique] comment repenser un nouvel équilibre entre les sociétés et leurs milieux ? Dans ces territoires, l'histoire a montré la formidable capacité des sociétés humaines à s'adapter aux conditions souvent rudes et changeantes de leur environnement, à transformer en atouts leurs contraintes physiques pour y développer successivement l'agriculture, l'industrie, et désormais l'attractivité résidentielle et touristique. Cette tradition de résilience est aujourd'hui à nouveau convoquée, pour faire émerger de nouveaux modèles de développement face aux défis qui s'ouvrent, dans un nouveau rapport de l'homme à la nature.

► L'étude

► Catastrophes climatiques et résilience territoriale. Les vallées des Alpes-Maritimes après la tempête Alex

Fondation Jean-Jaurès, sous la dir. de Thierry Germain et Xavier Pelletier, octobre 2023. 74 p.

Le 2 octobre 2020, la tempête Alex a provoqué une destruction civile majeure et ce type de catastrophes climatiques est appelé à se reproduire. Pour notre pays en transition, la résilience est un impératif commun et ce sujet majeur de l'adaptation de nos usages et modes de vie ne trouvera ses solutions qu'au plus près des réalités, dans les territoires. D'où l'intérêt de cette étude, qui a vocation à tirer tous les enseignements possible de la tempête Alex, mais aussi de la reconstruction qui s'est ensuivie, de la concertation qui l'a accompagnée et du travail inédit de projection vers l'avenir auquel se sont livrés les acteurs et habitants de ces territoires, sous l'impulsion du préfet chargé de la reconstruction avec l'appui de la Direction interministérielle de la transformation publique (DITP).

► L'étude

Transition écologique

► La décarbonation des territoires, une équation à plusieurs inconnues

Acteurs publics, n° 165, septembre-octobre 2023. pp. 78-114

Au sommaire du dossier :

- La planification écologique se heurte à la réalité des territoires ;
- Pour former sur la transition écologique, on ne peut pas faire l'économie d'une phase d'acculturation / par Belkacem Mehaddi, directeur de l'INET ;
- Le pouvoir des dérogations aux normes des préfets, une arme écologique en puissance ;

- Les collectivités doivent doubler leurs investissements en faveur de la transition écologique / par François Thomazeau de l'Institut de l'économie pour le climat ;
- Comment réussir le difficile exercice de la participation citoyenne ;
- La transition écologique nécessite une très forte collaboration entre l'Etat et les collectivités / par Christophe Mirmand, Préfet de la région PACA, Préfet des Bouches-du-Rhône

► Les intercos, porteuses de transitions justes

Intercommunalités, n°286, Octobre 2023

Qu'elles soient environnementales, économiques ou sociales, les transitions bousculent nos modèles de cohésion. Comment conduire politiquement ces bouleversements ? Quelle place pour les intercommunalités ? Comment y associer les citoyens ?

A lire aussi, un focus sur les leviers de financement de la transition écologique.

► Acceptabilité sociale des transitions

Sondage Ifop pour Intercommunalités de France, octobre 2023. 52 p.

À l'occasion de la convention des Intercommunalités de France à Orléans, ont été présentés un sondage Ifop sondant l'acceptabilité sociale des transitions par les Français, et une enquête auprès des présidents d'intercommunalités sur les grands enjeux de la transition écologique.

Vieillesse de la population



Dans un monde en transition, être senior demain dans une petite ville.

Résultats de la Fabrique Prospective

**ANCT, Elodie Bourgeois, Annabelle Boutet, septembre 2023.
64 p. Coll. "Comprendre"**

Les communes du programme Petites villes de demain (PVD), porté par l'Agence nationale de la cohésion des territoires (ANCT) sont particulièrement concernées par le vieillissement de la population et le phénomène de gérontocroissance. En effet, les personnes âgées de plus de 75 ans y représentent 12,6 % de la population contre 9 % dans la France entière (Insee -

recensement de la population 2019). Au regard de ces constats, l'ANCT a lancé fin 2021 la Fabrique Prospective (FP) « Dans un monde en transition être senior demain dans une petite ville ». L'objectif de cette FP était d'accompagner 8 petites villes dans l'identification des besoins des personnes qui seront âgées en 2040 et dans la co-construction de solutions pour y répondre, au regard des grandes mutations : transition numérique, transition économique, changement climatique et évolution des modes de vie.

Après une synthèse publiée en juin 2023, cette publication inclut les résultats finaux et présente :

- les enjeux et atouts des petites villes à horizon 2040 au regard du vieillissement de la population,
- le programmes d'actions coconstruits par les élus de chaque commune et leurs groupes de travail locaux,

- les quatre pistes d'envergure nationale permettant d'accompagner les PVD dans leur adaptation au vieillissement de la population, au regard des grandes transitions.

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille ANCT

>> **Pour s'abonner au bulletin Veille & territoires : accès direct à l'encart d'inscription**

>> **Nous contacter : veille.anct@anct.gouv.fr**

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20 avenue de Ségur – TSA 10717 – 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr

VEILLE & TERRITOIRES ISSN 2827-3737



© Octobre 2023 - Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)

[Se désinscrire](#)