

Veille & territoires

343 - 13 novembre 2023

Administration territoriale de l'Etat

► La capacité d'action des préfets

Cour des Comptes. Rapport n° S2023-1031-1 [Observations définitives], novembre 2023. 119 p.

Les préfets représentent l'État dans le département ou la région où ils sont nommés et dans lequel ils dirigent les services déconcentrés des administrations civiles de l'État, sauf exceptions. Leurs missions sont nombreuses et les attentes à leur égard importantes. La Cour s'est interrogée sur leur capacité à remplir ces missions, à la suite des réductions d'effectifs (4748 emplois supprimés entre 2010 et 2020) et des réorganisations intervenues. La Cour a constaté l'importance maintenue du rôle joué par les préfets, s'agissant de la coordination des services de l'État, des relations avec les collectivités territoriales et de la gestion des crises, notamment au cours la période récente (gilets jaunes, pandémie).

► Le rapport

Aménagement du territoire

► L'aménagement du territoire face aux nouveaux défis

Analyse de Nicolas Portier, Cercle pour l'aménagement du territoire, 2023. 8 p.

Resituant dans une perspective historique l'aménagement du territoire, Nicolas Portier en pointe les faiblesses et met en exergue les défis que cette politique doit relever aujourd'hui. Il plaide pour une politique qui se fixerait quelques priorités : la revitalisation productive des territoires, la territorialisation de la transition écologique et énergétique, l'amélioration de nos maillages et collectifs de services publics dans les bassins de vie...

Aménagement du territoire : l'urgence d'un renouveau

**Colloque du Cercle pour l'aménagement du territoire
le 13 décembre 2023 (9h30 -13h)**

Une matinée consacrée à l'avenir de l'aménagement du territoire
et à la nécessité d'une vision stratégique, prospective et nationale



pour relever les défis environnementaux, économiques et sociaux du XXI^e siècle.

Evènement proposé par le Cercle pour l'aménagement du territoire (CPAT) en lien avec l'Institut CDC pour la recherche et l'Institut des hautes études pour l'aménagement du territoire en Europe (IHEDATE).

- **Préprogramme**
- Informations et inscriptions : cerclepat@gmail.com
<https://www.cpat.fr>

► French *Aménagement du Territoire* : roots and underlying narratives. New perspectives

Guy Baudelle, Jean Peyrony

Chapitre de l'ouvrage : "A New Beginning ? Spatial Planning and Research in Europe between 1945 and 1975". Detlef Briesen, Wendelin Strubelt (éds.) - Campus Verlag Frankfurt / New York ; ARL (Academy for territorial development in the Leibniz association). Avril 2022. 493 p.

L'ouvrage est consacré au développement de l'aménagement du territoire en Europe entre 1945 et 1975. Les auteurs ont rassemblé les contributions de pays ayant des traditions d'aménagement influentes, mais examinent également les tendances actuelles et l'eupéanisation de l'aménagement du territoire et des politiques au cours des dernières décennies. L'article présenté est consacré à la politique française d'aménagement du territoire.

► L'article

Article reproduit avec l'aimable autorisation des auteurs et éditeurs.

► Le Zéro artificialisation nette est-il une politique d'aménagement du territoire ?

Dorian Bianco. *Revue politique et parlementaire*, n° 1107, juill.-sept. 2023. pp. 212-217

Avec la loi Climat et Résilience, les pouvoirs publics ont adopté le Zéro artificialisation nette pour limiter la consommation des terres. Non seulement son aspect quantitatif et a-spatial néglige les disparités territoriales de la France, mais la notion d'artificialisation, qui inclut confusément des espaces verts en milieu urbain, ne définit pas une méthode d'aménagement à l'inverse du zonage.

► Le ZAN au service des centralités rurales

Didier Locatelli. *Telos*, 8 novembre 2023

Contrairement au discours de ceux qui voient dans la loi Climat et Résilience un texte « qui condamne à mort le monde rural et à la glaciation les villes moyennes », l'auteur envisage que l'objectif de « zéro artificialisation nette » (ZAN) soit une opportunité de redynamiser les centralités des territoires ruraux.

► Sobriété foncière, évolutions et perspectives comparées France, Suisse, Angleterre et Japon

Raphaël Languillon-Aussel et Maxence Naudin. *Note d'auteur*, La Fabrique de la cité, octobre 2023. 44 p.

En complémentarité avec une note publiée en septembre 2023 par le Sénat portant sur les politiques de réduction de l'artificialisation des sols en Allemagne, en Espagne, en Italie et aux Pays-Bas, la présente note d'auteur de La Fabrique de la Cité se propose, après un bref rappel historique des débats de long terme sur la sobriété foncière, d'en étudier la mise en place par l'Union européenne elle-même, puis par la Grande-Bretagne et la Suisse (deux pays en dehors de l'Union) et enfin le Japon, modèle extra-européen complexe de sobriété foncière.

Circuits courts

► Circuits courts : ces villes qui retrouvent la clé des champs (Dossier)

Solange de Fréminville. *La Gazette*, n° 41/2687, octobre 2023. pp. 34-39

Nouvelle priorité des collectivités, le développement d'une agriculture vivrière dans les territoires en est à ses premiers pas. L'objectif de cette politique publique multipartenariale est de mettre dans les assiettes des enfants à la cantine, mais aussi dans celles de tous les habitants, y compris les plus démunis, des légumes, fruits, fromages, de qualité, issus de productions durables locales.

Collectivités territoriales

► Engager et réussir la transition environnementale de sa collectivité

Synthèse du rapport (Rapport à paraître)

Sénat (Délégation aux collectivités territoriales) - Laurent Burgoa, Pascal Martin et Guy Benarroche, novembre 2023. 8 p.

Les rapporteurs ont auditionné élus, acteurs de la transition et experts, et relevé les réussites et bonnes pratiques locales. Le rapport est construit comme une boîte à outils et met à disposition les méthodes, ressources et exemples inspirants pour réussir sa propre transition environnementale. Il formule 24 recommandations sur les enjeux clés.

► Collectivités locales : comment financer l'accélération des investissements climat ?

La Banque Postale et I4CE, novembre 2023. 52 p.

Cette étude comprend quatre scénarios prospectifs sur le financement, à horizon 2030, d'un doublement par les collectivités locales de leurs investissements pour la neutralité carbone. Plusieurs constats sont mis en avant dans cette étude, comme le niveau inédit des investissements et de l'emprunt nécessaires au financement de la transition énergétique ou encore la contribution marginale des économies d'énergie générées. Plusieurs tabous devront donc être levés pour permettre l'accélération des investissements locaux pour le climat, parmi lesquels celui du niveau d'endettement acceptable des collectivités locales et celui du choix des investissements « non climat » à abandonner ou à décaler.

► Les collectivités locales au défi de la massification des changements de comportements. Analyse de cinq initiatives à travers le monde

Marc Antoine Messer, Audrey Parvex et Yannick Pitton. Métropole de Lyon - Millénaire 3, BMH, AREP, avril 2023. 50 p. Coll. *Modes de vie soutenables*

Cette étude propose de questionner le lien entre « massification » des changements de mode de vie et changements de manière de travailler au sein des collectivités publiques, à partir d'une sélection d'une

vingtaine d'expérimentations et de la monographie de cinq cas d'étude. Par « massification », on entend l'accélération du changement dans le sens de la transition écologique, c'est-à-dire la capacité à toucher plus d'habitants d'un territoire, plus vite et avec des impacts élevés en termes de diminution de l'empreinte environnementale. La focale n'est pas sur les politiques publiques en tant que tel (niveau d'investissement, grands cadres stratégiques), mais bien sur l'organisation interne et externe des services de la collectivité publique pour mettre en œuvre et amplifier des décisions politiques.

► Les finances des départements en 2022

DGCL - Benoît de Lapasse, *Bulletin d'information statistique (Bis)*, n° 179, octobre 2023. 11 p.

Après une année 2021 marquée par une sensible amélioration de leur situation financière, les départements affichent de nouveau en 2022 des résultats globalement favorables. Ainsi, les recettes de fonctionnement des départements demeurent en hausse (+ 3,3 %, après + 6,6 % en 2021). Les dépenses de fonctionnement progressent, quant à elles, de + 2,9 %. Dans le même temps, les recettes d'investissement augmentent de + 8,8 %. Le délai de désendettement moyen diminue en 2022 (2,6 ans, après 2,8 ans en 2021) et les disparités entre départements demeurent dans ce domaine en-deçà de la situation des années 2017-2020.

Entrées de ville

► Quel avenir pour les zones commerciales périphériques ?

David Lestoux (Invité). Intercommunalités de France, podcast de la série "*Territoires*", 3 novembre 2023. 26 mn

Au cours de cet entretien, David Lestoux, sociologue et urbaniste, revient sur le devenir des zones commerciales périphériques désormais touchées par une baisse de fréquentation. Comment les réinventer et intégrer ces zones dans les projets de territoires à l'heure du ZAN ?

► Faut-il embellir la France moche ?

France Culture, émission "*Géographie à la carte*", 2 novembre 2023. 1h02

Avec un focus sur les entrées de villes pavillonnaires et leurs zones commerciales étendues, l'émission revient sur l'esthétique de la France dite "moche." Dès son utilisation en 2010, cette expression a fait polémique. Faut-il rendre belle la "France moche" en la regardant autrement ou en aménageant différemment ? Echanges avec Nicolas Lebrun, maître de conférences habilité à diriger des recherches en géographie à l'université d'Artois, dont les recherches portent principalement sur le rôle des fonctions urbaines, notamment la fonction commerciale, et Élodie Bitsindou, doctorante en histoire de l'architecture au centre André-Chastel, à Paris, et dont le sujet de thèse porte sur les zones pavillonnaires.

Habitat - Logement

► Programme national de rénovation urbaine (PNRU). Bilan quantitatif 2004-2021

Agence nationale pour la rénovation urbaine (Anru), octobre 2023. 43 p.

Le Programme national de rénovation urbaine (PNRU) est l'un des principaux programmes portés par l'Anru pour améliorer l'offre en logement et le cadre de vie dans les quartiers prioritaires. Dans le cadre de la démarche d'évaluation de ce programme, l'Agence livre ici un bilan d'ensemble des interventions conduites de 2004 à 2021 sur les territoires ayant bénéficié des financements du programme.

Numérique

► Le capital numérique

Philippe Englebert et Clément Bacchi. *Terra Nova*, octobre 2023. 22 p.

Plus de 16 millions de nos concitoyens ne maîtrisent pas le numérique, phénomène en progression et touchant également les plus jeunes. Dans ce contexte, il apparaît que les déterminants socio-économiques traditionnels ne suffisent plus à expliquer cette nouvelle forme de fracture sociale. En effet, l'illectronisme ne touche pas seulement les Français les plus pauvres, les moins éduqués ou les plus âgés et constitue de ce fait un phénomène sociologique particulièrement complexe. C'est dans ce contexte que la présente note promeut le concept de capital numérique, actualisation de la pensée du sociologue Pierre Bourdieu à l'aune de la société numérique de 2023.

Politique de la ville

► Émeutes urbaines et politique de la ville

Guy Burgel. *Métropolitiques*, 30 octobre 2023

Alors que la Première ministre vient d'annoncer une série de mesures sécuritaires et financières, le géographe Guy Burgel revient sur l'interprétation des émeutes de l'été 2023. Il propose une refonte de la politique de la ville, à recentrer sur les mesures sociales et non urbanistiques, et en particulier sur la question scolaire.

Prospective territoriale

► Veille prospective dans les territoires : analyse des signaux faibles

Frédéric Weill. *Futuribles*, n° 457, novembre-décembre 2023. pp. 63-72

Pour répondre aux besoins spécifiques exprimés par différents acteurs locaux (à l'échelle régionale, départementale, des villes...), l'association Futuribles a mis en place depuis 2016 un Forum prospectif des territoires, qui rassemble des éclairages prospectifs et des travaux collaboratifs sur l'avenir des territoires. L'idée est de permettre à ses membres de partager leurs savoirs et pratiques en matière de prospective territoriale, afin de les aider à anticiper et faire face aux transformations à l'œuvre à leur échelle. Parmi les différents ateliers et chantiers proposés, le Forum prospectif des territoires a lancé un outil de travail mutualisé consistant à élaborer un « tableau permanent des signaux faibles », qui associe la veille (pour détecter des signes de transformation sur le terrain) et l'analyse (pour mettre en perspective et décrypter ces signaux). Frédéric Weill, qui coordonne les travaux de ce Forum, livre ici un bref aperçu de ces signaux faibles.

Santé

► Economie mixte et santé. Panorama des interventions des entreprises publiques locales dans le champ de la santé

Banque des territoires, Fédération des Entreprises publiques locales (FedEpl), septembre 2023. 111 p.

Ce guide s'appuie sur une définition élargie de la santé, telle que la propose l'OMS (« un état complet de bien-être physique, mental et social, qui ne consiste pas seulement en une absence de maladie ou d'infirmité »), pour présenter les différentes modalités selon lesquelles les collectivités sont aujourd'hui

susceptibles de mobiliser les entreprises publiques locales (EPL) pour leurs interventions en matière de santé. Celles-ci sont présentées en 4 axes : L'amélioration de l'accès à la santé et aux soins ; La prévention médicale et les interventions médico-sociales ; L'amélioration de la qualité de vie ; Le développement économique dans le secteur de la santé.

► Accès aux soins et déserts médicaux

Frédéric Valletoux. *Revue politique et parlementaire*, n° 1107, juill.-sept. 2023. pp. 177-182

Cet article propose une analyse de Frédéric Valletoux, député, sur les enjeux de l'accès aux soins et des déserts médicaux. Les écarts de densité médicale ne cessent de se creuser et les délais d'attente pour accéder à un médecin augmentent. Depuis des années, le problème des déserts médicaux n'a pas trouvé, selon l'auteur, de solutions efficaces et il faut donc avancer sur cette question d'intérêt général en réaffirmant deux exigences prioritaires de santé publique : l'accès et la permanence des soins.

Conférence : **"Déserts médicaux et territoires : du diagnostic aux dispositifs de reconquête"**

Mercredi 22 novembre (18h à 20h)

Frédéric Valletoux participera avec Guillaume Garot, député, à la conférence du Cercle pour l'aménagement du territoire dans les locaux de l'Assemblée nationale, Palais Bourbon (Paris 7^{ième}).

Informations et inscription obligatoire : cerclepat@gmail.com

Transitions

► Les transitions écologiques ultra-marines au concret. Politiques publiques, animations territoriales et pratiques sectorielles

Yves Montouroy. Presses universitaires des Antilles, 2023. 210 p. Coll. *Espace, territoires et sociétés*

La transition écologique peut être définie comme l'intégration conjointe dans les politiques publiques et les pratiques sectorielles des enjeux de protection de la nature, de justice sociale et de développement économique. Si cette écologisation est indubitablement à l'agenda politique, la mise en oeuvre dans les secteurs et les territoires donne à voir des tensions avec les scènes de l'action publique locale, avec les pratiques des acteurs et avec des intérêts sectorialisés. La conséquence est une transition écologique à géométrie variable tant les interactions d'acteurs influencent la fabrication des problèmes publics de la transition écologique, les mises en responsabilité des secteurs, des collectivités locales et de l'Etat, les contenus des instruments de régulation et enfin les effets concrets sur les pratiques. L'objectif de cet ouvrage collectif est de donner à voir la variété des mises en politiques publiques des transitions écologiques dans les outre-mers.

► Transition écologique : pourquoi on n'y arrive pas

Nicolas Rio, Manon Loisel. *Blog de Partie prenante*, 9 novembre 2023

Les auteurs constatent que la transition écologique est omniprésente dans l'actualité : pas un jour sans un colloque sur le sujet, l'annonce d'une feuille de route stratégique ou le lancement d'une nouvelle démarche. Mais également que cette agitation sur les politiques de transition contraste avec l'évolution de la situation écologique. Alors que les effets du dérèglement climatique s'accroissent et que ses causes persistent, les efforts déployés dans les collectivités pour amplifier la transition écologique apparaissent dérisoires. Ils s'interrogent donc : à quel moment faut-il considérer la multiplication des documents stratégiques comme un moyen de masquer l'inaction ?

► Futurs de villes. Les villes et leurs acteurs au défi des transitions

Restitutions des interventions. *Futuribles*, octobre 2023

Les 8 et 9 juin 2023 s'est tenue dans les locaux de *Futuribles* une formation « *Futurs de villes. Les villes et leurs acteurs au défi des transitions* », animée par Isabelle Baraud-Serfaty, économiste et urbaniste. « Futurs de villes » : le sujet est forcément vertigineux, a fortiori lorsqu'on est dans une période d'incertitudes comme celle que nous vivons. Sans prétention à l'exhaustivité, les différentes interventions qui ont jalonné cette formation se sont attachées à donner des éclairages thématiques sur quelques-uns des nombreux aspects constitutifs de ce qu'est et sera demain la ville.

Plusieurs restitutions d'intervention sont désormais disponibles :

- "Invariants structurels et transformations de la géographie française". Intervention de Philippe Estèbe
- "Les habitants ont-ils toujours raison ? Comment construire la ville avec les habitants ?". Intervention de Cécile Bellanger
- "Transition numérique : les plates-formes numériques auront-elles les clefs des villes ?". Intervention de Julien de Labaca
- "La redirection écologique des villes : à quoi faut-il renoncer et comment ?" Intervention d'Alexandre Monnin

► À quelles conditions les grands ensembles issus de l'urbanisme des années 60 peuvent-ils contribuer à la trame écologique des villes ?

Alice Housset, Héloïse Lecrique, Keynes Pofd, Kacinthe Tamo Nwafeu et Jazmin Vasquez Gonzales. *Plan urbanisme construction architecture (Puca), Science Po-Ecole urbaine, été 2023. 100 p.*

Les grands ensembles, issus de l'urbanisme des années 60, ont en commun certaines caractéristiques spatiales, architecturales et constructives, qui nous permet de les appréhender en leur qualité de « forme urbaine », aisément identifiable, à l'échelle de la ville. Mais quel est le potentiel de ces grands ensembles résidentiels en ce qui concerne l'accueil de la biodiversité ? Depuis de nombreuses années, ils sont l'objet de programmes de rénovation, réhabilitation, démolition ou transformation dans le cadre de projets de renouvellement urbain. Quels sont les enjeux en présence ? Quels outils sont mobilisés ? Les auteurs conduisent ici une enquête sur le potentiel de ces grands ensembles résidentiels à contribuer à la trame écologique au sein de la ville en livrant une analyse transversale sur trois terrains d'étude.

Agence nationale de la cohésion des territoires

Conception : Isabelle Rican & Sylvère Geniaux / Service de veille ANCT

>> Pour s'abonner au bulletin *Veille & territoires* : [accès direct à l'encart d'inscription](#)

>> Nous contacter : veille.anct@anct.gouv.fr

Conformément à la loi "Informatique et libertés" du 6 janvier 1978, vous pouvez accéder aux informations vous concernant, les rectifier ou vous opposer à leur traitement et à leur transmission éventuelle à des tiers en écrivant à : Agence nationale de la cohésion des territoires | Service communication - 20 avenue de Ségur – TSA 10717 – 75334 PARIS CEDEX 07 ou en envoyant un courriel à l'adresse suivante : info@anct.gouv.fr



© Novembre 2023 - Agence nationale de la cohésion des territoires

[Voir la version en ligne](#)

[Se désinscrire](#)